

## Előterjesztés

**Tárgy:** TOP-5.2.1-15-BS1-2016-00005 kódszámú, „Tegyünk érte közösen – Helyi komplex program Orosháza társadalmi integrációjáért” elnevezésű pályázathoz önerő biztosítása

*Tisztelt Képviselő-testület!*

Orosháza Város Önkormányzata pályázatot nyújtott be a Terület-és Településfejlesztési Operatív Program TOP-5.2.1-15 azonosító számú „A társadalmi együttműködés erősítését szolgáló helyi szintű komplex programok” elnevezésű felhívásra.

A pályázat elsősorban a települési szegregált, másodsorban a szegregációval veszélyeztetett területek lakosságának felzárkóztatására irányult. A pályázat kapcsán kijelölt akcióterület a két legrosszabb helyzetű szegregátumot (Dankó I. u. - Szondi u. - Kutasi u. és Hun. u. - Sámsoni u., Makói u.) foglalja magában.

A benyújtott projekt összköltsége: 100% támogatási intenzitás figyelembe vételével bruttó 69.992.528,- Ft.

Pályázatunk nyertesnek bizonyult, a Támogatási Szerződés 2017. május 31-én került megkötésre.

A pályázat megvalósítása a tervezettek szerint megkezdődött és jelenleg is folyamatosan zajlik.

A támogatást nyert projektek esetében szükséges a projektfejlesztés során a helyi partnerekkel és az érintett akcióterületen élő lakossággal együtt az adott helyszín sajátosságait figyelembe vevő Közösségi Beavatkozási Terv (KBT) kidolgozása, amely magában foglalja a tervezett feladatok szakmai tartalmát, a bevonni tervezett szereplőket, időtartamokat, határidőket. A terv határidőn belül elkészült, a terv készítője a Békés Megyei Vállalkozási és Fejlesztési Nonprofit Kft. volt.

Orosháza Város Önkormányzata, mint konzorciumvezető, a Támogatási Szerződésben vállalta a Közösségi Beavatkozási Terv című tanulmány 1. mérőköre való elkészítését és folyamatos felülvizsgálatát a projekt előrehaladása függvényében.

A KBT elkészítése kapcsán kiállított számla elszámolásra benyújtásra került, de annak támogathatóságát a Közreműködő szervezet elutasította, hivatkozva a pályázati felhívás azon pontjára, miszerint az érintett dokumentum a projektelőkészítési feladatok között számolható el, de az arra meghatározott összeg a projekt általános előkészítési feladatai kapcsán felhasználásra került.

A pályázatban és az ahhoz kapcsolódóan megkötött támogatási szerződésben a KBT készítése a III. Szakmai megvalósításhoz kapcsolódó szolgáltatások költségei költségkategóriában, az „Egyéb szolgáltatási költségek” költségsoron szerepel a költségvetésben, hiszen a produktum nem tipikusan projekt-előkészítési jellegű, fejezetei a projekt megvalósítása során folyamatosan felülvizsgálandóak, az előrehaladáshoz igazítandóak.

Az irányadó jogszabály, a 2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet 65. § (3) bekezdése az alábbiakról szól:

„A támogatási kérelem csökkentett elszámolható összköltséggel vagy csökkentett támogatási összeggel támogatható, ha a támogatási kérelem tervezett elszámolható költségei között olyan költségtétel szerepel, amely nem számolható el, nem szükséges a projekt céljának teljesítéséhez vagy aránytalanul magas.”

Előzőek alapján megállapítható, hogy a döntéshozó, bár jogában állt volna a kérelmet részben támogatni vagy akár elutasító döntést is hozni rá nézve, ezzel a jogával nem élt.

A fentiek alapján az Önkormányzat kifogással élt a költségtétel elszámolhatóságát illetően, de azt az Irányító Hatóság 2018.12.12-én kelt levelében azt elutasította és további jogorvoslati lehetőséget a tárgyban nem biztosít. A kifogás és annak bírálata az előterjesztés mellékletét képezik.

A fentiek alapján a KBT készítésének költsége – nettó 2.195.000,- Ft + ÁFA, azaz bruttó 2.787.650,- Ft – önerőként biztosítandó a pályázat költségvetésében.

A projekt megvalósításához kérjük a Képviselő-testületet az alábbi határozati javaslat elfogadására:

### **Határozati javaslat**

Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testülete dönt a TOP-5.2.1-15-BS1-2016-00005 kódszámú, „Tegyünk érte közösen – Helyi komplex program Orosháza társadalmi integrációjáért” elnevezésű pályázat eredeti tartalma szerinti feladatok megvalósításához (Közösségi Beavatkozási Terv) nettó 2.195.000,- Ft + ÁFA önkormányzati önerő biztosításáról Orosháza Város Önkormányzatának 2019. évi költségvetése terhére

**Végrehajtásért felelős:** Godár Andrea irodavezető a forrás rendelkezésre bocsátásáért, illetve a költségvetésbe való átvezetésért

**Határidő:** értelem szerint

Orosháza, 2019. január 24.

  
**Elekes Lajos**  
alpolgármester



**Orosháza Város Önkormányzat**  
**Polgármesterétől**

5900 Orosháza, Szabadság tér 4-6.  
Telefon: 68/413-022, Fax: 68/411-545  
E-mail: polgarmester@oroshaza.hu, Honlap: www.oroshaza.hu

**Iktatószám: VV77/2018.**  
**Ügyintéző: Püspöki-Sinka Edit**

**Tárgy: Kifogás**  
**IKT-2018-604-I1-00007830 iktatószámú**  
**értesítés kapcsán**

**Magyar Államkincstár**  
**Békés Megyei Igazgatóság**

**BÉKÉSCSABA**  
**Dózsa Gy. út 1.**  
**5600**

**Tisztelt Cím!**

Alulírott Dávid Zoltán, mint Orosháza Város Önkormányzata kedvezményezett képviseltére jogosult személy, a TOP-521-15-BS1-2016-00005 számú projekttel kapcsolatban meghozott IKT-2018-604-I1-00007830 iktatószámú, a Községi Beavatkozási Terv elszámolására benyújtott 20170018-as, valamint 20170019-es sorszámú bizonylatok elszámolására vonatkozó döntés ellen, a 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet 152. § alapján, az alábbi

**kifogással élek.**

A kifogás indokai a következők:

- Jelen projektben Orosháza Város Önkormányzata, mint konzorciumvezető, a Támogatási Szerződésben vállalta a Községi Beavatkozási Terv című tanulmány 1. mérföldköre való elkészítését és folyamatos felülvizsgálatát a projekt előrehaladása függvényében. Ez a tétel a III. Szakmai megvalósításhoz kapcsolódó szolgáltatások költségei költségkategóriában, az „Egyéb szolgáltatási költségek” költség soron szerepel a költségvetésben, hiszen a produktum nem tipikusan projekt-előkészítési jellegű, fejezetei a projekt megvalósítása során folyamatosan felülvizsgálandóak, az előrehaladáshoz igazítandóak.
- Az irányadó jogszabály, a 2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet 65. § (3) bekezdése az alábbiakról szól:

„A támogatási kérelem csökkentett elszámolható összköltséggel vagy csökkentett támogatási összeggel támogatható, ha a támogatási kérelem tervezett elszámolható költségei között olyan költségvetési szerepel, amely nem számolható el, nem szükséges a projekt céljának teljesítéséhez vagy aránytalanul magas.”

Előzőek alapján megállapítható, hogy a döntéshozó, bár jogában állt volna a kérelmet részben támogatni vagy akár elutasító döntést is hozni rá nézve, ezzel a jogával nem élt.

- Az Irányító Hatóság a 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet 68. §-ban foglalt, a támogatási kérelem elbírálására vonatkozó határidőt súlyosan megszegte, tekintve, hogy a benyújtástól, 2016. április 29-től a 2017. április 28-án megszületett támogatási döntésig 1 év telt el.
- A projekt Támogatási Kérelme a hosszas értékelési-döntési folyamat során mind a formai, mind a tartalmi értékelési szakaszon átment, ezzel a műszaki-szakmai tartalommal és költségvetéssel kapott Támogatási Döntést. Ráadásul a szerződéskötés és a többszöri TSZ módosítás során sem az Irányító Hatóság sem a Közreműködő Szervezet nem nyilvánította ki a KBT elszámolhatóságra irányuló korlátozását.
- A döntés különösen súlyos hátrányt okoz, nagymértékben veszélyezteti a projekt megvalósíthatóságát, hiszen a kedvezményezett már megkötött és teljesített szerződéssel, elkészült tanulmánnyal rendelkezik, így a kifogásolt költségvetési saját erőből való finanszírozása jelentős terhet ró az egyébként jóhiszeműen eljáró és szerény költségvetéssel működő önkormányzatra.

A fentiek alapján kérem, hogy a kifogásomban foglaltaknak helyt adni szíveskedjen az érintett 20170018-as, valamint 20170019-es sorszámú bizonylatok elszámolására vonatkozóan, azaz a Községi Beavatkozási Terv készítésének költsége a szakmai tevékenységekhez kapcsolódó szolgáltatások költségei soron legyen elszámolható.

Orosháza: 2018. május 24.

Tisztelettel,




**DÁVID ZOLTÁN**

polgármester

**Orosháza Város Önkormányzata****Orosháza**  
**Szabadság tér 4-6.**  
**5900****Tárgy:** Az Orosháza Város Önkormányzata  
TOP-5.2.1-15-BS1-2016-00005 azonosító  
számú támogatási kérelmével kapcsolatos  
2018. május 24. napján benyújtott kifogás  
elbírálása**Iktatószám:** JHÁT-JF/2564/2 (2018)**TISZTELT POLGÁRMESTER ÚRI**

Az Orosháza Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) által benyújtott TOP-5.2.1-15-BS1-2016-00005 azonosító számú „*Tegyünk érte közösen! - Helyi komplex program Orosháza társadalmi integrációjáért*” című támogatási kérelemmel kapcsolatos kifogást a 2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 153. § (4) bekezdés b) pontja alapján – figyelemmel az Innovációs és Technológiai Minisztérium szervezeti és működési rendjének ideiglenes meghatározásáról szóló 1/2018. (VII. 23.) ITM utasításban foglaltakra –

**elutasítom.**

A Pénzügyminisztérium Regionális Fejlesztési Programok Irányító Hatósága (a továbbiakban: Irányító Hatóság) nevében és képviselőjében eljáró Magyar Államkincstár (a továbbiakban: Közreműködő Szervezet) által a 2. számú kifizetési igénylés részbeni jóváhagyása tárgyában hozott, 2018. március 19. napján kelt, IKT-2018-604-11-00007830 iktatószámú döntése ellen az Önkormányzat a Rendelet 152. § (1) bekezdése alapján, figyelemmel a Rendelet 197. § (3) bekezdésében foglaltakra 2018. május 24. napján postai úton kifogást nyújtott be.

Az Irányító Hatóság a kifogásban foglaltaknak a Rendelet 153. § (3a) bekezdése alapján, az önrevízióra nyitva álló határidőn belül nem adott helyt.

Döntésem indokai az alábbiak:

A Közreműködő Szervezet döntésében részben hagyta jóvá az Önkormányzat 2. számú kifizetési igénylését tekintettel arra, hogy a Községi Beavatkozási Terv (a továbbiakban: KBT) költsége kizárólag projekt előkészítési költségként számolható el. A hatályos támogatási szerződésben a Községi Beavatkozási Terv a szakmai tevékenységekhez kapcsolódó szolgáltatások költségei soron szerepel, amely soron a költség nem elszámolható, ezért az elszámolásra benyújtott tétel elutasításra került.

Az Önkormányzat kifogásában kifejtette, hogy a KBT nem tipikusan projekt-előkészítési jellegű költség tekintve, hogy a dokumentum fejezetei a projekt megvalósítása során folyamatosan felülvizsgálandóak, az előrehaladáshoz igazítandóak. Az Önkormányzat kifogásában kifejtette, hogy az Irányító Hatóság a támogatási kérelem elbírálása során megszegte a Rendeletben előírt határidőt. Mindezek alapján az Önkormányzat kérte a Közreműködő Szervezet döntésének felülvizsgálatát.



A Felhívás 5.5 „Az elszámolható költségek köre” pontja alapján, a Felhívás keretében a KBT költségei a Projektelőkészítés költségei között tervezhetők, illetve számolhatók el.

A kifogáskezelési eljárás során a rendelkezésre álló dokumentáció vizsgálatát követően megállapítást nyert, hogy a KBT költsége a „Szakmai tevékenységekhez kapcsolódó szolgáltatások költségei” költségkategóriában, az „Egyéb szolgáltatási költségek” költségcsoporthoz tartozó költségek között szerepel a támogatási szerződés költségvetésében, azonban a Felhívás rendelkezései alapján a dokumentum elkészítéséhez tartozó költségek a projektelőkészítés költségei között elszámolhatóak.

Megjegyzendő továbbá, hogy az Önkormányzat kifogásában előadott, az Irányító Hatóság általi határidőtúllépés érdemben nem érinti az ügy lényegét, a határidő túllépése jelen eljárás keretében nem orvosolható.

Mindezek alapján megállapítható, hogy a Közreműködő Szervezet jogszerűen és megalapozottan jutott arra a következtetésre, hogy a KBT költsége kizárólag projekt előkészítési költségként számolható el, ezért a KBT költségeinek elszámolására benyújtott tétel elutasítása indokolt.


A Rendelet 36. §-a alapján az e rendelet szerinti eljárásokban méltányosságnak helye nincs.


Tájékoztatom, hogy a Rendelet 153. § (6) bekezdése alapján a kifogás tárgyában hozott döntés ellen további kifogás előterjesztésének nincs helye.

Budapest,

2018 DEC 12.

Az európai uniós források felhasználásáért felelős miniszter nevében és megbízásából:

  
dr. Dankó Csaba  
helyettes államtitkár



Kapják:

MÁK Békés Megyei Igazgatóság (1 példányban)  
PM RFP HÁT (1 példányban)  
Címzett (1 példányban)  
Iráttár (1 példányban)

