

h.)

Előterjesztés
Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testülete ülésére

Tárgy: Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének a gyermekek ellátásáról szóló 9/2016. (IV.29.) önkormányzati rendeletének, illetve az Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének a pénzügyi és természetbeni szociális ellátásokról szóló 4/2015. (II.25.) önkormányzati rendeletének módosítása

- 1.) Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének a gyermekek ellátásáról szóló 9/2016. (IV.29.) önkormányzati rendeletének módosítása**

INDOKOLÁS

Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testülete

...../ (.....) önkormányzati rendeletéhez

Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testülete a gyermekek ellátásáról szóló 9/2016. (IV.29.) rendelet módosításáról

Tisztelt Képviselő-testület!

Tekintettel arra, hogy Orosháza Város Önkormányzata által ellátási szerződés útján kerül biztosításra a gyermekek átmeneti otthona, mint személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátás, így jelen rendelettervezetbe beépítésre került a biztosított ellátási forma.

Részletes indoklás:

A rendelettervezet 1. §-ához: Az ellátási forma biztosításának helye kerül rögzítésre.

A rendelettervezet 2. §-ához: A hatályba lépés időpontjáról rendelkezik.

A rendelettervezet hatásai:

1. Társadalmi, gazdasági és költségvetési hatások:
A rendelet módosításával az Ö. igazodik a központi jogszabály rendelkezéséhez, mely alapján annak társadalmi hatása jelentős.
2. Környezeti és egészségi következmények:
A rendelet módosítása nem jár számottevő környezeti és egészségi következményekkel.
3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:
Adminisztratív terheket befolyásoló hatások nincsenek.

4. A rendelet megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következményei:
A rendelet módosításának elmaradása esetén a helyi rendelkezés nem áll összhangban a központi szabályozással.
5. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:
A személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek adottak.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXII. törvény 18. §-a alapján a jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, mely indokolás nyilvánosságát jogszabályban meghatározottak szerint kell biztosítani.

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet (a továbbiakban: IM rendelet) 20. §-a értelmében – az IM rendelet 21. §-a szerinti kivételek alkalmazásán kívül – az adott jogszabály tervezetéhez tartozó indokolást közzé kell tenni a Nemzeti Jogszabálytárban.

Az önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó indokolást – a jogszabály előkészítőjének az indokolásban kifejtett, erre vonatkozó álláspontja alapján – nem kell közzétenni, ha a jogszabály

- a) jelentős társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása, környezeti és egészségi következménye, adminisztratív terheket befolyásoló hatása nem kimutatható, illetve
- b) technikai vagy végrehajtási jellegű.

A jelen önkormányzati módosító rendeletnek a település lakosságára hatása kimutatható, mely jelentős tényre tekintettel **szükségessnek tartom a kihirdetésre kerülő önkormányzati rendelethez csatolt indokolásnak a Nemzeti Jogszabálytárban való közzétételét.**

Orosháza, 2021. szeptember 9.


Dr. Burai Mihály
jegyző

Tervezet!

Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének .../.... (...) önkormányzati rendelete

a gyermekek ellátásáról szóló 9/2016. (IV.29.) önkormányzati rendelet módosításáról

Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testülete a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 29. §-ában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A gyermekek ellátásáról szóló OROSHÁZA VÁROS ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK 9/2016 (IV.29.) ÖNKORMÁNYZATI RENDELETE 2. §-a a következő d) ponttal egészül ki:

(Orosháza városban a Gyvt. által szabályozott gyermekvédelmi rendszerbe tartozó személyes gondoskodás körébe tartozó gyermekjóléti alapellátások, melyek az Önkormányzat közreműködésével valósulnak meg:)

„d) A gyermekek átmeneti otthona ellátást az önkormányzat ellátási szerződés útján az SOS-Gyermekefalu Magyarországi Alapítványa Kuckó Gyermekek Átmeneti Otthona által biztosítja.”

2. §

Ez a rendelet 2021. október 1-jén lép hatályba.

Orosháza, 2021. szeptember 23.

(Dávid Zoltán)
polgármester

(Dr. Burai Mihály)
jegyző

Kihirdetve: napján.

(Dr. Burai Mihály)
jegyző

2.) Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének a pénzbeli és természetbeni szociális ellátásokról szóló 4/2015. (II.25.) önkormányzati rendeletének módosítása

INDOKOLÁS

Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testülete

**...../ (.....) önkormányzati rendelethez
a pénzbeli és természetbeni szociális ellátásokról szóló 4/2015. (II.25.) önkormányzati rendelet önkormányzati rendelet módosításáról**

Tisztelt Képviselő-testület!

Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testülete a pénzbeli és természetbeni szociális ellátásokról szóló 4/2015. (II.25.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: Ör.) legutóbb 17/2021. (VII.15.) önkormányzati rendelettel módosította.

Tekintettel a Békés Megyei Kormányhivatal szakmai észrevételére; a gyógyszer-kiváltás települési támogatásnak a szakorvos által igazolt gyógyszerköltségek kiterjesztésére; továbbá hogy új természetbeni ellátás típus kerül bevezetésre „iskolakezdési támogatás” elnevezéssel, az Ör. módosítása vált szükségessé a rendelettervezet szerint.

Részletes indokolás:

A rendelettervezet 1. §-ához:

Az Ör-nek az 2021. április 01. napjától önkormányzatok által kötelezően használt LocLex programban történt feldolgozása során a program jelezte, hogy a § nem a hatályos jogalkotási szabályoknak megfelelő szerkezeti tagolású, így a § bekezdéseinek újraszabályozása megtörtént.

A Békés Megyei Kormányhivatal által tett szakmai észrevétel a következőket tartalmazta: „az állami foglalkoztatási szervvel való együttműködési kötelezettség megszegése miatt a kérelmező nem zárható ki a települési támogatásokból. Az együttműködési kötelezettséget és annak megszegésének jogkövetkezményeit (álláskeresői nyilvántartásból való törlés és az álláskeresői járadék megszüntetése) a foglalkoztatás elősegítéséről és a munkanélküliek ellátásáról szóló 1991. évi IV. törvény, továbbá az álláskeresőként való nyilvántartásba vételről, valamint a nyilvántartásból való törlésről szóló 2/2011. (I. 14.) NGM rendelet határozza meg. A Jat. 3. §-ából következően a szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy több szintű.

A 4/2015. önkormányzati rendelet a kérelmezőt olyan magatartása miatt zárja ki támogatásból, amelyet már szankcionáltak, illetve olyan magatartás miatt is, ami neki fel nem róható (pl. aktív korú családtagot törölnek az álláskeresői nyilvántartásból).”

A fentiekre tekintettel az Ör. 8. §-ának jelenleg hatályos (10) és (11) bekezdése szövegének törlése is megtörtént.

A rendeletervezet 2. §-ához:

A normaszövegből kiemelésre került a „tankönyvek és tanszerek” megjelölés, mivel ilyen irányú támogatás biztosítására külön §-ban rendelkezik a rendeletervezet. Ugyanakkor azon családok részére, akiket nem érint a külön rendelkezés, azok számára is lehetőséget biztosít a kizárólag a gyermekek ellátására irányuló kiadások megfizetésére a gyermekek rendkívüli települési támogatása.

A rendeletervezet 3. §-ához:

Az ellátási forma gyakorlati alkalmazása során jelemt meg azon igény, miszerint ne csupán a háziorvos, hanem - amennyiben ott keletkezik rendszeres gyógyszerészükséglet - a szakorvos által felírt rendszeres gyógyszerköltségek kiadásaihoz is történjen hozzájárulás.

A rendeletervezet 4. §-ához:

Orosháza Város Önkormányzata támogatni kívánja mindazon alacsony jövedelemmel rendelkező családokat, akik számára a legmegterhelőbb a tanévkezdés. A szükséges tanszerek megvásárlásához évente iskolakezdési támogatást biztosít, természetbeni ellátás formájában, 10.000,- Ft/gyermek értékben.

A rendeletervezet 5. §-ához:

A hatályba lépés időpontjáról rendelkezik.

A rendeletervezet hatással:

1. Társadalmi, gazdasági és költségvetési hatások:
A módosítással feloldásra kerül a többszintű szabályozás, továbbá új támogatási forma kerül bevezetésre, amely a rászoruló családok anyagi terheit kívánja enyhíteni.
2. Környezeti és egészségi következmények:
A rendelet megalkotása nem jár számottevő környezeti és egészségi következményekkel.
3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:
Adminisztratív terheket befolyásoló hatások nincsenek.
4. A rendelet megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következményei:
A többszintű szabályozás hatályon kívül helyezése, illetve új támogatási forma bevezetése okán szükséges a jogszabály módosítása. A jogszabályalkotás elmaradása a szociálisan rászoruló személyek támogatási lehetőségének bővítését akadályozza, így az érintett célcsoportokhoz nem jut el a támogatás.
5. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:
A személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek adottak.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. §-a alapján a jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, mely indokolás nyilvánosságát jogszabályban meghatározottak szerint kell biztosítani.

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet (a továbbiakban: IM rendelet) 20. §-a értelmében – az IM rendelet 21. §-a szerinti kivételek alkalmazásán kívül – az adott jogszabály tervezetéhez tartozó indokolást közzé kell tenni a Nemzeti Jogszabálytárban.

Az önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó indokolást – a jogszabály előkészítőjének az indokolásban kifejtett, erre vonatkozó álláspontja alapján – nem kell közzétenni, ha a jogszabály

- a) jelentős társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása, környezeti és egészségi következménye, adminisztratív terheket befolyásoló hatása nem kimutatható, illetve
- b) technikai vagy végrehajtási jellegű.

A jelen önkormányzati módosító rendeletnek a település lakosságára hatása kimutatható, mely jelentős tényre tekintettel szükségesnek tartom a kihirdetésre kerülő önkormányzati rendelethez csatolt indokolásnak a Nemzeti Jogszabálytárban való közzétételét.

Orosháza, 2021. szeptember 9.

Dr. Burai Mihály
jegyző

Tervezet!

Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének .../.... (...) önkormányzati rendelete

a pénzbeli és természetbeni szociális ellátásokról szóló 4/2015. (II.25.) önkormányzati rendelet módosításáról

Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testülete a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 32. § (3) bekezdésében, a 45. § (1) bekezdésében, valamint a 132. § (4) bekezdés g) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A pénzbeli és természetbeni szociális ellátásokról szóló OROSHÁZA VÁROS ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK 4/2015 (II.25.) ÖNKORMÁNYZATI RENDELETE 8. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„8. §

(1) Az Szt-ben és e rendeletben foglalt szociális ellátásokra való jogosultság megállapításához és az ellátás felülvizsgálata alkalmával a kérelmező, illetve az ellátott köteles saját maga, családtagjai, háztartásának tagjai jövedelmi viszonyairól, – ha a jogszabály kéri – vagyoni viszonyairól köteles nyilatkozni, azokat igazolni a rendelkezésre bocsájtott 6. § (1) bekezdés szerinti formanyomtatványokon a kérelem benyújtásakor, felülvizsgálatkor, de legkésőbb a hivatal hiánypótlási felhívásában szereplő határidő betartásával.

(2) A jövedelem számításánál irányadó időszak, az igazolás módja és a jövedelem számítása tekintetében az Szt. 10. §-ában foglaltak szerint kell eljárni. A jövedelmigazolásokat a kérelmező és családja – vagy amennyiben a települési támogatás háztartás részére állapítható meg, a vele egy háztartásban élők – vagyoni, jövedelmi viszonyainak, szociális körülményeinek feltárása céljából a kérelemhez csatolni kell. A jövedelem igazolására szolgál:

- a) munkabérből származó jövedelem és táppénz esetén a munkáltató által kiállított, a kérelem benyújtását megelőző hónap jövedelméről szóló igazolás,
- b) vállalkozásból származó jövedelem esetén a kérelem benyújtásának hónapját közvetlenül megelőző 12 hónap alatt szerzett jövedelem egy havi átlagáról szóló hiteles, adóhatóság vagy könyvelő által kiadott igazolás, ha a vállalkozási tevékenység megkezdésétől eltelt időtartam nem éri el a 12 hónapot, akkor a vállalkozási tevékenység időtartalma alatt megszerzett jövedelem egy havi átlagáról szóló igazolás,
- c) nyugdíj, nyugdíjszerű, egyéb rendszeres pénzellátások esetén a kifizető által kiállított nyugdíjközliő lap és az utolsó havi nyugdíjszelvény, amennyiben a nyugdíj, egyéb nyugdíjszerű ellátás folyószámlára érkezik, a kifizető által kiállított nyugdíjközliő lap és a kérelem benyújtását megelőző havi bankszámlakivonat vagy banki igazolás,

- d) családtámogatási ellátások – kivéve azon ellátások, melyeket a hivatal nyilvántartásba betekintéssel meg tud állapítani – esetében a kifizető szerv által kiállított igazolás, vagy a kérelem benyújtását megelőző havi postai szelvény, bankszámlakivonat,
- e) gyermektartásdíj esetén a felvett vagy megfizetett tartásdíj összegét igazoló, a kérelem benyújtását megelőző havi postai szelvény, bankszámlakivonat vagy átvételi elismervény, és a tartásdíjat megállapító jogerős bírói ítélet, vagy a szülők között létrejött megállapodás, ennek hiányában a kérelmező nyilatkozata,
- f) állami foglalkoztatási szerv által folyósított rendszeres pénzellátás esetén az erről szóló határozat és az utolsó havi szelvény vagy bankszámlakivonat vagy banki igazolás,
- g) bérbeadásból származó jövedelem esetén a bérleti szerződés,
- h) ösztöndíj esetén a közép- vagy felsőoktatási intézmény által kiállított igazolás vagy a kifizető igazolása, amennyiben a nem tanköteles korú nappali oktatás munkarendje szerint tanulmányokat folytató tanuló vagy hallgató ösztöndíjban nem részesül a közép- vagy felsőoktatási intézmény erről szóló igazolása,
- i) az ellátást kérő nyilatkozata, amennyiben rendszeres pénzbeli ellátásai, jövedelemmel nem rendelkezik,
- j) a)-i) pontba nem tartozó jövedelem esetén a jövedelem típusának megfelelő igazolás.

(3) A (2) bekezdés szerinti igazolások, nyilatkozatok tartalmának ellenőrzése érdekében a hivatal az Szt. által megjelölt szervezeteket és hatóságokat megkeresheti, továbbá:

- a) elrendelheti környezettanulmány készítését,
- b) megkeresheti az igazolást kiállító szervet, munkáltatót.

(4) E rendeletben szabályozott szociális ellátásban részesülő személy a jogosultság feltételeit érintő lényeges tények, körülmények megváltozásáról 15 napon belül köteles értesíteni a hivatalt.

(5) Ha a lakhatási települési támogatás, a rendszeres települési támogatás és a gyógyszerkiváltás települési támogatás végleges döntéssel megállapításra került, a támogatás a kérelem benyújtása hónapjának első napjától esedékes.

(6) Lakcímváltozás vagy a jogosult halála esetén a lakhatási települési támogatást a változás hónapjának utolsó napjával meg kell szüntetni. A változás hónapjára járó támogatást a hivatal teljes összegben folyósítja.

(7) A hivatal illetékességét érintő lakcímváltozás vagy a jogosult halála esetén a rendszeres települési támogatást és a gyógyszer-kiváltás települési támogatását a változás hónapjának utolsó napjával meg kell szüntetni. A változás hónapjára járó rendszeres települési támogatást a hivatal teljes összegben folyósítja. A 3 hónapra előre kifizetett gyógyszer-kiváltás települési támogatása a jogosult szerzett joga, nem kell megtéríteni.

(8) E rendelet alapján

- a) a végleges döntéssel megállapított, a jogosult halálának hónapjára járó, de a haláleset miatt fel nem vett rendszeres települési támogatást és pénzbeli ellátásként nyújtott lakhatási települési támogatást a jogosulttal közös háztartásban együtt élt házastárs vagy élettárs, gyermek, unoka, szülő, nagyszülő és testvér – egymást követő sorrendben – jogosult felvenni a haláleset hónapját követő hónap utolsó napjáig,
- b) a végleges döntéssel megállapított, a jogosult halálának hónapjára járó természetben nyújtott lakhatási települési támogatás az elhunyt jogosultat illeti, azt a közüzemi számlájára történő utalással kell teljesíteni.

- c) az a) és b) pontban nem szabályozott, a jogosult halála miatt fel nem vett, végleges döntéssel megállapított települési támogatást a döntés véglegessé válását követő hat hónapon belül a jogosulttal közös háztartásban együtt élt házastárs vagy élettárs, gyermek, unoka, szülő, nagyszülő és testvér – egymást követő sorrendben – felveheti.

(9) Nem állapítható meg települési támogatás – elemi kár bekövetkezésének kivételével – annak a személynek,

- a) aki, illetve akinek a vele együtt élő közeli hozzátartozója vagyonnal rendelkezik,
b) aki bentlakásos szociális intézményben nyert elhelyezést.”

2. §

A pénzbeli és természetbeni szociális ellátásokról szóló OROSHÁZA VÁROS ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK 4/2015 (II.25.) ÖNKORMÁNYZATI RENDELETE 18. § (4) bekezdés b) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(A támogatásra okot adó körülményekre tekintettel a gyermekek rendkívüli települési támogatását természetbeni ellátás formájában kell nyújtani, ha a támogatás)

- „b) célja kizárólag a gyermekek ellátására irányuló kiadások, a tandíj, a személyes gondoskodást nyújtó ellátások térítési díjának, illetve egyéb, az iskoláztatással összefüggő ellátás térítési díjának részben vagy egészben történő átváltozása, amely esetekben a gyermekek rendkívüli települési támogatása a követelés jogosultjának a számlájára kerül átutalásra.”

3. §

A pénzbeli és természetbeni szociális ellátásokról szóló OROSHÁZA VÁROS ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK 4/2015 (II.25.) ÖNKORMÁNYZATI RENDELETE 35. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A gyógyszer-kiváltás települési támogatása iránti kérelem a hivatalban nyújtható be a 6. melléklet szerinti formanyomtatványon, az abban felsorolt csatolandó dokumentumokkal egyidejűleg. A havi rendszeres gyógyszer-szükséglet igazolását a kérelmezőnek a háziorvosától, vagy szakorvosától kell kérni, amelyben fel kell tüntetni a társadalombiztosítás által támogatott, havi rendszerességgel és tartósan szedett gyógyszerek nevét, a szükséges havi mennyiségét és a támogatással csökkentett vételárát. Az alanyi vagy normatív közgyógyellátásra való jogosultság hiányát a járási hivatal 3 hónapnál nem régebben véglegessé vált, az alanyi vagy normatív közgyógyellátás iránti kérelmet elutasító határozatával kell igazolni.”

4. §

A pénzbeli és természetbeni szociális ellátásokról szóló OROSHÁZA VÁROS ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK 4/2015 (II.25.) ÖNKORMÁNYZATI RENDELETE IV/A. Fejezete a következő alcímmel egészül ki:

„14/B. Iskolakezdési támogatás

36/D. §

(1) Az Önkormányzat iskolakezdési támogatást nyújt mindazon 6 és 16 év közötti gyermekek részére, akik rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre való jogosultsága tárgyév augusztus 1. napján fennáll.

(2) Az iskolakezdési támogatás mértéke gyermekenként 10.000,- Ft, mely természetben nyújtott támogatásként kerül biztosításra.

(3) Az iskolakezdési támogatás gyermekenként évente egy alkalommal vehető igénybe.

36/E. §

(1) Az iskolakezdési támogatás pénzügyi fedezetét és felhasználható pénzügyi előirányzatot az éves költségvetésről szóló önkormányzati rendelet határozza meg.

(2) Az iskolakezdési támogatás vonatkozásában e rendelet 6-16.§-ának rendelkezései nem alkalmazandók.”

5. §

Ez a rendelet 2021. október 1-jén lép hatályba.

~~Orosháza, 2021. szeptember 23.~~

(Dávid Zoltán)
polgármester

(Dr. Burai Mihály)
jegyző

Kihirdetve: napján.

(Dr. Burai Mihály)
jegyző