

Indokolás

**Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének
...../..... (.....) önkormányzati rendelethez
Orosháza Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló
18/2014. (X.21.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Tisztelt Képviselő-testület!

Orosháza Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról (a továbbiakban: SZMSZ) szóló 18/2014. (X.21.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Ör.) módosítására a 2022. június 24. napján tartott képviselő-testületi ülésen elhangzottak alapján kerül sor. Lövei Ferenc képviselő úr indítványozta a testületi és a bizottsági ülések tekintetében az igazolt és igazolatlan távollétekre az SZMSZ felülvizsgálatát. Megítélése szerint, aki nem jár az ülésekre, az visszaél a választói bizalmával. Aki nem teljesíti a vállalását, az nem méltó a feladatra. Kérte a Hivatalt és a Jegyző urat, hogy készítsenek elő egy ilyen javaslatot, hogy milyen úton-módon lehet ezeket a problémákat eszközölni, és szankcionálni.

A képviselők díjazásával kapcsolatosan két önkormányzati rendelet tartalmaz rendelkezéseket:

1. Orosháza Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 18/2014 (X.21.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SZMSZ). A rendelet 69. §-a tartalmaz rendelkezéseket a tiszteletdíj csökkentésével kapcsolatban.

2. Az önkormányzati képviselők tiszteletdíjáról szóló 19/2014 (X.21.) önkormányzati rendelet. E rendelet a díjazás mértékére vonatkozó szabályozást tartalmaz, mely legutóbb 2022. március 01. napjával került emelésre.

Az SZMSZ 69. §-a a következőképpen rendelkezik:

„69. § (1) A képviselő-testületi és bizottsági ülések jelenléti íve alapján a polgármesteri hivatal 6 hónaponként kimutatást készít.

(2) Az elkészített kimutatások alapján igazolatlan távollét esetén a tiszteletdíjat a következő 6 hónapra csökkenteni kell:

a) fél éven belül három igazolatlan hiányzás esetén 15 %-kal,

b) fél éven belül hat igazolatlan hiányzás esetén 20 %-kal,

c) fél éven belül hat igazolatlan hiányzás felett 25 %-kal.

(3) A képviselő-testületi ülések esetében a polgármester, bizottsági ülésekkel kapcsolatban a bizottság elnöke minősíti "igazolt" vagy "igazolatlan" hiányzássá a távollétet.

(4) Nem minősíthető igazolatlannak orvosi igazolással igazolt, valamint méltányolható okból előfordult - előzetesen bejelentett - hiányzás.

(5) Amennyiben a polgármester, illetve a bizottsági elnök hiányzást igazolatlannak minősítő döntését a képviselő, illetve bizottsági tag nem fogadja el, írásbeli kérelme alapján a hiányzás minősítésének kérdésében az Ügyrendi- és Tulajdonosi jogokat gyakorló Bizottság dönt.”

Azt, hogy az ülésekről való távollét igazolt vagy igazolatlan az ülések jegyzőkönyvei tartalmazzák.

Az ülésekről való távollét 2022. év I. félévében a következőképpen alakult:

Képviselő-testületi üléseiről való távollét:

Név:	Igazolt távollét időpontja (hónap, nap):	Igazolatlan távollét időpontja (hónap, nap)
Papp Róbert	01.11., 01.28., 02.15., 05.31., 06.24	04.28.
Bodóczy András	02.15.	-
Tóth-Kása Sándor	03.10.	-
Dr. Szabó Ervin	04.28., 06.24.	-
Bojtor István	05.31.	-
Sebők Éva	04.28.	-

Pénzügyi Bizottság üléseiről való távollét:

Név:	Igazolt távollét időpontja (hónap, nap):	Igazolatlan távollét időpontja (hónap, nap)
Kótiné Nagy Éva	01.11., 02.14., 03.09.	-
Fetser János	01.11., 03.30., 06.09.	-
Dr. Szabó Ervin	01.11., 02.14., 06.09., 06.23.	-
Tóth-Kása Sándor	02.14., 03.09., 03.30., 05.30., 06.09.	-
Gyapjasné Béres Enikő	03.30.	-
Rappainé Kiss Éva	05.30.	-
Antal László	06.09.	-

Társadalmi Kapcsolatok Bizottsága üléseiről való távollét:

Név:	Igazolt távollét időpontja (hónap, nap):	Igazolatlan távollét időpontja (hónap, nap)
Papp Róbert	01.11., 01.28., 02.14., 02.18., 04.27., 06.23.	03.09., 05.30., 06.30.
Tóth Zoltánné	01.1., 02.18., 05.30.	03.09.
Kovács Endre	01.11., 02.14., 02.18., 05.30.	-
Bogdánffy Csaba	01.28., 02.14.	-
Olasz Mónika	02.14.	-
Tóth-Kása Sándor	02.14., 03.09., 05.30., 06.30.	-
Bodóczy András	02.14., 02.18.	-
Dénes Ildikó	06.23.	03.09.

Ügyrendi és Tulajdonosi jogokat gyakorló Bizottság üléseiről való távollét:

Név:	Igazolt távollét időpontja (hónap, nap):	Igazolatlan távollét időpontja (hónap, nap)
Sebők Éva	01.11.; 01.27.; 01.31.; 02.14.; 03.09.; 04.26.	-
Sára Csaba	01.11., 03.09., 04.26.	-
Sándor Zoltánné	01.11.; 03.09.; 05.31.; 06.23.	-
Raffai János	01.27.; 01.31.	-
Németh Béla	06.23.	-

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény a következő rendelkezéseket tartalmazza:

„32. § (1) Az önkormányzati képviselő a település ... egészéért vállalt felelősséggel képviseli a választóinak az érdekeit. Az önkormányzati képviselők jogai és kötelességei azonosak.

(2) Az önkormányzati képviselő:

...

i) köteles a testületi üléseken megjelenni, a képviselő-testület munkájában és döntéshozatali eljárásában részt venni;

...

33. § Az e törvényben meghatározott kötelezettségeit megszegő önkormányzati képviselő megállapított tiszteletdíját, természetbeni juttatását a képviselő-testület - a szervezeti és működési szabályzatában meghatározottak alapján - legfeljebb tizenkét havi időtartamra csökkentheti, megvonhatja. Ismételt kötelezettségszegés esetén a csökkentés vagy a megvonás újra megállapítható.

Tekintettel arra, hogy tiszteletdíj csökkentésére vonatkozó szabályok alapján az ülésről való távolmaradás szankcionálásra eddig nem volt precedens, megállapítható, hogy a vonatkozó önkormányzati rendelkezés célját nem töltötte be, ezért annak pontosítása szükséges.

Módosításra javaslom továbbá az SZMSZ 30. § (7) bekezdését, mely alapján a főállású alpolgármesterek a napirendhez szóló vita során több alkalommal is hozzászólhatnak.

Az előbbieken foglaltak alapján elkészült a mellékelten csatolt rendelettervezet.

Részletes indokolás:

A rendelettervezet 1. §-ához:

A napirendhez szóló vita során a főállású alpolgármesterek több alkalommal is hozzászólhatnak.

A rendelettervezet 2. §-ához:

Szabályozásra kerül, hogy a képviselő testület tagja, illetve a nem képviselő bizottsági tag meddig köteles jelezni az üléseken való részvételben történő akadályoztatását.

A továbbiakban a képviselő-testületi ülés és a bizottsági ülés végén az ülésvezetőnek „igazolt”-tá vagy „igazolatlan”-ná kell minősíteni az ülésen meg nem jelent képviselő-testületi vagy bizottsági tag távolmaradásának jogcímét.

A tervezet részletesen felsorolja, mi minősül igazolt távolmaradásnak.

A rendelettervezet 3. §-ához:

Az eddigi szabályozás nem változik csak új § számozást kap.

A rendelettervezet 4. §-ához:

A rendelet hatályba lépésére vonatkozó szabályt tartalmaz.

Előzetes hatásvizsgálat:

1. Társadalmi, gazdasági és költségvetési hatások:

Az Mötv. 32. § (2) bekezdése alapján az önkormányzati képviselő köteles a testületi üléseken megjelenni, a képviselő-testület munkájában és döntéshozatali eljárásában részt venni. A képviselő-testület munkája az egyes önkormányzati képviselők tevékenységén alapul. A felelősségteljes képviselet ellátásának minimumát is rögzíti a törvény, amely alapvető iránymutatásul szolgál mind a képviselőnek, mind a képviselő-testületnek (köteles a testületi üléseken megjelenni, köteles rendszeres kapcsolatot tartani választóival, köteles évente egy alkalommal a választópolgárokat tájékoztatni). Garanciális szabály a kötelezettségeit megszegő képviselő esetében, hogy vele szemben szankcióként alkalmazható a tiszteletdíjának, illetőleg a természetbeni juttatásának csökkentése, megvonása.

A gazdasági és költségvetési hatások nem relevánsak.

2. Környezeti és egészségi következmények:

Környezeti és egészségi következmények nincsenek.

3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

Adminisztratív terheket befolyásoló hatások nincsenek.

4. A rendelet megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következményei:

Az SZMSZ módosítása a jogalkotásnak megfelelő jogszabályi struktúra megfeleltetését szolgálja.

5. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

Nem releváns.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. §-a alapján a jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, mely indokolás nyilvánosságát jogszabályban meghatározottak szerint kell biztosítani.

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2020. (III. 13.) IM rendelet (a továbbiakban: IM rendelet) 20. §-a értelmében - az IM rendelet 21. §-a szerinti kivételek alkalmazásán kívül - az adott jogszabály tervezetéhez tartozó indokolást közzé kell tenni a Nemzeti Jogszabálytárban.

A központi költségvetésről szóló törvény, annak módosítása és a központi költségvetés végrehajtásáról szóló törvény tervezetéhez tartozó indokolást nem kell közzétenni.

Az önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó indokolást - a jogszabály előkészítőjének az indokolásban kifejtett, erre vonatkozó álláspontja alapján - nem kell közzétenni, ha a jogszabály

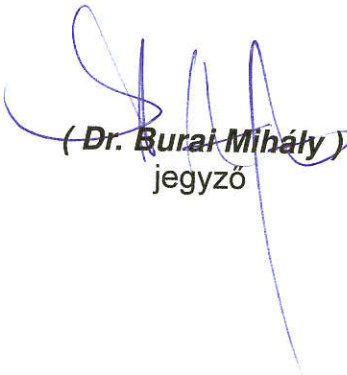
a) jelentős társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása, környezeti és egészségi következménye, adminisztratív terheket befolyásoló hatása nem kimutatható, illetve

b) technikai vagy végrehajtási jellegű.

A jelen önkormányzati módosító rendeletnek az előzetes hatásvizsgálat alapján az Önkormányzat működésére hatása kimutatható - tekintettel az ülésekről való igazolatlan távolmaradások szankcionálására -, mely jelentős tényre tekintettel **szükségesnek tartom a kihirdetésre kerülő önkormányzati rendelethez csatolt indokolásnak a Nemzeti Jogszabálytárban való közzétételét.**

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, a rendelettervezet megvitatására és a rendelet megalkotására.

Orosháza, 2022. augusztus 19.


(Dr. Burai Mihály)
jegyző

**Orosháza Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../.... (...) önkormányzati rendelete**

**Orosháza Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 18/2014.
(X.21.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotó hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Az Orosháza Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló OROSHÁZA VÁROS ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK 18/2014 (X.21.) ÖNKORMÁNYZATI RENDELETE 30. § (7) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(7) Az előadó, a polgármesteri hivatal napirendben érintett dolgozója, a polgármester, a főállású alpolgármester és a jegyző több alkalommal is hozzászólhatnak. Az előadót megilleti a zárszó joga is.”

2. §

Az Orosháza Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló OROSHÁZA VÁROS ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK 18/2014 (X.21.) ÖNKORMÁNYZATI RENDELETE 69. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„69. §

(1) A képviselő testület tagja legkésőbb a képviselő-testület ülésének megkezdését megelőzően 1 órával írásban vagy elektronikus úton köteles jelezni a polgármesternek vagy a jegyzőnek, ha a képviselő-testület ülésén való részvételben akadályoztatva van.

(2) A képviselő és a nem képviselő bizottsági tag legkésőbb a bizottsági ülés megkezdését megelőzően 1 órával köteles írásban vagy elektronikus úton jelezni a bizottság elnökének, ha bizottság ülésén való részvételben akadályoztatva van.

(3) A képviselő-testületi ülés és a bizottsági ülés végén az ülésvezetőnek „igazolt”-tá vagy „igazolatlan”-ná minősíteni kell az ülésen meg nem jelent képviselő-testületi vagy bizottsági tag távolmaradásának jogcímét. Erről a minősítésről az érintettet a jegyző tájékoztatja.

(4) A távolmaradó képviselő-testületi vagy bizottsági tag az elmulasztott ülést követő 3 munkanapon napon belül benyújthatja.

(5) Igazolt távolmaradásnak minősül a képviselő-testületi vagy bizottsági tag

- a) egészségügyi okból való távolmaradása,
- b) szabadsága,
- c) hivatalos szervek előtti eljárásban való megjelenési kötelezettség teljesítése.

- (6) A jelen §-ban foglalt igazolt távolmaradáshoz benyújtandó dokumentumok
- a) az (5) bekezdés a) pontja esetében az orvosi igazolás vagy keresőképtelenségről kiadott igazolás,
 - b) az (5) bekezdés b) pontja esetében a munkáltató igazolása,
 - c) az (5) bekezdés c) pontja esetében a hivatalos szervek által küldött irat.
- (7) A jelen §-ban foglaltak bejelentésére szolgáló elektronikus elérhetőségek
- a) polgármesteri - polgarmester@oroshaza.hu és
 - b) jegyzői - jegyzo@oroshaza.hu.”

3. §

Az Orosháza Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló OROSHÁZA VÁROS ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK 18/2014 (X.21.) ÖNKORMÁNYZATI RENDELETE 31. alcíme a következő 69/A. §-sal egészül ki:

„69/A. §

- (1) A képviselő-testületi és bizottsági ülések jegyzőkönyvei alapján a jegyző 6 hónaponként kimutatást készít.
- (2) Az elkészített kimutatások alapján igazolatlan távollét esetén a tiszteletdíjat a következő 6 hónapra csökkenteni kell:
- a) fél éven belül három igazolatlan hiányzás esetén 15 %-kal,
 - b) fél éven belül hat igazolatlan hiányzás esetén 20 %-kal,
 - c) fél éven belül hat igazolatlan hiányzás felett 25 %-kal.
- (3) Amennyiben a polgármester, illetve a bizottsági elnök hiányzást igazolatlannak minősítő döntését a képviselő, illetve bizottsági tag nem fogadja el, írásbeli kérelme alapján a hiányzás minősítésének kérdésében az Ügyrendi- és Tulajdonosi jogokat gyakorló Bizottság dönt.”

4. §

Ez a rendelet 2022. szeptember 1-jén lép hatályba.

Orosháza, 2022. augusztus 24.

(*Dávid Zoltán*)
polgármester

(*Dr. Burai Mihály*)
jegyző

Kihirdetve: napján.

(*Dr. Burai Mihály*)
jegyző

Orosháza Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../.... (...) önkormányzati rendelete

Orosháza Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 18/2014. (X.21.) önkormányzati rendelet módosításáról

Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotó hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Az Orosháza Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló OROSHÁZA VÁROS ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK 18/2014 (X.21.) ÖNKORMÁNYZATI RENDELETE 30. § (7) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(7) Az előadó, a polgármesteri hivatal napirendben érintett dolgozója, a polgármester, a főállású alpolgármester és a jegyző több alkalommal is hozzászólhatnak. Az előadót megilleti a zárszó joga is.”

2. §

Az Orosháza Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló OROSHÁZA VÁROS ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK 18/2014 (X.21.) ÖNKORMÁNYZATI RENDELETE 69. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„69. §

- (1) A képviselő testület tagja legkésőbb a képviselő-testület ülésének megkezdését megelőzően 1 órával írásban vagy elektronikus úton köteles jelezni a polgármesternek vagy a jegyzőnek, ha a képviselő-testület ülésén való részvételben akadályoztatva van.
- (2) A képviselő és a nem képviselő bizottsági tag legkésőbb a bizottsági ülés megkezdését megelőzően 1 órával köteles írásban vagy elektronikus úton jelezni a bizottság elnökének, ha bizottság ülésén való részvételben akadályoztatva van.
- (3) A képviselő-testületi ülés és a bizottsági ülés végén az ülésvezetőnek „igazolt”-tá vagy „igazolatlan”-ná minősíteni kell az ülésen meg nem jelent képviselő-testületi vagy bizottsági tag távolmaradásának jogcímét. Erről a minősítésről az érintettet a jegyző tájékoztatja.
- (4) A távolmaradó képviselő-testületi vagy bizottsági tag az elmulasztott ülést követő 3 munkanapon napon belül benyújthatja.
- (5) Igazolt távolmaradásnak minősül a képviselő-testületi vagy bizottsági tag
 - a) egészségügyi okból való távolmaradása,
 - b) szabadsága,
 - c) hivatalos szervek előtti eljárásban való megjelenési kötelezettség teljesítése.
- (6) A jelen §-ban foglalt igazolt távolmaradáshoz benyújtandó dokumentumok

- a) az (5) bekezdés a) pontja esetében az orvosi igazolás vagy keresőképtelenségről kiadott igazolás,
- b) az (5) bekezdés b) pontja esetében a munkáltató igazolása,
- c) az (5) bekezdés c) pontja esetében a hivatalos szervek által küldött irat.

(7) A jelen §-ban foglaltak bejelentésére szolgáló elektronikus elérhetőségek

- a) polgármesteri - polgarmester@oroshaza.hu és
- b) jegyzői - jegyzo@oroshaza.hu.”

3. §

Az Orosháza Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló OROSHÁZA VÁROS ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK 18/2014 (X.21.) ÖNKORMÁNYZATI RENDELETE 31. alcíme a következő 69/A. §-sal egészül ki:

„69/A. §

(1) A képviselő-testületi és bizottsági ülések jegyzőkönyvei alapján a jegyző 6 hónaponként kimutatást készít.

(2) Az elkészített kimutatások alapján igazolatlan távollét esetén a tiszteletdíjat a következő 6 hónapra csökkenteni kell:

- a) fél éven belül három igazolatlan hiányzás esetén 15 %-kal,
- b) fél éven belül hat igazolatlan hiányzás esetén 20 %-kal,
- c) fél éven belül hat igazolatlan hiányzás felett 25 %-kal.

(3) Amennyiben a polgármester, illetve a bizottsági elnök hiányzást igazolatlannak minősítő döntését a képviselő, illetve bizottsági tag nem fogadja el, írásbeli kérelme alapján a hiányzás minősítésének kérdésében az Ügyrendi- és Tulajdonosi jogokat gyakorló Bizottság dönt.”

4. §

Ez a rendelet 2022. szeptember 1-jén lép hatályba.