

Indokolás

**Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének
...../..... (.....) önkormányzati rendelethez
Orosháza Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló
18/2014. (X.21.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Tisztelt Képviselő-testület!

Orosháza Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 18/2014. (X.21.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Ör.) jelen előterjesztésben megjelenő módosítását az alábbi – pontokba foglalt – érvek indokolják

1. A Képviselő-testület ülése rendjének fenntartásáról és annak érdekében hozható intézkedésekről a Szervezeti és Működési Szabályzatnak is előírásokat kell tartalmaznia (Mötv. 53. §. (1) bek. d) pont). Az Alkotmánybíróság a 34/2022. (VII.11.) Ab. határozatában az önkormányzati képviselőkre vonatkozó magatartási szabályokról való rendelkezésekhez nyújtott támpontot. Az önkormányzati rendeleti szabályozás – az alkotmánybírósági határozat tükrében – megállapíthat olyan körülményeket, amelyek figyelembevételével mérlegelhető az önkormányzati képviselőt szankcionálható, egyedi döntés. Mérlegelés alkalmazását nyilvánvalóan a törvényi keretek között kell meghatározni, amelyre figyelemmel Orosháza Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatába beemelni kívánt széksértés intézménye – annak szabályozása – nem kifogásolható. Nem kifogásolható különösen azért, mert az ülésvezetői jogosultság magába foglalja a tanácskozás rendjének következetes fenntartását is és erre a jogosítványra már csak amiatt is szükség van, mivel a Képviselő-testület áll a hatáskörtelepítés középpontjában. Az önkormányzati feladatok és hatáskörök a Képviselő-testületet illetik meg, amely nemcsak jogot, de kötelességet és felelősséget is jelent. Alapvető érdek fűződik ahhoz, hogy a Képviselő-testület – működése során – ezzel a törvényi felhatalmazással minden alaptalanul zavaró körülmény nélkül élni tudjon (33/1998. (VI.25.) Ab. határozat).
2. A Képviselő-testület érdemi tevékenységének elősegítése érdekében meghatározhatja az egyes napirendek tárgyalására fordítható időkeretet, a hozzászólások maximális időtartamát, korlátozhatja az ismételt hozzászólás, indítványozás lehetőségét (Mötv. 53. §. (2). bek.). A törvényi szabályozás szem előtt tartása mellett a működés rendjét igazítani szükséges – időnként – a megváltozott körülményekhez – előtérbe kerülő jelenségekhez – annak érdekében, hogy a képviselő-testületi munka – figyelemmel a választópolgárok közösségének a helyi önkormányzáshoz való alapvető joga mélyebb értelmű gyakorlásához – erősebb tartalmú párbeszéddel szolgálja az előterjesztésekben megjelenő döntési objektivitást. Ennek érdekében a Szervezeti és Működési Szabályzat nyitottá teszi azt az igényt, amely az önkormányzati képviselői munka eredményességét többlehozzászólással

támogatja, ami által – garanciálisan - elégségesnek mutatkozhat a feladat ellátása, a képviselő-testület munkájában való kommunikációs aktivitás fokozása.

3. A helyi önkormányzásnak egyik lényegi feltétele az egységes önkormányzati vezetés, amelynek elvitathatatlan eleme – többek között – az is, hogy azonos jogok és kötelezettségek illetik meg, illetve terhelik az önkormányzás meghatározó szerepköréit, azaz az alpolgármesterek jogállását – a főállású és a társadalmi alpolgármesterek közötti megkülönböztetés nélkül – azonos módon szükséges figyelembe venni. Azzal, hogy a vonatkozó törvényi szabályozás kijelenti, hogy a társadalmi alpolgármester jogállására a képviselő-testület tagjai közül választott alpolgármesterre vonatkozó szabályokat kell alkalmazni, a társadalmi alpolgármester jogi „státusza” az egyes napirendekhez illesztett korlátlan hozzászólás lehetőségét a főállású alpolgármesterekre szabályozott módon magába foglalja. Ennek megfelelően a Szervezeti és Működési Szabályzat hatályos normaszövegéből a „főállású” szó deregulációját indokolt elvégezni.
4. Az Orosházi Polgármesteri Hivatal Szervezeti és Működési Szabályzatának legutóbbi módosulása okán módosult a polgármester tevékenységéhez kapcsolódó munkakörök felsorolása.
5. Az Ör. 3. mellékletének 3. pontjában felsorolt, az Önkormányzat által ellátott kötelező és önként vállalt feladatok felülvizsgálatra kerültek.

Az előbbieken foglaltak alapján elkészült a mellékelt csatolt rendelettervezet.

Részletes indokolás:

A rendelettervezet 1. §-ához:

Az Ör. 30. §-ában megjelölt napirendi ponthoz meghatározott hozzászólások száma kettőről három alkalomra változott, valamint pontosításra került a (7) bekezdés szövege.

A rendelettervezet 2. §-ához:

Az Ör. 48. §-ában a tanácskozás rendjének fenntartásával kapcsolatos polgármesteri intézkedések közé bekerült a széksértés megállapítása kezdeményezésének lehetősége. A széksértés tényét a Képviselő-testület vita nélkül, egyszerű szótöbbséggel állapíthatja meg, mely esetben rendbírság megállapítására kerül sor a tervezetben rögzítettek szerint.

A rendelettervezet 3. §-ához:

Az Orosházi Polgármesteri Hivatal Szervezeti és Működési Szabályzatának legutóbbi módosulása okán az Ör. 80/A. §-ában a polgármester tevékenységéhez kapcsolódó munkakörök felsorolása kiegészítésre került.

A rendelettervezet 4. §-ához:

Az Ör. 3. mellékletének 3. pontja tartalmazza Orosháza Város Önkormányzata által ellátott kötelező és önként vállalt feladatok felosztását.

Az Ör-ben jelenleg önként vállalt feladatként szerepel alternatív napközbeni ellátás: játszótéri program, nyári napközi ellátás feladat.

A Békés Vármegyei Kormányhivatal részére küldött az önkormányzati feladatok ellátásával kapcsolatos adatszolgáltatás eredményeképpen indokoltá vált a nyári napközi ellátás kötelező feladatok közé történő beillesztése.

A rendelettervezet 1. mellékletéhez:

A 3. melléklet 3.2. pontjában foglalt táblázat módosításra került.

Előzetes hatásvizsgálat:

1. Társadalmi, gazdasági és költségvetési hatások:
Gazdasági és költségvetési hatások nincsenek. Társadalmi hatása a tanácskozás rendjének fenntartásával kapcsolatos polgármesteri intézkedések kiegészítésében mutatkozik, mely alapján a széksértés szabályai kialakításra kerültek, ezzel erősítve a testület tanácskozásának méltóságát és a közügyek kulturált megvitatásának lehetőségét.
2. Környezeti és egészségi következmények:
Környezeti és egészségi következmények nincsenek.
3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:
Adminisztratív terheket befolyásoló hatások nincsenek.
4. A rendelet megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következményei:
Az SZMSZ módosítása az 1. pontban leírtak szerint indokolt.
5. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:
Nem releváns.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. §-a alapján a jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, mely indokolás nyilvánosságát jogszabályban meghatározottak szerint kell biztosítani.

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet (a továbbiakban: IM rendelet) 20. §-a értelmében - az IM rendelet 21. §-a szerinti kivételek alkalmazásán kívül - az adott jogszabály tervezetéhez tartozó indokolást közzé kell tenni a Nemzeti Jogszabálytárban.

A központi költségvetésről szóló törvény, annak módosítása és a központi költségvetés végrehajtásáról szóló törvény tervezetéhez tartozó indokolást nem kell közzétenni.

Az önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó indokolást - a jogszabály előkészítőjének az indokolásban kifejtett, erre vonatkozó álláspontja alapján - nem kell közzétenni, ha a jogszabály

- a) jelentős társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása, környezeti és egészségi következménye, adminisztratív terheket befolyásoló hatása nem kimutatható, illetve
- b) technikai vagy végrehajtási jellegű.

A jelen önkormányzati módosító rendeletnek az előzetes hatásvizsgálat alapján a társadalmi – a képviselő-testület működésére vonatkozó - hatása kimutatható, mely jelentős tényre tekintettel **szükségesnek tartom a kihirdetésre kerülő önkormányzati rendelethez csatolt indokolásnak a Nemzeti Jogszabálytárban való közzétételét.**

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, a rendelettervezet megvitatására és a rendelet megalkotására.

Orosháza, 2023. november 23.



Dr. Burai Mihály
jegyző

Orosháza Város Önkormányzata Képviselő-testületének

.../.... (...) önkormányzati rendelete

Orosháza Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 18/2014. (X.21.) önkormányzati rendelet módosításáról

Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotó hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

(1) Az Orosháza Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló **OROSHÁZA VÁROS ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK 18/2014 (X.21.) ÖNKORMÁNYZATI RENDELETE 30. § (3) és (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:**

„(3) Egy napirendi ponthoz egy települési képviselő háromszor szólalhat fel. A hozzászólók sorrendjét, figyelemmel a jelentkezési sorrendre, az ülésvezető határozza meg.

(4) Az első felszólalás időtartama legfeljebb 5 perc, a második felszólalás időtartama legfeljebb 2 perc, a harmadik felszólalás legfeljebb 1 perc lehet. A fel nem használt időkeret nem adható át más települési képviselő részére.”

(2) Az Orosháza Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló **OROSHÁZA VÁROS ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK 18/2014 (X.21.) ÖNKORMÁNYZATI RENDELETE 30. § (7) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:**

„(7) Az előadó, a polgármesteri hivatal napirendben érintett dolgozója, a polgármester, az alpolgármester és a jegyző több alkalommal is hozzászólhatnak. Az előadót megilleti a zárszó joga is.”

2. §

Az Orosháza Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló **OROSHÁZA VÁROS ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK 18/2014 (X.21.) ÖNKORMÁNYZATI RENDELETE 48. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:**

„48. §

(1) A tanácskozás rendjének fenntartásáról, a képviselő-testületi ülés méltóságáról a polgármester gondoskodik, melynek során:

- a) figyelmezteti azt, aki megjelenésében, előadásmódjában, vagy kifejezéseiben a képviselő-testület méltóságát sérti;
- b) figyelmezteti azt a hozzászólót, aki eltért a tárgyalt témától, vagy a tanácskozáshoz nem illő, sértő kifejezéseket használ,
- c) ismétlődő rendzavarás esetén és rendreutasítás után a polgármester megvonhatja a szót az adott téma tárgyalásának lezárásáig.
- d) széksértés megállapítását kezdeményezheti a tanácskozás méltóságát magatartásával sértő, a képviselő-testület tagjait sértő kifejezésekkel illető képviselő-testületi taggal szemben, ha bántó kijelentéseit rögtön vissza nem vonja, továbbá a sértettet vagy képviselő-testületet meg nem követi.

(2) Széksértés esetén rendbírság megállapítására kerül sor, melynek mértéke alkalmanként a havi képviselői tiszteletdíj 20 %-a.

(3) A széksértés tényét a képviselő-testület vita nélkül, egyszerű szótöbbséggel állapítja meg. Széksértés ténye egy képviselő-testületi ülésen több alkalommal is megállapítható.

(4) A széksértés tényét megállapító határozatban rendelkezni kell arról, hogy a képviselő melyik hónapra vonatkozó tiszteletdíját kell csökkenteni a megállapított rendbírság összegével.

(5) Az egy ülésen kiszabható rendbírságok összege a képviselő 1 havi tiszteletdíjának mértékét nem haladhatja meg.”

3. §

Az Orosháza Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló OROSHÁZA VÁROS ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK 18/2014 (X.21.) ÖNKORMÁNYZATI RENDELETE 80/A. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Az önkormányzati feladatok ellátásához, a polgármesteri tevékenységhez kapcsolódó munkakörök:

- a) kabinet (tanácsadó testület),
- b) városrendészet vezető,
- c) önkormányzati segédfelügyelő,
- d) mezei őrszolgálat tagjai,
- e) közbiztonsági referens megbízási jogviszonyban,
- f) honvédelmi referens megbízási jogviszonyban,
- g) városgondnok,
- h) közfoglalkoztatottak és a közfoglalkoztatás irányításában résztvevő munkakör,
- i) ifjúsági referens.”

4. §

Az Orosháza Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló OROSHÁZA VÁROS ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK 18/2014 (X.21.) ÖNKORMÁNYZATI RENDELETE 3. melléklete az 1. melléklet szerint módosul.

5. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő harmadik napon lép hatályba.

Orosháza, 2023. november 30.

(*Dávid Zoltán*)
polgármester

(*Dr. Burai Mihály*)
jegyző

Kihirdetve: napján.

(*Dr. Burai Mihály*)
jegyző

1. melléklet az .../... . (...) önkormányzati rendelethez

1. Az Orosháza Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló OROSHÁZA VÁROS ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK 18/2014 (X.21.) ÖNKORMÁNYZATI RENDELETE 3. melléklet 3.2. pontjában foglalt táblázat 3.2.29. sora helyébe a következő rendelkezés lép:

”

	<i>(Kötelező</i>	<i>Önként vállalt)</i>
3.2.29.		alternatív napközbeni ellátás: játszótéri program

”

2. Az Orosháza Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló OROSHÁZA VÁROS ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK 18/2014 (X.21.) ÖNKORMÁNYZATI RENDELETE 3. melléklet 3.2. pontjában foglalt táblázat a következő 3.2.31. sorral egészül ki:

”

	<i>(Kötelező</i>	<i>Önként vállalt)</i>
3.2.31.	nyári napközi ellátás	