



Iktatószám: JK/1091-1/2025.

Tárgy: A sportról szóló önkormányzati rendelet megalkotása

Orosháza Város Önkormányzat
Képviselő-testülete

Tisztelt Képviselő-testület!

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény előírja, hogy az önkormányzati rendeletek tartalmi felülvizsgálatáról a jegyző gondoskodik, a jogalkalmazás és az utólagos hatásvizsgálat tapasztalatai alapján javaslatot tesz olyan jogszabályok hatályon kívül helyezésére vagy módosítására, amely elavult, szükségtelen rendelkezéseket tartalmaz, nem illeszkedik a jogrendszer egységébe, egyszerűsíthető, gyorsabb és kevésbé költséges eljárásokat eredményez, tartalmilag kiüresedett vagy alkalmazhatatlan, illetve párhuzamos vagy többszintű szabályozást valósít meg.

Ezen jogszabályi rendelkezés alapján felülvizsgálatra került Orosháza Város Önkormányzatának az Önkormányzat testnevelési és sportfeladatairól szóló 15/2004. (IV.24.) rendelete.

Megállapításra került, hogy a több mint 20 éve alkotott, és azóta csak egy alkalommal módosított rendelet olyannyira nem felel meg a hatályos jogalkotási követelményeknek, hogy ismételt módosításával a hibák nem orvosolhatóak, ezért indokoltá vált új rendelet megalkotása a korábbi hatályon kívül helyezésével egyidejűleg.

A rendelet tartalmát, azaz a tárgykör szakmai oldalát áttekintve, és összevetve a kialakult gyakorlattal elmondható, hogy a szabályozásban foglaltak összességében megfelelően alkalmazhatóak mind a városban sportfeladatot ellátó személyek és szervezetek, mind a polgármesteri hivatal apparátusa részéről. Erre tekintettel a támogatási rendszer szabályozásának alapelvei, folyamatai, az eljárási mechanizmus főbb pontjai teljes egészében átemelésre kerülnének az új rendeletbe, csupán néhány technikai módosítás, illetve a megváltozott körülményekhez igazodó új elemek épülnek a rendeletbe, melyek megkönnyítik az ügyintézés folyamatát, elősegítve a rendelet céljában foglalt, a sportoláshoz fűződő alapjog érvényesítésének biztosítását.

A költségvetési kiadások tervezhetősége érdekében továbbra is javasolt a támogatási rendszer alapjának tekinteni azt a rendelkezést, hogy a sportszervezetek évente egy alkalommal kérelmezhetnek támogatást, a döntésre kijelölt illetékes bizottság a költségvetés ezen célra meghatározott kiadási előirányzatának ismeretében, annak felosztásával tud a város sportéletének fenntartására és fejlesztésére finanszírozási lehetőséget biztosítani. Amennyiben a tárgyév folyamán a keret lehetőséget biztosít a megítélt támogatási összeg kiegészítésére, a Bizottság további támogatásról dönthet úgy, hogy a tárgyévben összesen nyújtott támogatás nem haladhatja meg a kérelemben igényelt összeget.

A korábbi szabályozás a tárgyévre vonatkozó kérelem benyújtásának határidejét a tárgyévét megelőző év december 31. napjában határozta meg. A gyakorlati tapasztalatok azt mutatták, továbbá a kérelmezők is tettek jelzéseket arra vonatkozóan, hogy az év vége körüli munkaszünetek, leállások, a következő év sportprogramjaival kapcsolatos végleges egyeztetések hiánya miatt a december 31. időpont nehezen tartható. Figyelembe véve, hogy az önkormányzat éves költségvetése február

hónapban véglegesül, ezért javasolt a sporttámogatási kérelmek tárgyévi benyújtási határidejét a tárgyévi február 28. napjában meghatározni, melynek módja elektronikus úton történhet.

A támogatás tekintetében új feltétel kerül bevezetésre, miszerint nem nyújtható támogatás azon sportszervezetnek, melynek nyilvántartásba vétele és a kérelem benyújtása között 1 év még nem telt el, kiszűrve ezzel olyan sporttevékenység finanszírozását, mely valós működést, konkrét eredményeket még nem tud igazolni.

Szigorításra kerülnek a támogatásból kizárás esetei. Az új szabályozás szerint tárgyévi nem nyújtható támogatás annak, akinek a tárgyévet megelőző évben a Bizottság visszafizetési kötelezettséget írt elő, továbbá két évig nem kaphat újabb támogatást, aki a visszafizetési kötelezettségét határidőre nem teljesítette. Az önkormányzat támogatási rendszeréből véglegesen kizárásra kerül azon igénylő, aki korábban a támogatói döntést érdemben befolyásoló valótlan, hamis adatot szolgáltatott.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. tv. 17. §-a alapján a rendelet-tervezet hatásai:

1. **Társadalmi, gazdasági és költségvetési hatások:** A rendelet-tervezet a helyi társadalom érdekeinek és szükségleteinek figyelembevételével - a helyi hagyományok, lehetőségek és sajátosságok alapján - biztosítja a sportoláshoz fűződő jog gyakorlati érvényesülését, meghatározza a támogatandó sportfeladatok körét, azok ellátásának módját, feltételeit és finanszírozásának formáját.
2. **Környezeti és egészségi következmények:** A rendelet-tervezet elősegíti a lakosság egészségének megőrzéséhez szükséges sportolási lehetőségek minél szélesebb körben történő biztosítását és annak finanszírozását.
3. **Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:** A rendelet megalkotása kapcsán az adminisztratív terhek nem növekednek.
4. **A rendelet megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következményei:** A rendelet-tervezet biztosítja a témakörben a helyi szabályozás megfelelőségét a magasabb szintű jogszabályoknak, a jogalkotásra vonatkozó követelményeknek.
5. **A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek a hivatalon belül adottak.**

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet (a továbbiakban: IM rendelet) 20. §-a értelmében – az IM rendelet 21. §-a szerinti kivételek alkalmazásán kívül - az adott jogszabály tervezetéhez tartozó indokolást közzé kell tenni a Nemzeti Jogszabálytárban.

Az önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó indokolást – a jogszabály előkészítőjének az indokolásban kifejtett, erre vonatkozó álláspontja alapján – nem kell közzétenni, ha a jogszabály

- a) jelentős társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása, környezeti és egészségi következménye, adminisztratív terheket befolyásoló hatása nem kimutatható, illetve
- b) technikai vagy végrehajtási jellegű.

A jelen önkormányzati rendeletnek az előzetes hatásvizsgálat alapján jelentős társadalmi hatása és egészségi következményei vannak, ezért szükségesnek tartom a kihirdetésre kerülő önkormányzati rendelethez csatolt indoklásnak a Nemzeti Jogszabálytárban való közzétételét.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet a rendelet-tervezet elfogadására.

Orosháza, 2025. november 13.

Raffai János
polgármester

Orosháza Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../.... (...) önkormányzati rendelete

a sportról

[1] Orosháza Város Önkormányzata a helyi társadalom érdekeinek és szükségleteinek figyelembevételével - a helyi hagyományok, lehetőségek és sajátosságok alapján - biztosítja a sportoláshoz fűződő jog gyakorlati érvényesülését, meghatározza a támogatandó sportfeladatok körét, azok ellátásának módját, feltételeit és finanszírozásának formáját.

[2] Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testülete a sportról szóló 2004. évi I. törvény 55. § (1) és (6) bekezdéseiben kapott felhatalmazás alapján Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 15. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.

1. A rendelet hatálya

1. §

A rendelet hatálya kiterjed a helyi sporttevékenységben résztvevő magánszemélyekre, sportszervezetekre, civil szervezetekre, gazdasági társaságokra, az önkormányzat tulajdonában álló sportlétesítményekre, valamint a Képviselő-testületre és szerveire.

2. Az önkormányzat sportfeladatai

2. §

Az Önkormányzat a helyi sporttevékenység támogatása során kiemelt feladatának tekinti:

- a) a sport hosszú távú fejlesztési céljainak megfelelő helyi sportkoncepció meghatározását és megvalósítását,
- b) a gyermek és ifjúsági sport, a szabadidő és versenysport, az utánpótlás-nevelés, a nők és családok sportjának, a fogyatékkal élők sportjának támogatását,
- c) a tömeges részvétellel zajló sportrendezvények lebonyolítását,
- d) az egészséges életmód népszerűsítésére irányuló tevékenységet,
- e) a nevelési-oktatási intézmények sporttevékenységének támogatását, a diákolimpiai és városi alapfokú versenyek megrendezésének támogatását,
- f) az egészséges életmód közösségi feltételeinek elősegítését,
- g) a szabadidősport feltételeinek fejlesztését,
- h) a lakosság sportolásra irányuló önszerveződő közösségeinek támogatását, a mozgásgazdag életmóddal kapcsolatos felvilágosító tevékenységek szervezését,
- i) az önkormányzat tulajdonában álló sportlétesítmények fenntartását, működtetését, fejlesztését,
- j) új sportlétesítmények építését,
- k) a helyi adottságoknak megfelelő részvételt a nemzetközi sportkapcsolatokban,
- l) a nemzeti és a nemzetközi sport népszerűsítésében való közreműködést,
- m) az állami sportinformációs adatszolgáltatással összefüggő feladatok ellátását,
- n) a sportszakemberek képzésében és továbbképzésében való közreműködést.

3. §

(1) Orosháza város sportfeladatainak ellátásában részt vesznek az oktatási-nevelési intézmények iskolai sportkörei, diáksport egyesületei, az orosházi székhelyű sportszervezetek, civil szervezetek, az önálló jogi személyiséggel nem rendelkező sportszakmai szervezetek.

(2) Az Önkormányzat a sportfeladatok ellátása érdekében megállapodást köthet sportszervezetekkel, civil- vagy egyéb szervezetekkel.

4. §

Az Önkormányzat a sporttal kapcsolatos feladatainak ellátásához pénzbeli vagy természetbeni támogatást biztosíthat. A pénzbeli támogatások keretösszegéről a Képviselő-testület évente a költségvetési rendeletében rendelkezik.

3. A támogatási kérelem

5. §

A támogatás kérelemre, egyedi elbírálás útján nyújtható. A tárgyévre vonatkozó támogatási kérelmet az Orosházi Polgármesteri Hivatalhoz elektronikus úton (cégkapun keresztül) tárgyév január 1. napjától február 28. napjáig lehet benyújtani. A határidő jogvesztő, a benyújtást követően a kérelem nem módosítható, azonban hiánypótlásra lehetőség van legkésőbb a támogatásról szóló döntés meghozataláig.

6. §

(1) A támogatási kérelemnek az alábbiakat kell tartalmaznia:

- a) a kérelmező pontos nevét; címét; elérhetőségét; adószámát; bankszámlát vezető pénzügyi intézet nevét és bankszámlaszámát; képviselőjének nevét, címét, telefonos elérhetőségét,
- b) a sportági szakszövetségnél, sportszövetségnél igazolt versenyzők számát korosztályi bontásban,
- c) edzőként alkalmazottak számát képesítés megjelölésével,
- d) a magyar és nemzetközi versenyrendszerben elért eredmények, helyezések bemutatását, a nemzeti válogatott sportolók korcsoportonkénti felsorolását,
- e) az utánpótlás-nevelő tevékenységének bemutatását,
- f) amennyiben a tárgyévet megelőző évben nem kapott támogatást - a kérelmező előző évi költségvetését a bevételek és kiadások bemutatásával,
- g) a tárgyév tervezett költségvetését a bevételek - külön megjelölve az igényelt önkormányzati támogatás összegét - és kiadások bemutatásával,
- h) amennyiben rendelkezésre áll, a tárgyév versenynaptárát,
- i) az előző év rövid szakmai értékelését.

(2) Amennyiben a kérelem sportrendezvény vagy sporttal kapcsolatos szabadidős esemény megszervezésének támogatására irányul az (1) bekezdésben foglaltakon túl a kérelemben fel kell tüntetni:

- a) a rendezvény megnevezését, időpontját és helyét,
- b) a rendezvényen résztvevő csapatok, sportolók vagy résztvevők várható létszámát, a várható nézőszámot,
- c) a rendezvény rövid szakmai bemutatását,
- d) a rendezvény költségvetés-tervezetét, külön megjelölve az igényelt önkormányzati támogatás összegét,
- e) a rendezvény lebonyolításáért, elszámolásáért felelős személy nevét, címét.

7. §

(1) A támogatási kérelem mellékletei:

- a) írásbeli nyilatkozat a támogatási kérelemben foglalt adatok és dokumentumok teljességéről és hitelességéről,
- b) írásbeli nyilatkozat arról, hogy a kérelmező nem áll végelszámolás alatt, ellene csőd-, illetve felszámolási eljárás nincs folyamatban,
- c) ha a kérelmező nem szerepel a köztartozásmentes adózók közhiteles nyilvántartásában, akkor NAV igazolás a köztartozás mentességéről,
- d) írásbeli nyilatkozat arról, hogy az államháztartásról szóló törvény szerint a kérelmező a rendezett munkaügyi kapcsolatok követelményének és átlátható szervezet követelményeinek megfelel,
- e) nyilatkozatot arról, hogy a kérelmezőnek a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló törvény szerinti összeférhetetlensége, illetve érintettsége nem áll fenn,
- f) írásbeli nyilatkozat arról, hogy amennyiben adataiban vagy a támogatás egyéb feltételeiben változás következik be, a támogatott a tudomására jutástól számított nyolc napon belül köteles azt írásban bejelenteni a Polgármesteri Hivatalnak.

(2) A dokumentumok kiállításának dátuma nem lehet régebbi a támogatási kérelem benyújtásának napjától számított 30 napnál.

4. Döntés a támogatásról

8. §

A támogatás odaítéléséről Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének a támogatásról szóló döntésre felhatalmazott állandó bizottsága (a továbbiakban: Bizottság) dönt Orosháza Város Önkormányzat költségvetésében sporttámogatás céljára előirányzott keret függvényében. Amennyiben a tárgyév folyamán a keret lehetőséget biztosít a megítélt támogatási összeg kiegészítésére, a Bizottság további támogatásról dönthet úgy, hogy a tárgyévben összesen nyújtott támogatás nem haladhatja meg a kérelemben igényelt összeget.

9. §

Nem nyújtható támogatás:

- a) annak, aki a támogatási kérelem szerinti dokumentumokat, nyilatkozatokat hiánypótlási felhívás ellenére sem csatolta, vagy kérelmét nem elektronikus úton nyújtotta be,
- b) annak, aki a kérelmében nem a rendeletben foglalt sportcélú feladat támogatását igényli,
- c) annak, aki más jogszabály alapján nem részesíthető közpénzekből nyújtott támogatásban,
- d) akinek az Önkormányzattal, vagy annak intézményeivel szemben 30 napnál régebben lejárt határidejű tartozása van,
- e) azon sportszervezetnek, melynek nyilvántartásba vétele és a kérelem benyújtása között 1 év még nem telt el,
- f) akinek a tárgyévet megelőző évben a Bizottság a 14. § (1) bekezdés b)–d) pontjai alapján a támogatás visszafizetéséről döntött
- g) akinek a tárgyévet megelőző két évben a Bizottság visszafizetési kötelezettséget írt elő, azonban ezen kötelezettségének határidőre nem tett eleget,
- h) akinek a Bizottság korábban bármikor a 14. § (1) bekezdés a) pontja alapján a támogatás visszafizetéséről döntött.

10. §

A 200.000,- Ft feletti támogatásról szóló döntést az önkormányzat honlapján közzé kell tenni, a kedvezményezett megnevezésével, a támogatott cél, a támogatási összeg, valamint a támogatási cél megvalósítási helyének feltüntetésével legkésőbb a döntés meghozatalát követő hatvanadik napig.

5. A támogatási szerződés

11. §

(1) A Bizottság támogató döntését követően Orosháza Város Önkormányzata támogatási szerződést köt a támogatott szervezettel, melyben rögzíteni kell a támogatás kifizetésével, felhasználásával, elszámolásával, a jogosulatlanul igénybe vett támogatás jogkövetkezményeivel kapcsolatos rendelkezéseket.

(2) A szerződéskötést megelőzően a támogatottnak csatolnia szükséges:

- a) a szervezet törvényes képviselőjének aláírási címpéldányát,
- b) banki felhatalmazó levelet az Önkormányzat javára.

6. A támogatás elszámolása

12. §

(1) A támogatás elszámolásához a szerződésben rögzített határidőre a támogatottnak be kell nyújtani:

- a) a támogatási megállapodásban foglalt cél szerinti felhasználását és a teljesítést igazoló pénzügyi dokumentumok hiteles záradékolt másolatát;
- b) a szakmai beszámolót a támogatás felhasználásáról, az elért eredményekről.

(2) A támogatás tekintetében elszámolható költségek

- a) személyi juttatások és munkaadókat terhelő járulékok
- b) sportoló díjazása a megítélt támogatás maximum 30%-a erejéig,
- c) a sportoló felkészítésében résztvevő, azt segítő szakemberek, edzők, pszichológus, masszőr, dietetikus, fizioterapeuta, orvos foglalkoztatásának vagy ezirányú szolgáltatások igénybevételének költségei,

- d) a sportszervezet alkalmazásában levő, a sportszakmai feladatok megvalósítását végző személyek, a sportlétesítmény fenntartását, üzemeltetését végző személyzet foglalkoztatásának vagy ezirányú szolgáltatások igénybevételének költségei,
 - e) sportoló, sportszakemberek sportcélú oktatási, képzési, továbbképzési költségei,
 - f) sportolók és edzőik (felkészítőik) szállás-, lakhatási- és étkezési költségei,
 - g) sportolók és edzőik (felkészítőik) utazási költségei (repülő, vonat, autóbusz, személygépkocsi, helyi közlekedés), valamint az utazással kapcsolatos biztosítási díjak (utas- és poggyászbiztosítás),
 - h) a sportszervezet tulajdonában álló legalább 8 fő szállítására alkalmas gépjármű fenntartási költségei,
 - i) játékvezetői- és versenybírói díj, nevezési díj, versenyrendezéshez kapcsolódó jogdíj, licencdíj, verseny- és játékgengedélyek kiállításának költsége,
 - j) sportorvosi, sportegészségügyi költségek, sportorvosi és sportdiagnosztikai eszközök vásárlási, bérleti, üzemeltetési, javítási költségei,
 - k) sportszerek, sporteszközök, sportfelszerelések, sportrendezvények lebonyolításához szükséges eszközök szállítási, bérleti, javítási, illetve vásárlási költségei,
 - l) sportlétesítmények használatával, üzemeltetésével kapcsolatos költségek,
 - m) sportrendezvények szervezésének, rendezésének és lebonyolításának kiadásai,
 - n) sportszervezet adminisztratív működéséhez szükséges kiadások, így a telefon, postai, internet szolgáltatások díjai, a sportszervezet működésével összefüggően informatikai eszközök vásárlásának, bérelésének, javításának, üzemeltetésének költségei,
 - o) a sportszervezet működésével kapcsolatos könyvelési költségek,
 - p) sikeres sportcélú pályázat, TAO pályázat megvalósításához szükséges önrész, amely nem lehet az ingatlanra vonatkozó tárgyi eszköz beruházás, felújítás jogcímhez és a vezetők személyi költségeihez, juttatásaihoz felhasznált összeg.
- (3) A támogatás tekintetében nem elszámolható költségek:
- a) szeszecital fogyasztás,
 - b) sportszervezeti évzáró rendezvény, sportvacSORa, sportbál, munkavacsorák, VIP meghívások költségei,
 - c) a sportszervezet által a rendezvényen vagy klubhelyiségben üzemeltetett büfé költségei,
 - d) élelmiszer alapanyagok költségei.

13. §

A támogatott az elszámolási határidő lejárta előtt köteles jelezni, és a támogatási összeget haladéktalanul visszafizetni, ha nyilvánvalóvá vált, hogy a támogatással érintett tevékenység megghiúsul, tartós akadályba ütközik, vagy a támogatás szabályszerű felhasználása egyéb okból nem lehetséges.

7. A támogatás visszavonása

14. §

(1) Az Önkormányzat jogosult a támogatást visszavonni, a támogatási szerződéstől elállni vagy azt egyoldalúan azonnali hatállyal felmondani ha:

- a) bebizonyosodik, hogy a támogatott a támogatói döntést érdemben befolyásoló valótlan, hamis adatot szolgáltatott a támogatási kérelem benyújtásakor,
- b) a támogatott neki felróható okból megszegi a támogatási szerződésben, illetve jelen rendeletben előírt kötelezettségeit, különös tekintettel arra, ha az elszámolási kötelezettségének határidőben nem tesz eleget, az elszámolás nem felel meg jelen rendeletben foglaltaknak,
- c) ha a támogatott a kérelemhez benyújtott bármely nyilatkozatát visszavonja,
- d) ha támogatói döntést követően olyan új körülmény merül fel amely alapján a támogatott nem részesülhetett volna támogatásban.

(2) A támogatás visszavonása tárgyában a Bizottság dönt.

(3) A visszafizetésre vonatkozó bizottsági döntés végrehajtása tárgyában a polgármester haladéktalanul megteszi a szükséges intézkedéseket.

8. Záró rendelkezések

15. §

Hatályát veszti az Önkormányzat testnevelési és sportfeladatairól szóló Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének 15/2004. (IV.24.) Ör. számú rendelete.

16. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

17. §

E rendelet a belső piaci szolgáltatásokról szóló az Európai Parlament és Tanács 2006/123/EK irányelvének való megfelelést szolgálja.

(Raffai János)
polgármester

(Dr. Tatár Zoltán)
jegyző

Kihirdetve: 2025. napján

(Dr. Tatár Zoltán)
jegyző

Végső előterjesztői indokolás

A rendelet megalkotása azért indokolt, mert a tárgykört szabályozó korábbi rendelet elavult rendelkezéseket tartalmazott, nem felelt meg a hatályos jogalkotási követelményeknek, továbbá szükségessé vált a sporttal kapcsolatos önkormányzati feladatoknak, a támogatás rendszerének aktualizálása a megváltozott társadalmi viszonyokhoz. A rendelet alapjaiban átveszi a korábbi szabályozás alapelveit, beépítve a hosszú ideje kialakult gyakorlati alkalmazás tapasztalatait és számos, a sportfeladatok ellátásában résztvevők számára, a tevékenységük finanszírozási lehetőségeinek bővítése érdekében hatékonyabb és gyorsabb eljárási mechanizmusokat biztosít.