



Iktatószám: JK/2/2025.

Tárgy: Döntés Orosháza Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 18/2014. (X.21.) önkormányzati rendelet módosításáról

Orosháza Város Önkormányzat
Képviselő-testülete

Tisztelt Képviselő-testület!

2024. június 9. napjával megválasztásra kerültek az elkövetkező 5 évre Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének képviselői és polgármestere. A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 146/J. §-ában szabályozott átmeneti rendelkezései alapján az új képviselő-testület és az új polgármester megválasztásához fűződő jogkövetkezmények alkalmazásának kezdő időpontja 2024. október 1. napja.

Az Mötv. 43. § (1) bekezdésében írtak alapján: „a képviselő-testület az alakuló ülését a választás eredményének jogerőssé válását követő tizenöt napon belül tartja meg.”

Ugyanezen szakasz (3) bekezdésében foglaltak szerint: „a képviselő-testület az alakuló vagy az azt követő ülésen e törvény szabályai szerint megalkotja vagy felülvizsgálja szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendeletét...”

A 2024. október 11. napján megtartott alakuló ülésen az Orosháza Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 18/2014. (X. 21.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SZMSZ) felülvizsgálatára vonatkozó napirendi pont a megtárgyaláshoz szükséges sürgősségi indítvány elutasítása miatt nem került megtárgyalásra.

A 2024. november 05-i rendkívüli testületi ülésen a képviselő-testület határozatképtelenné válása, a 2024. november 07-i rendkívüli testületi ülésen az előterjesztés kapcsán benyújtott képviselői módosító indítvány meghozatala, a 2024. november 21. napjára tervezett rendkívüli testületi ülésen a testület határozatképtelensége miatt nem került sor az SZMSZ-szel kapcsolatos döntés meghozatalára.

Ezt követően Dr. Szabó Ervin, Nagy Zsolt, Lövei Ferenc, Kovács Péter Dávid, Dávid Zoltán, Németh Béla és Antal László önkormányzati képviselők módosító javaslatot nyújtottak be az SZMSZ vonatkozásában, amelynek a Polgármesteri Hivatal által történő törvényességi szempontú felülvizsgálata során tett megállapításokról - miszerint a javaslat alapján rendelet-tervezetet nem lehet készíteni, a kezdeményezés jelen állapotában érdemi tárgyalásra nem alkalmas - a Képviselő-testület a 2024. november 28-i ülésen tájékoztatást kapott.

A Békés Vármegyei Kormányhivatal az alakuló ülésen kötelezően meghozandó döntések – többek között az SZMSZ felülvizsgálatának – elmulasztása miatt törvényességi felhívással élt, amelyben a mulasztásos jogsértő állapot megszüntetésére 2025. január 31. napjáig szabott határidőt.

Orosházi Polgármesteri Hivatal
Jegyzői Kabinet Jogi Csoport

5900 Orosháza, Szabadság tér 4-6. Telefon: (+36) 68 514-259

E-mail: varoshaza@oroshaza.hu Honlap: www.oroshaza.hu

Hivatali kapu: OROSHAZAPH, KRID: 504074100

Figyelemmel a törvényességi felhívásban megjelölt határidőre, illetve arra, hogy a képviselők által kezdeményezett rendeletmódosítás kapcsán szükséges kiegészítések és egyeztetések ezidáig nem történtek meg, az alakuló ülésre előterjesztett tartalommal egyezően javaslom az SZMSZ módosítását az alábbiak szerint azzal, hogy az SZMSZ módosításával kapcsolatos, folyamatban lévő képviselői kezdeményezésekről az azokban szereplő jogsértések kiküszöbölése után tud a képviselő-testület döntést hozni.

Tekintettel arra, hogy a képviselő-testület tagjai számának meghatározása az SZMSZ-nek nem kötelező tartalmi eleme, így az erre vonatkozó rendelkezés hatályon kívül helyezésre kerül.

Az alpolgármesterek száma tekintetében azt javaslom, hogy az Mötv. által kötelezően előírt 1 fő alpolgármester kerüljön megválasztásra, aki tisztségét főállásban látja el. Az ennek megfelelő módosítás átvezetése a rendelet-tervezetben megtörtént.

A rendelet-tervezetben megtartásra került a korábban kialakított bizottsági szervezeti forma, amely annyiban változik, hogy a bizottságok taglétszáma egységesen 7 főre módosul.

A bizottságok vonatkozásában javaslom, hogy bizonyos döntési jogkörök átruházása kerüljön megszüntetésre, és ezekben a kérdésekben az adott bizottságnak véleményezési jogköre legyen a képviselő-testület döntését megelőzően. Ezen javaslat a Pénzügyi Bizottság esetén az Önkormányzat és a Polgármesteri Hivatal Közbeszerzési Szabályzatának, módosításának elfogadásával, az Önkormányzat és a Polgármesteri Hivatal éves közbeszerzési tervének, módosításának elfogadásával, illetve a lefolytatott közbeszerzésekről szóló tájékoztatóról való döntéssel kapcsolatos jogköröket érinti. A Társadalmi Kapcsolatok Bizottsága esetén az ifjúságpolitikai koncepcióról való döntés és a cselekvési terv folyamatos figyelemmel kísérésével kapcsolatos jogkört, az Ügyrendi- és Tulajdonosi jogokat gyakorló Bizottság vonatkozásában a polgármester és a főállású alpolgármester szabadságának megállapítása, valamint a polgármester szabadságának ütemezésének jóváhagyásával kapcsolatos jogkört érinti.

Részletes indokolás:

A rendelettervezet 1. §-ához:

Az Ör. 61. §-ában a bizottságok létszámváltozása kerül átvezetésre.

A rendelettervezet 2. §-ához:

Az Ör. 73. § (1) bekezdésében az alpolgármesterek száma 1 fő, főállású alpolgármesterre csökken.

A rendelettervezet 3. §-ához:

A bizottságok egyes döntési jogkörei az adott bizottság véleményezési jogkörében kerülnek át.

A rendelettervezet 4. §-ához:

Hatályon kívül helyezésre kerülnek a képviselő-testület tagjai számára, a társadalmi megbízatású alpolgármesterre vonatkozó rendelkezések, illetve a bizottságok egyes döntési jogkörei.

A rendelettervezet 5. §-ához:

A rendelet hatályba lépésére vonatkozó szabályokat tartalmazza.

A rendelettervezet kihirdetésének és hatálybalépésének időpontja a Képviselő-testületi ülésen kerül meghatározásra.

A rendelettervezet 1. mellékletéhez:

A bizottságok hatáskörei kerülnek módosításra.

Előzetes hatásvizsgálat:

1. Társadalmi, gazdasági és költségvetési hatások:

Társadalmi, gazdasági hatások nincsenek, az alpolgármesterek és a bizottsági tagok számának csökkentése a költségvetésben megtakarítást eredményez.

2. Környezeti és egészségi következmények:

Környezeti és egészségi következmények nincsenek.

3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

Adminisztratív terheket befolyásoló hatások nincsenek.

4. A rendelet megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következményei:

Az Mötv. rendelkezéseket tartalmaz arra vonatkozóan, hogy az Önkormányzat alakuló vagy az azt követő ülésen e törvény szabályai szerint megalkotja vagy felülvizsgálja a szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendeletét. Ennek elmulasztása miatt a Békés Vármegyei Kormányhivatal törvényességi felhívásában a mulasztásos jogsértő állapot megszüntetésére 2025. január 31. napjáig szabott határidőt, ennek elmaradása esetén mérlegelési jogkörében az Mötv-ben meghatározott törvényességi felügyeleti eszközöket alkalmazhat.

5. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek adottak a rendelet alkalmazásához.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. §-a alapján a jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, mely indokolás nyilvánosságát jogszabályban meghatározottak szerint kell biztosítani.

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet (a továbbiakban: IM rendelet) 20. §-a értelmében - az IM rendelet 21. §-a szerinti kivételek alkalmazásán kívül - az adott jogszabály tervezetéhez tartozó indokolást közzé kell tenni a Nemzeti Jogszabálytárban.

A központi költségvetésről szóló törvény, annak módosítása és a központi költségvetés végrehajtásáról szóló törvény tervezetéhez tartozó indokolást nem kell közzétenni.

Az önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó indokolást - a jogszabály előkészítőjének az indokolásban kifejtett, erre vonatkozó álláspontja alapján - nem kell közzétenni, ha a jogszabály

- a) jelentős társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása, környezeti és egészségi következménye, adminisztratív terheket befolyásoló hatása nem kimutatható, illetve
- b) technikai vagy végrehajtási jellegű.

A jelen önkormányzati módosító rendeletnek az előzetes hatásvizsgálat alapján a költségvetési hatása kimutatható, mely jelentős tényre tekintettel **szükségesnek tartom a kihirdetésre kerülő önkormányzati rendelethez csatolt indokolásnak a Nemzeti Jogszabálytárban való közzétételét.**

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet a rendelet-tervezet megvitatására és a rendelet megalkotására.

Orosháza, 2025. január 23.

Raffai János
polgármester

Orosháza Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../.... (...) önkormányzati rendelete

Orosháza Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 18/2014. (X.21.) önkormányzati rendelet módosításáról

[1] Orosháza Város Önkormányzata a törvények keretei között, saját felelősségére, önállóan szabályozza és igazgatja a feladat- és hatáskörébe tartozó helyi közügyeket, ebből a célból szükséges a szervezetének kialakítása és működésének meghatározása.

[2] Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotó hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a Szervezeti és Működési Szabályzatáról a következőket rendeli el:

1. §

Az Orosháza Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló OROSHÁZA VÁROS ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK 18/2014 (X.21.) ÖNKORMÁNYZATI RENDELETE 61. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„61. §

A képviselő-testület a következő bizottságokat hozza létre:

- a) Pénzügyi Bizottság 7 fővel,
- b) Társadalmi Kapcsolatok Bizottsága 7 fővel,
- c) Ügyrendi- és Tulajdonosi jogokat gyakorló Bizottság 7 fővel.”

2. §

Az Orosháza Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló OROSHÁZA VÁROS ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK 18/2014 (X.21.) ÖNKORMÁNYZATI RENDELETE 73. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A képviselő-testület - a saját tagjai közül a polgármester javaslatára, titkos szavazással, a képviselő-testület megbízatásának időtartamára - a polgármester helyettesítésére, munkájának a segítésére 1 fő főállású alpolgármestert választ.”

3. §

Az Orosháza Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló OROSHÁZA VÁROS ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK 18/2014 (X.21.) ÖNKORMÁNYZATI RENDELETE 2. melléklete az 1. melléklet szerint módosul.

4. §

Hatályát veszti az Orosháza Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló OROSHÁZA VÁROS ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK 18/2014 (X.21.) ÖNKORMÁNYZATI RENDELETE

- a) 8. § (1) bekezdése,
- b) 73. § (2) bekezdése,
- c) 2. melléklet 1.2.5. és 1.2.6. pontja,
- d) 2. melléklet 1.2.8. pontja,

- e)* 2. melléklet 2.2.1. pontja,
- f)* 2. melléklet 3.2.3. pontja.

5. §

Ez a rendelet 2025. január 28-án ... óra ... perckor lép hatályba.

Orosháza, 2025. január 28.

(*Raffai János*)
polgármester

(*Dr. Tatár Zoltán*)
jegyző

Kihirdetve: 2025. január 28. napján ... óra ... perckor.

(*Dr. Tatár Zoltán*)
jegyző

1. melléklet a .../.... (...) önkormányzati rendelethez

1. Az Orosháza Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló OROSHÁZA VÁROS ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK 18/2014 (X.21.) ÖNKORMÁNYZATI RENDELETE 2. melléklet 1.1. pontja a következő 1.1.18–1.1.20. ponttal egészül ki:

„1.1.18. Önkormányzat és a polgármesteri hivatal Közbeszerzési Szabályzatának, módosításának elfogadása,

1.1.19. az Önkormányzat és a polgármesteri hivatal éves közbeszerzési tervének, módosításának elfogadása,

1.1.20. döntés a lefolytatott közbeszerzésekről szóló tájékoztatóról.”

2. Az Orosháza Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló OROSHÁZA VÁROS ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK 18/2014 (X.21.) ÖNKORMÁNYZATI RENDELETE 2. melléklet 2.1. pontja a következő 2.1.20. ponttal egészül ki:

„2.1.20. dönt az ifjúságpolitikai koncepcióról és a cselekvési tervet folyamatosan figyelemmel kíséri.”

3. Az Orosháza Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló OROSHÁZA VÁROS ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK 18/2014 (X.21.) ÖNKORMÁNYZATI RENDELETE 2. melléklet 3.1. pontja a következő 3.1.19. ponttal egészül ki:

„3.1.19. a polgármester és a főállású alpolgármester szabadságának megállapítása, valamint a polgármester szabadságának ütemezésének jóváhagyása.”