

Indokolás

**Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének
...../..... (.....) önkormányzati rendelethez
Orosháza Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló
18/2014. (X.21.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Tisztelt Képviselő-testület!

Orosháza Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról (a továbbiakban: SZMSZ) szóló 18/2014. (X.21.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Ör.) módosítása a következő indokok alapján vált szükségessé:

1. Magyarország Alaptörvénye F) cikk (2) bekezdésének 2023. január 01. napján hatályba lépő módosítására figyelemmel kerül sor;
2. az Önkormányzat ilyen irányú feladata miatt szükséges az SZMSZ kiegészítése a 096015 - Gyermekekétkeztetés köznevelési intézményben kormányzati funkcióval;
3. a helyi média megnevezésének aktualizálására kerül sor;
4. a közmeghallgatás szabályai újraszabályozásra kerülnek a következő indokok alapján:
Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) a közmeghallgatás szabályozását a „A képviselő-testület működése” címet viselő normatív rendelkezései között végzi el. A közmeghallgatásra vonatkozó szabályozás alapvető kérdése pedig az, hogy e jogintézmény mely területe szabályozható a törvény által normatív módon és mely elemek rögzítésére kell sort keríteni az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzata strukturális keretei között.

Jelen előterjesztés lényegében az előző bekezdésben írt kérdések rendezését végzi el és az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatába illeszti azokat a tényállási elemeket, amelyek a közmeghallgatás megtartására vonatkozó részletszabályok specifikumait adják. Az előterjesztés nem más, mint – a korábbi szabályozáshoz képest – egyértelműbb és világosabb normatív szabályrendszer a képviselő-testület közmeghallgatásának speciális eljárásjogi szabályai követésére és érvényesítésére.

A közmeghallgatás képviselő-testületi ülési minősége folytán a rendelettervezet – az eredeti rendelet módosításával – sorba rendezi azokat a szabályokat, amelyeket a közmeghallgatás során érvényesíteni kell. A feltételrendszer első ilyen eleme a határozatképességre vonatkozik. A képviselő-testület határozatképességének megléte ugyanis elengedhetetlen feltétele az ülés – így módon a közmeghallgatás – megnyitásának és megtartásának. A Szervezeti és Működési Szabályzatban rendelkezni kell arról az esetről is, amikor a közmeghallgatáson határozatképtelen a képviselő-testület, hiszen a határozatképtelen képviselő-testületi ülés nem nyitható meg. Célszerű – amelyre a rendelettervezet a rendelet módosítása során kitér – a közmeghallgatás

határozatképtelenségének esetéről is rendelkezni, arra való figyelemmel, hogy ne váljon feleslegessé a lakosok részvétele e fórumon.

A képviselő-testület szükség szerint, a Szervezeti és Működési Szabályzat meghatározott számú, de évente legalább 6 ülést tart. A képviselő-testület évi minimális ülése közül a közmeghallgatás lehet az egyik ülés, de a Szervezeti és Működési Szabályzat rendelkezhet külön közmeghallgatásról is. Az Mötv. által kötelezően előírt évi egyszeri közmeghallgatás rendeletben történő kimondása változatlanul igazodik ahhoz a töretlen gyakorlathoz, amely az évi egyszeri közmeghallgatást támogatja. Ennek ugyanakkor azon garanciális szerepe is értékelendő, hogy e kötelezettség – azaz az évi legalább egy közmeghallgatás megtartása – által lesz kiszámítható a települési választópolgárok számára a képviselő-testület működése, illetve a részvételükre lehetőséget nyújtó közmeghallgatás biztos megtartása.

A rendelettervezet egyértelművé teszi – kiemelten figyelve a közmeghallgatás kétalanyú jogintézmény jellegére – a személyi hatály kérdését, azaz kimondatik a közmeghallgatás kötelezettjeként a képviselő-testület, annak jogosultjaként pedig a választópolgár, a helyben érdekelt szervezet képviselője rögzítése.

A közmeghallgatás fontos tényállási eleme a megtartást megelőző feladatokhoz a meghirdetési kötelezettséghez kapcsolódik. A meghirdetéssel összefüggésben a jogalkotó egyértelmű kötelezettséget ír elő. A meghirdetés szabályai a Szervezeti és Működési Szabályzat részét képezi és különösen a meghirdetési időpontot, a hirdetmény helyben szokásos eszközét és formáit tartalmazzák.

A közmeghallgatás helyi rendeleti szabályozása kitér a közérdekű ügyekkel kapcsolatos kérdés és javaslattevési jog kiemelt biztosítására. A helyi közügy a lakosság közszolgáltatásokkal való ellátásához a közhatalom önkormányzati típusú helyi gyakorlásához valamint mindezek szervezeti, személyi és anyagi feltételeinek megteremtéséhez kapcsolódik. Az e témakörökbe tartozó közösségi ügyek lehetnek a közmeghallgatás tárgyai, és ezekre vonatkozhat a közérdekű kérdés és javaslattevés. Az ezen való túlterjeszkedés korlátozása a közmeghallgatást vezető polgármester kompetenciájába illesztett, amely a rendeleti szabályozás eleme.

A közmeghallgatásra vonatkozó új szabályrendszer kidolgozása során követelményt támaszt a rendelettervezet arra vonatkozóan, hogy a kérdések felvetése és a közérdekű bejelentések kezelésének elintézése időtartama gyorsan, hatékonyan és professzionális módon történjen. Ennek megfelelően szükségesnek tartjuk annak az eljárási mechanizmusnak a bevezetését, amely a közmeghallgatás időpontját megelőző kellő időtartamban a kérdésekre és közérdekű bejelentésekre való felkészülést, a közmeghallgatáson való azonnali reagálást oly módon biztosítja, hogy a közmeghallgatásra történő jelentkezéseket – témánként kategorizálva is – „nyilvántartásba véve” megfelelő időkeretet tartva teszi eredményessé – ezáltal minimalizálva a közmeghallgatást követő adminisztratív bürokráciát – az állampolgárok, a civil szervezetek, az egyesületek felvetéseinek szakmai értelemben kimerítő kezelését.

A közmeghallgatáson a Polgármester ülésvezetői minőségét a rendelettervezet egyértelműen szabályozza, ülésvezetői minőségében folyamatosan figyelemmel

kíséri a közmeghallgatás rendjét. A rend megvalósulása és megtartása érdekében a Szervezeti és Működési Szabályzat módosításával a képviselő-testület speciális helyi szabályt kíván alkotni. E ponton kell megemlíteni azt, hogy a közmeghallgatás lényegében eltér a rendes testületi üléstől, mert az aktív joggyakorlás következtében a résztvevők felszólalhatnak, hozzászólhatnak, ebből adódóan pedig óhatatlanul is nézetkülönbségek adódhatnak, vélemények ütközhetnek és konfrontációs helyzetek alakulhatnak ki. Ezeket a helyzeteket az ülést vezető Polgármesternek megfelelően indokolt kezelnie annak érdekében, hogy a további kérdés és javaslatétel, illetve a tanácskozás zavarmentesen folytatódhasson. A rend fenntartására vonatkozó reguláris szabályok rendjét a módosítás ugyancsak tartalmazza.

Az előbbieken foglaltak alapján elkészült a mellékelten csatolt rendeletervezet.

Részletes indokolás:

A rendeletervezet 1. §-ához:

Magyarország Alaptörvénye F) cikk (2) bekezdése alapján a megyei önkormányzat megnevezés vármegyei önkormányzatra módosul.

A rendeletervezet 2. §-ához:

Magyarország Alaptörvénye F) cikk (2) bekezdése alapján a Békés Megyei Kormányhivatal megnevezés Békés Vármegyei Kormányhivatalra módosul.

A rendeletervezet 3. §-ához:

Magyarország Alaptörvénye F) cikk (2) bekezdése alapján a megyei közgyűlés megnevezés vármegyei közgyűlésre módosul, illetve aktualizálásra kerül a helyi média megnevezése.

A rendeletervezet 4. §-ához:

Újraszabályozásra kerül a közmeghallgatásra vonatkozó szabályrendszer, a már előbbieken kifejtett indokok alapján.

A rendeletervezet 5. §-ához:

A 3. melléklet 1. táblázata kiegészítésre kerül a 096015 - Gyermekétkeztetés köznevelési intézményben kormányzati funkcióval.

A rendeletervezet 6. §-ához:

A rendelet hatályba lépésére vonatkozó szabályt tartalmaz.

A rendeletervezet 1. mellékletéhez:

A 3. melléklet 1. pontjában foglalt táblázat kiegészül a 80a. sorral.

Előzetes hatásvizsgálat:

1. Társadalmi, gazdasági és költségvetési hatások:

Gazdasági és költségvetési hatások nincsenek. Társadalmi hatása a közmeghallgatás újraszabályozásában mutatkozik, melynek keretei újraszabályozásra, rendszerbe foglalásra kerültek.

2. Környezeti és egészségi következmények:
Környezeti és egészségi következmények nincsenek.
3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:
Adminisztratív terheket befolyásoló hatások nincsenek.
4. A rendelet megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következményei:
Az SZMSZ módosítása a jogalkotásnak megfelelő jogszabályi struktúra megfelelését szolgálja.
5. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:
Nem releváns.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. §-a alapján a jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, mely indokolás nyilvánosságát jogszabályban meghatározottak szerint kell biztosítani.

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2020. (III. 13.) IM rendelet (a továbbiakban: IM rendelet) 20. §-a értelmében - az IM rendelet 21. §-a szerinti kivételek alkalmazásán kívül - az adott jogszabály tervezetéhez tartozó indokolást közzé kell tenni a Nemzeti Jogszabálytárban. A központi költségvetésről szóló törvény, annak módosítása és a központi költségvetés végrehajtásáról szóló törvény tervezetéhez tartozó indokolást nem kell közzétenni.

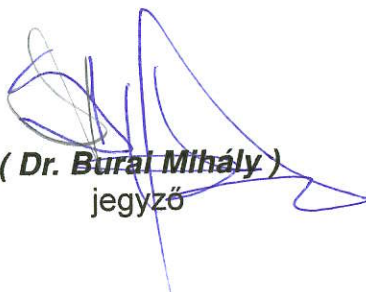
Az önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó indokolást - a jogszabály előkészítőjének az indokolásban kifejtett, erre vonatkozó álláspontja alapján - nem kell közzétenni, ha a jogszabály

- a) jelentős társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása, környezeti és egészségi következménye, adminisztratív terheket befolyásoló hatása nem kimutatható, illetve
- b) technikai vagy végrehajtási jellegű.

A jelen önkormányzati módosító rendeletnek az előzetes hatásvizsgálat alapján a társadalmi – a képviselő-testület működésére vonatkozó - hatása kimutatható, mely jelentős tényre tekintettel **szükségesnek tartom a kihirdetésre kerülő önkormányzati rendelethez csatolt indokolásnak a Nemzeti Jogszabálytárban való közzétételét.**

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, a rendelettervezet megvitatására és a rendelet megalkotására.

Orosháza, 2023. február 09.


(Dr. Bural Mihály)
jegyző

Orosháza Város Önkormányzata Képviselő-testületének

.../.... (...) önkormányzati rendelete

Orosháza Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 18/2014. (X.21.) önkormányzati rendelet módosításáról

Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotó hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a Szervezeti és Működési Szabályzatáról a következőket rendeli el:

1. §

Az Orosháza Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló OROSHÁZA VÁROS ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK 18/2014 (X.21.) ÖNKORMÁNYZATI RENDELETE 5. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„5. §

A képviselő-testület feladatainak eredményes megoldása érdekében együttműködik az önkormányzati társulásokkal, vármegyei önkormányzattal, régiós szervekkel és szervezetekkel. A koordináció keretében közvetlen cél a tervek, koncepciók, elképzelések kidolgozásában való közvetlen részvétel, valamint azok egyeztetése a helyi elképzelésekkel. A folyamatos és rendszeres kapcsolattartás a polgármester, illetve a jegyző feladata.”

2. §

Az Orosháza Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló OROSHÁZA VÁROS ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK 18/2014 (X.21.) ÖNKORMÁNYZATI RENDELETE 12. § d) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(A képviselő-testület rendkívüli ülését össze kell hívni:)

„d) ha azt a Békés Vármegyei Kormányhivatal vezetője indítványozza,”

3. §

(1) Az Orosháza Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló OROSHÁZA VÁROS ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK 18/2014 (X.21.) ÖNKORMÁNYZATI RENDELETE 16. § (5) bekezdés d) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(A képviselő-testület üléseire meg kell hívni:)

„d) a vármegyei közgyűlés orosházi lakhelyű képviselőit,”

(2) Az Orosháza Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló OROSHÁZA VÁROS ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK 18/2014 (X.21.)

ÖNKORMÁNYZATI RENDELETE 16. § (5) bekezdés i) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(A képviselő-testület üléseire meg kell hívni:)

„i) a helyi média (OrosCafe Kft.) tudósítóit, a polgármester külön rendelkezése szerint egyéb média képviselőit,”

4. §

Az Orosháza Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló OROSHÁZA VÁROS ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK 18/2014 (X.21.) ÖNKORMÁNYZATI RENDELETE 81. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„81. §

A képviselő-testület szükség szerint, de legalább évente egy alkalommal közmeghallgatást tart, amelynek eljárási szabályai a következők:

- a) *A közmeghallgatás alkalmával az állampolgárok és a településen működő társadalmi szervezetek, egyesületek, civil szerveződések képviselői közérdekű ügyben a képviselő-testülethez, az egyes települési képviselőkhöz, a polgármesterhez, az alpolgármesterhez, a jegyzőhöz kérdéseket intézhetnek, vagy közérdekű javaslatokat tehetnek.*
- b) *A közmeghallgatás időtartama legfeljebb 3 óra.*
- c) *A közmeghallgatás időpontját a képviselő-testület ülése előtt legalább 15 nappal közzé kell tenni a Hivatal hirdetőtábláján, Orosháza város honlapján, valamint a helyi sajtó és televízió útján. A felhívásnak tartalmaznia kell, hogy a közmeghallgatás napját megelőző ötödik munkanapig - figyelemmel a d) pontban szabályozott tárgykör szóbeli megjelölésének lehetőségére is - írásbeli kérdések tehetők fel.*
- d) *A közmeghallgatáson a felszólalás sorrendje a Hivatalban beszerezhető sorszámok szerint történik. A sorszám megkérésével egyidejűleg meg kell jelölni a felszólalás tárgykörét (témáját). A sorszámok a közmeghallgatás napját megelőző 15. naptól igényelhetők személyesen vagy telefonon. A sorszám kiosztása a Polgármesteri Kabinet vezetőjének feladata. A közmeghallgatás megkezdését megelőző 1 órával sorszámok már nem igényelhetők. A közmeghallgatáson elhangzó felszólalások időtartama – többszöri hozzászólással együtt sem – az 5 percet nem haladhatja meg. Erre a felszólalót az ülésvezető figyelmezteti.*
- e) *A közmeghallgatáson a képviselő-testületnek határozatképesnek kell lennie. Amennyiben a képviselő-testület határozatképtelen, úgy a közmeghallgatást meg kell nyitni, és ki kell mondani azt, hogy határozatképtelenség miatt a közmeghallgatás nem tartható meg. Ebben az esetben a közmeghallgatást az SZMSZ-ben meghatározott időponton belül újra össze kell hívni.*
- f) *A közmeghallgatást a Polgármester vezeti.*
- g) *A közmeghallgatás vezetése során az egyes felszólalásokat követően a Polgármester a települési önkormányzati képviselő hozzászólása esetén a hozzászólást – többszöri hozzászólás esetén is - legfeljebb 2 perc időtartamban biztosíthatja.*
- h) *A közmeghallgatás rendjének fenntartásáról a Polgármester gondoskodik. Ennek során figyelmezteti azt a felszólalót és azt a hozzászólót, aki eltért az előre megjelölt témától vagy a tanácskozáshoz nem illő, sértő kifejezéseket használ. Amennyiben a figyelmeztetés eredménytelen, úgy megvonja tőle a szót. A Polgármester rendre utasíthatja azt a személyt is, aki a képviselő-testület tagjához méltatlan magatartást tanúsít, a hozzászólás biztosítása nélkül zavarja a felszólalást követő válaszadást. A tanácskozás rendjének megzavarása esetén a Polgármester rendre utasítja a rendzavarót, ismétlődő rendzavarás*

esetén pedig a terem elhagyására kötelezi. A Polgármesternek a rendfenntartás érdekében tett intézkedései ellen felszólalni, azokat visszautasítani, velük vitába szállni nem lehet.

- i) A közmeghallgatásról jegyzőkönyv készül, amelyre értelemszerűen vonatkoznak a képviselő-testület jegyzőkönyvére irányadó szabályok. A jegyzőkönyv összeállításáról és a Békés Vármegyei Kormányhivatalhoz való megküldéséről a jegyző gondoskodik.*
- j) A közmeghallgatáson előterjesztett közérdekű kérdéseket és javaslatokat a közmeghallgatáson vagy legkésőbb 15 napon belül írásban kell megválaszolni.”*

5. §

Az Orosháza Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló OROSHÁZA VÁROS ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK 18/2014 (X.21.) ÖNKORMÁNYZATI RENDELETE 3. melléklete az 1. melléklet szerint módosul.

6. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Orosháza, 2023. február 15.

(Dávid Zoltán)
polgármester

(Dr. Burai Mihály)
jegyző

Kihirdetve: napján.

(Dr. Burai Mihály)
jegyző

1. melléklet az .../... . (...) önkormányzati rendelethez

1. Az Orosháza Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló OROSHÁZA VÁROS ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK 18/2014 (X.21.) ÖNKORMÁNYZATI RENDELETE 3. melléklet 1. pontjában foglalt táblázat a következő 80a. sorral egészül ki:

”

	(A Kormányzati funkció:	B Megnevezés:)
80a	096015	Gyermekétkeztetés köznevelési intézményben

”