

## Előterjesztés

**Tárgy:** Önkormányzati rendeletek felülvizsgálata

**Tisztelt Képviselő-testület!**

Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének 18/2013. (VI. 28.) önkormányzati rendelete a közösségi együttélés alapvető szabályairól, a 12/2015. (V. 27.) önkormányzati rendelet a közterület-használat rendjéről, míg a 3/2015. (II. 25.) önkormányzati rendelet a mezei őrszolgálatról rendelkezik.

A Békés Megyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) célvizsgálatot végzett a fenti rendeletek tekintetében, és szakmai segítségnyújtás keretében az alábbi módosítások átvezetését javasolja:

- 1. Az Önkormányzat közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló 18/2013. (VI. 28.) önkormányzati rendelete tekintetében:**

A Kormányhivatal - a kettős szankcionálás elkerülése érdekében - a rendeletnek a 14. § 14. pontjának hatályon kívül helyezését javasolja, amely a közterület-használati megállapodás hiányában történő közterület-használat szankcionálásáról rendelkezik. Indoka, hogy a rendelet ezen pontja, valamint a közterület-használat rendjéről szóló 12/2015. (V. 27.) önkormányzati rendeletnek a 35. §-a alapján egyaránt bírság, illetve pótdíj kiszabására van lehetőség ugyanazon tiltott magatartás kifejtése esetén.

A reklámokkal kapcsolatos 10. § 10. pont, valamint a 14. § 3-7. pontok felülvizsgálatát is kéri a Kormányhivatal, mivel a településkép védelméről szóló törvény reklámok közzétételével kapcsolatos rendelkezéseinek végrehajtásáról szóló 104/2017. (IV. 28.) Kormányrendelet (a továbbiakban: Reklámrendelet), illetve a településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény (a továbbiakban: Tvtv.) alapján reklám csak utcabútorra helyezhető el. Az ezzel kapcsolatos településképi követelmények megszegése a településkép-védelmi bírság kiszabását teszik lehetővé. A közösségi együttélés szabályainak megsértése keretében kiszabott közigazgatási bírság alkalmazására ebben az esetben nincs szükség, a magasabb szintű jogszabály rendelkezéseit kell alkalmazni.

- 2. Az Önkormányzat közterület-használat rendjéről szóló 12/2015. (V. 27.) önkormányzati rendelet tekintetében:**

A Kormányhivatal a rendelet plakátelhelyezésre vonatkozó 7. §-ának (1) bekezdését, a reklám- és hirdetőtevékenységre vonatkozó 12. § 2. pontnak (ezen belül 2.3 és 2.5 pontok), illetve a 17. §-nak a felülvizsgálatát javasolja tekintettel arra, hogy a magasabb szintű Reklámrendelet 15. § (3) bekezdése alapján a Tvtv. hatálybalépését megelőzően elhelyezett azon reklámhordozók, melyek nem felelnek meg a Tvtv.-nek, a Reklámrendeletnek, illetve az Önkormányzat településkép védelméről szóló 30/2017. (XII. 21.) önkormányzati rendeletének (a továbbiakban: Településképi rendelet) legfeljebb 2020. dec. 31-ig használhatóak. A kizárólag jogszabályi hivatkozásokat tartalmazó 17. §-ban foglaltak pedig érdemi normatartalommal nem bírnak, így annak hatályon kívül helyezése indokolt.

A Kúria Önkormányzati Tanácsának Köf. 5033/2017/4. számú határozata alapján a Kormányhivatal elrendelte a közterület-használati megállapodás részletszabályainak módosítását, a közterület-használat engedélyezésének hatósági eljárássá történő átalakítását. Ez hosszabb időt és strukturális átalakítást vesz igénybe a Hivatal részéről, így a későbbiek során kerül döntéshozatal céljából a Képviselő-testület elé. Annak érdekében, hogy a fennálló jogviszonyok ne sérüljenek, várhatóan 2019. január 1-jei hatályba lépéssel kerül sor a rendelet ezzel kapcsolatos módosítására.

**3. Az Önkormányzat mezei őrszolgálatról szóló 3/2015. (II. 25.) önkormányzati rendelete tekintetében:**


A Kormányhivatal a rendeletben fellelhető kettős szabályozások megszüntetését rendelte el az alábbiakra hivatkozva.

A szakmai felügyeletről rendelkező 4. § (3) bekezdés a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 3. §-ával, a mezei őrszolgálat megalakítási, fenntartási és működési költségeiről szóló 5. § (1) bekezdés a fegyveres biztonsági őrségről, a természetvédelmi és a mezei őrszolgálatról szóló 1997. évi CLIX. törvény 19. § (1) bekezdésével szabályoz párhuzamosan.

Szintén kettős szabályozás valósul meg a mezőéri járulékról rendelkező 7. § (3) – (4) bekezdésben, valamint a 7. § (6) bekezdésben a megalkotáskor hatályban lévő Ket, illetve a jelenleg hatályos Ákr. valamint a mezei őrszolgálatról szóló 1997. évi CLIX. törvény 19. § (3) bekezdésével összefüggésben.

A fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet a rendelkezések áttekintését követően a rendelettervezetek megtárgyalására és indítványozom a rendeletek módosítását a részletes indoklásban kifejtettek szerint.

Orosháza, 2018. szeptember 25.

  
( Dr. Horváthné dr. Barta Edit )  
jegyző

## 1.

### Indoklás

**Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének  
...../..... (.....) önkormányzati rendeletéhez  
a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló 18/2013. (VI. 28.)  
önkormányzati rendeletének módosításához**

#### Részletes indoklás:

**A rendeletervezet 1. §-ához:** A kettős szankcionálás elkerülése érdekében a rendeletben hatályon kívül helyezésre kerül a megállapodás hiányában történő közterület-használatról rendelkező 10.§ 5. és 10. pont, valamint a 14. § 3-7. és 14. pont.

**A rendeletervezet 2. §-ához:** A hatálybalépésre vonatkozó, valamint jogharmonizációs záradékot tartalmaz.

#### Előzetes hatásvizsgálat:

1. Társadalmi, gazdasági és költségvetési hatások  
A közösségi együttélés szabályainak egyértelműsítésével a szabályozás egységes marad.

2. Környezeti és egészségi következmények.  
Környezeti és egészségi következmények nincsenek.

3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:  
Adminisztratív terheket befolyásoló hatások nincsenek.

4. A rendelet megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következményei:  
Magasabb szintű jogszabály már rendelkezik a rendeletben szabályozott tényállásokról, ezért annak alacsonyabb szinten való szabályozása nem indokolt.

5. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:  
Személyi, szervezeti, tárgyi, pénzügyi feltételek változatlanul adottak.

## 2.

### Indoklás

**Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének  
...../..... (.....) önkormányzati rendeletéhez  
a közterület-használat rendjéről szóló 12/2015. (V.27.) önkormányzati rendelet  
egyes rendelkezéseinek hatályon kívül helyezéséhez**

#### Részletes indoklás:

**A rendeletervezet 1. §-ához:** A kettős szabályozás elkerülése érdekében hatályon kívül helyezésre kerül a rendelet 7.§ (1) bekezdése, valamint a 17. §-a. A hatályon kívül helyezésre kerülő rendelkezések a plakáthelyezésre, valamint a reklám- és hirdetőtevékenységre vonatznak.

**A rendeletervezet 2. §-ához:** A hatálybalépésre vonatkozó, valamint jogharmonizációs záradékot tartalmaz.

#### Előzetes hatásvizsgálat:

1. Társadalmi, gazdasági és költségvetési hatások  
A közterületek rendjének és a rendeltetéstől eltérő közterület-használatnak a meghatározásával a településkép egységessége folyamatos marad.
2. Környezeti és egészségi következmények.  
A közterületek rendeltetéstől eltérő használatának szabályozottsága a lakókörnyezet rendezettségéhez járul hozzá.
3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:  
Adminisztratív terheket befolyásoló hatások nincsenek.
4. A rendelet megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következményei:  
A szabályozott környezet önkormányzati rendeletben való fenntartása szükséges, elmaradása esetén a közterület rendezettségének követelménye nem valósulna meg.
5. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:  
Személyi, szervezeti, tárgyi, pénzügyi feltételek változatlanul adottak.

## 3.

## Indoklás

### Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének ...../..... (.....) önkormányzati rendelethez a mezei őrszolgálatról szóló 3/2015. (II. 25.) önkormányzati rendelet módosításáról

#### Részletes indoklás:

**A rendeletervezet 1. §-ához:** Az Ör. 4. § (1) pontja a tervezet alapján módosul, mivel a Kjt. 83/A §-ában foglaltakat figyelembe kell venni. A Kjt. rendelkezése értelmében a mezei őrszolgálati feladatokat ellátó mezőőrökkel kapcsolatban a kinevezés és a felmentés hatáskörét a Képviselő-testület gyakorolja.

**A rendeletervezet 2. §-ához:** Az Ör. 7. § (3) bekezdése a megalkotásakor hatályban lévő Ket. illetve a jelenleg hatályos Ákr. alapján párhuzamos szabályozást tartalmazott, ezért a tervezet alapján módosítása szükséges.

**A rendeletervezet 3. §-ához:** Az Ör. 4. § (3) bekezdése, az 5. § (1) bekezdése valamint a 7. § (4) és (6) bekezdése a megalkotásakor hatályban lévő Ket. illetve a jelenleg hatályos Ákr. alapján párhuzamos szabályozást tartalmazott, ezért a tervezet alapján hatályon kívül helyezése szükséges.

**A rendeletervezet 4. §-ához:** A hatálybalépésre vonatkozó, valamint jogharmonizációs záradékot tartalmaz.

#### Előzetes hatásvizsgálat:

1. Társadalmi, gazdasági és költségvetési hatások  
A kettős szabályozás megszüntetése mellett a szabályozás egységes marad.
2. Környezeti és egészségi következmények.  
Környezeti és egészségi következmények nincsenek.
3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:  
Adminisztratív terheket befolyásoló hatások nincsenek.
4. A rendelet megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következményei:  
A rendeletben módosításra kerülő illetve hatályon kívül helyezendő bekezdések párhuzamos szabályozásnak minősül, a magasabb szintű jogszabály rendelkezéseit kell figyelembe venni.
5. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:  
Személyi, szervezeti, tárgyi, pénzügyi feltételek változatlanul adóttak.

## 1. Tervezet

**Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének  
...../..... (.....) önkormányzati rendelete  
a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló 18/2013. (VI. 28.)  
önkormányzati rendeletének módosításához**

Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. tv. 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. tv. 8. § (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló 18/2013. (VI.28.) önkormányzati rendelet módosítására a következőket rendeli el:

**1. §** *A közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló 18/2013. (VI.28.) önkormányzati rendelet 10. § 5. és 10. pontja, valamint a 14. § 3-7. és 14. pontja hatályát veszti.*

**2. § (1)** *E rendelet a kihirdetést követő 3. nap lép hatályba és hatálybalépését követő napon hatályát veszti.*

**(2)** *E rendelet rendelkezéseit a hatálybalépésekor folyamatban lévő ügyekben is alkalmazni kell.*

Orosháza, 2018. október 2.

**( Dávid Zoltán )**  
polgármester

**( Dr. Horváthné dr. Barta Edit )**  
jegyző

Kihirdetve: ..... napján.

**( Dr. Horváthné dr. Barta Edit )**  
jegyző

## 2. Tervezet

### Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének ...../..... (.....) önkormányzati rendelete a közterület-használat rendjéről szóló 12/2015. (V.27.) önkormányzati rendelet egyes rendelkezéseinek hatályon kívül helyezése

Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés e) pontjában és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 2. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a közterület-használat rendjéről szóló 12/2015. (V.27.) önkormányzati rendelet módosítására a következőket rendeli el:

**1. §** A közterület-használat rendjéről szóló 12/2015. (V.27.) önkormányzati rendelet 7. § (1) bekezdése, valamint a 17. §-a hatályát veszti.

**2. §** (1) E rendelet a kihirdetést követő 3. nap lép hatályba és hatálybalépését követő napon hatályát veszti.

(2) E rendelet rendelkezéseit a hatálybalépésekor folyamatban lévő ügyekben is alkalmazni kell.

(3) E rendelet a belső piaci szolgáltatásokról szóló, az Európai Parlament és a Tanács 2006/123/EK irányelvnek való megfelelést szolgálja.

Orosháza, 2018. október 2.

( **Dávid Zoltán** )  
polgármester

( **Dr. Horváthné dr. Barta Edit** )  
jegyző

Kihirdetve: ..... napján.

( **Dr. Horváthné dr. Barta Edit** )  
jegyző

### 3. Tervezet

**Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének  
...../..... (.....) önkormányzati rendelete  
a mezei őrszolgálatról szóló 3/2015. (II. 25.) önkormányzati rendelet  
módosításáról**

Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 17. § (1) bekezdésében valamint a fegyveres biztonsági őrségről, a természetvédelmi és a mezei őrszolgálatról szóló 1997. évi CLIX. törvény 16. § (1) bekezdésében és 19. (1) bekezdésében kapott felhatalmazása alapján a mezei őrszolgálatról szóló 3/2015. (II. 25.) önkormányzati rendelet módosításával kapcsolatban a következőket rendeli el:

**1. §** *A mezei őrszolgálatról szóló 3/2015. (II.25.) önkormányzati rendelet 4. § (1) bekezdése helyébe az alábbi lép:*

„A mezei őrszolgálati feladatokat ellátó mezőőrök feladataikat közalkalmazotti jogviszonyban látják el, akikkel kapcsolatban a munkáltató jogokat - a kinevezés és a felmentés kivételével, mely képviselő-testületi hatáskör - a polgármester gyakorolja.”

**2. §** *A mezei őrszolgálatról szóló 3/2015. (II.25.) önkormányzati rendelet 7. § (3) bekezdése helyébe az alábbi lép:*

„A mezőőri járulék összegét a polgármester állapítja meg.”

**3. §** *A mezei őrszolgálatról szóló 3/2015. (II.25.) önkormányzati rendelet 4. § (3) bekezdése, az 5. § (1) bekezdése valamint a 7. § (4) és (6) bekezdése hatályát veszti.*

**4. § (1)** *E rendelet a kihirdetést követő 3. nap lép hatályba és hatálybalépését követő napon hatályát veszti.*

**(2)** *E rendelet rendelkezéseit a hatálybalépésekor folyamatban lévő ügyekben is alkalmazni kell.*

Orosháza, 2018. október 2.

**( Dávid Zoltán )**  
polgármester

**( Dr. Horváthné dr. Barta Edit )**  
jegyző

Kihirdetve: ..... napján.

**( Dr. Horváthné dr. Barta Edit )**  
jegyző