

ELŐTERJESZTÉS
Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testülete ülésére

1.)

Tárgy: „Közétkeztetési feladatok ellátása” tárgyú közbeszerzési eljáráshoz kapcsolódó döntések meghozatala

Tisztelt Képviselő-testület!

A 20/2021. (II. 8.) Polgármesteri határozatban döntés született a helyi közétkeztetés ellátására vonatkozóan 10 éves időtartamra feltételes közbeszerzési eljárás kiírásáról, mely a szolgáltatás ellátásán túl építési beruházást is magában foglal. A határozatban foglalt szolgáltatási koncesszió helyett a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó javaslata alapján szolgáltatás-megrendelés tárgyban került az eljárás előkészítésre és lebonyolításra.

Az előzményekről és a közbeszerzési eljárás során beérkezett ajánlatokról az azzal kapcsolatos önkormányzati kötelezettségvállalás mértékéről a felmerült jogi kérdésekről, szükséges engedélyek beszerzéséről a Képviselő-testület 2021. július 14-i ülés napirendjén kapott tájékoztatást. A napirend kapcsán a Képviselő-testület az alábbi 22/2021. (VII.14.) számú Kt. határozatot hozta.

„Orosháza Város Önkormányzatának Képviselő-testülete elviekben egyetért a gyermekélelmezési feladatok - a **„Közétkeztetési feladatok ellátása”** tárgyú közbeszerzési eljárásban legkedvezőbb ajánlatot tevő részére történő - kiszervezésével, amennyiben a jogügylet érvényes létrejöttéhez szükséges feltételek megteremthetők.

Mint döntéshozó az eljárást lezáró döntés meghozatalát elhalasztja.

Amennyiben kormányzati engedély szükséges, a jogügylet érvényes létrejöttéhez, úgy felhatalmazza a polgármestert, hogy készítse elő a kérelemhez szükséges testületi döntést, költségvetési módosítást és azt terjessze soron kívül a Képviselő-testületi ülésre.

Amennyiben kormányzati engedély nem szükséges a jogügylet érvényes létrejöttéhez, úgy felhatalmazza a polgármestert, hogy a közbeszerzési eljárást lezáró végleges döntést terjessze a képviselő testület elé a feladatellátást végző intézmény megszüntetéséhez szükséges dokumentumokkal, döntési javaslatokkal együtt.

Felelős: Dávid Zoltán polgármester a szükséges engedélyeztetési eljárás lefolytatásáért és az engedélyezést követően a szükséges döntések Képviselő-testület elé terjesztéséért

Határidő: értelem szerint”

Állásfoglalás kérésünkre megérkezett a Belügyminisztérium Önkormányzati Gazdasági Főosztály Költségvetési Osztály válaszelevele.

„Tisztelt Irodavezető Asszony!

A megkeresés szerinti részletfizetés esetére a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Gst.) 10. §-10/D. §-ai vonatkoznak. A 10. § (1) bekezdése alapján az önkormányzat érvényesen kizárólag a Kormány előzetes hozzájárulásával vállalhat a Polgári Törvénykönyv szerinti kezességet és garanciát, valamint köthet adósságot keletkeztető ügyletet. A 10. § (3) bekezdése rögzíti azon eseteket, amikor nem szükséges a Kormány hozzájárulását kérni az adósságot keletkeztető ügylethez. A rendelkezésünkre álló információk alapján a tárgybeli ügylet nem felel meg ezeknek az eseteknek, így álláspontunk szerint szükséges kormányzati hozzájárulás iránti kérelmet benyújtani az adósságot keletkeztető ügylet vállalásához.

A visszafizetési jogosultság éves díjára vonatkozó kérdés kapcsán megjegyezzük, hogy a Gst. 10/A. §-a alapján az önkormányzat a Kormány előzetes engedélyével működési célra

☐ jogerős és végrehajtható bírósági határozatban, vagy fizetési meghagyásban foglalt fizetési kötelezettségének teljesítésére, és

☐ a központi költségvetésből nyújtott európai uniós vagy más nemzetközi szervezettől elnyert, nem fejlesztési célú pályázata önrészenek biztosítására

köthet naptári éven túli futamidejű működési célú adósságot keletkeztető ügyletet.”

Fentiek alapján egyértelművé vált, hogy szükséges a szerződés érvényes létrejöttéhez kormányzati engedély a beruházás költségeinek 10 éves megfizetése okán, azonban a szerződés egyik eleme olyan jellegű hosszútávú működési költséget tartalmaz, amely a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 10/A. §-ban meghatározott engedélyezhető működési célú adósságot keletkeztető jogügyletek között nem szerepel.”

„10/A. §” Az önkormányzat a Kormány előzetes hozzájárulásával kizárólag

a) jogerős és végrehajtható bírósági határozatban, vagy fizetési meghagyásban foglalt fizetési kötelezettségének teljesítésére, és

b) a központi költségvetésből nyújtott európai uniós vagy más nemzetközi szervezettől elnyert, nem fejlesztési célú pályázata önrészenek biztosítására

köthet naptári éven túli futamidejű működési célú adósságot keletkeztető ügyletet.”

Fentiek alapján „Közétkeztetési feladatok ellátása tárgyú” eljárást az Önkormányzatnak eredménytelennek kell nyilvánítania.

Lehetőség van arra, hogy a felhívás tartalmának módosításával az Önkormányzat kizárólag csak szolgáltatás megrendelésre vonatkozó nemzeti eljárásrend szerinti

5 + 5 évre szóló nyílt, feltételes közbeszerzési eljárást írjon ki, mely nem tartalmaz ingatlanfelújítási, eszközbeszerzési feladatokat.

Változtatlanul szükséges a főzőkonyhát és a tálalókonyhákat érintő, a feladatellátáshoz kapcsolódó felújítás, illetve eszközbeszerzés, melynek lehetőségeit meg kell vizsgálni figyelembe véve az önkormányzati önerő igényt, a fejlesztési hitel felvételének lehetőségét, esetleges kormányzati engedély szükségességét, valamint a jogi, közbeszerzési és pénzügyi szabályozás kereteit.

Fentiek alapján szükséges a következő testületi ülésre előterjesztést készíteni arra vonatkozóan, hogy döntés szülessen az építési beruházás, eszközbeszerzés megvalósításának módjáról, ütemezéséről és finanszírozásáról.

A Hargittay és Társai Ügyvédi Iroda nyilatkozata alapján a szolgáltatás megrendelésre vonatkozó eljárás kiírásának nincs jogi, illetve közbeszerzési akadálya.

Az Iroda a szolgáltatás megrendelésre vonatkozó megismételt eljárás lebonyolításának díját az eredeti megbízási szerződéssel összhangban 2.100.000,- Ft + ÁFA összegben határozta meg. Módosított tartalommal, de fenntartja a szerződésszegésért való felelősség korlátozására vonatkozó rendelkezéseket az alábbiak szerint.

“12. [...] Megbízottat a Megbízó által jóváhagyott dokumentációért – a műszaki leírás, műszaki tervdokumentáció és az árazatlan költségvetés kivételével - és a hiánypótlásért közbeszerzési- jogi felelősség terheli. Megbízottat felelősség terheli az ellenőrző szervek és a Közbeszerzési Hatóság által esetlegesen alkalmazott szankciókért, amennyiben Megbízott felelősségét bíróság jogerős határozata megállapította.

21. A Megbízottat a szerződésben foglalt feladatok ellátásáért a Ptk-ban és a Kbt-ben foglalt felelősség terheli. A Megbízott által nyújtott szolgáltatás alapján a Megbízott anyagi felelősségének felső határa az eljáró FAKSZ által mindenkor igénybe vett szakmai felelősségbiztosítás szerint azon összeg, amelyet a Biztosító az adott esetben térteni vállal.”

Fentiek alapján kérem Tisztelt Képviselő-testületet a közbeszerzési eljárást lezáró, valamint a közbeszerzési eljárás ismételt kiírására vonatkozó döntés meghozatalára.

1. HATÁROZATI JAVASLAT

Orosháza Város Önkormányzatának Képviselő-testülete dönt arról, hogy a „**Közétképzetési feladatok ellátása**” tárgyú eljárást (mint döntéshozó), a Kbt. 75. § (2) bekezdés a) pontja alapján eredménytelennek nyilvánítja.

A Magyarország Gazdasági Stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 8.§ (f) pontja szerint a 10/A. § alapján az Önkormányzat nem kérheti a Kormány hozzájárulását, így a 10. § (1.) bekezdés szerint adósságot keletkeztető ügyletet nem vállalhat.

Az Önkormányzat érvényesen nem kötheti meg a szerződést, így az eljárás eredménytelen, annak megkötése jogszabályi tilalomba ütközne, az Önkormányzat a szerződés megkötésére képtelenné vált.

Felkéri a Hargittay és Társai Ügyvédi Irodát (új elnevezés: Hargittay és Társai Ügyvédi Iroda), mint lebonyolítót, hogy az eljárás eredményéről a fentiek szerint módosított összegezés tartalma szerint tájékoztassa az ajánlattevőket.

Felelős: Hargittay és Társai Ügyvédi Iroda az Összegezés EKR rendszerben történő kiküldéséért

Határidő: értelem szerint

2. HATÁROZATI JAVASLAT

Orosháza Város Önkormányzatának Képviselő-testülete dönt arról, hogy a közétkeztetési feladatok ellátására 5 + 5 évre szóló szolgáltatás megrendelésre vonatkozó nemzeti eljárásrend szerinti, nyílt feltételes közbeszerzési eljárást ír ki.

Az eljárás lefolytatása céljából a közbeszerzési feladat ellátásra 2.100.000,- Ft + ÁFA összeget biztosít az Önkormányzat 2021. évi költségvetésének 2. Tájékoztató tábla I. általános közszolgáltatások 20. önkormányzati közbeszerzési eljárások sora terhére.

A közbeszerzési feladatok ellátása tárgyában a Hargittay és Társai Ügyvédi Iroda (1037 Budapest, Montevideo utca 5. II. emelet) megbízási szerződésében a szerződésszegésért való felelősség korlátozására vonatkozó rendelkezéseket elfogadja az alábbiak szerint:

“12. [...] Megbízottat a Megbízó által jóváhagyott dokumentációért – a műszaki leírás, műszaki tervdokumentáció és az árazatlan költségvetés kivételével - és a hiánypótlásért közbeszerzési- jogi felelősség terheli. Megbízottat felelősség terheli az ellenőrző szervek és a Közbeszerzési Hatóság által esetlegesen alkalmazott szankciókért, amennyiben Megbízott felelősségét bíróság jogerős határozata megállapította.

21. A Megbízottat a szerződésben foglalt feladatok ellátásáért a Ptk-ban és a Kbt-ben foglalt felelősség terheli. A Megbízott által nyújtott szolgáltatás alapján a Megbízott anyagi felelősségének felső határa az eljáró FAKSZ által mindenkor igénybe vett szakmai felelősségbiztosítás szerint azon összeg, amelyet a Biztosító az adott esetben térteni vállal.”

Felkéri a Polgármestert, hogy a feladatellátás kapcsán a főzőkonyhát és a tálalókonyhákat érintő felújításra és a szükséges eszközbeszerzésre vonatkozóan, annak megvalósításának módjáról, ütemezéséről és finanszírozásáról a szükséges döntés meghozatal érdekében készítsen előterjesztést a következő testületi ülésre.

Végrehajtásért felelős:

Dávid Zoltán polgármester a közbeszerzés megindításáért, az előterjesztés előkészítéséért

Határidő: értelem szerint

Orosháza, 2021. augusztus 5.



Dávid Zoltán
polgármester

