



**V.K.M. Könyvvizsgáló és  
Gazdasági Szolgáltató Kft**  
6640 Csongrád, Csemegi Károly. u. 6.  
Tel: 63/570-130, Fax: 63/570-132  
E-mail: varine@vkmkft.hu

## **FÜGGETLEN KÖNYVVIZSGÁLÓI JELENTÉS**

**Orosháza Város Önkormányzata Képviselő-testülete részére  
Orosháza Város Önkormányzata 2018. évi költségvetéséről szóló rendeletterve-  
zete vizsgálatáról**

Elvégeztük Orosháza Város Önkormányzata Képviselő-testülete 2018. január 31-én tartandó ülésére előterjesztett 2018. évi költségvetési rendelettervezetének vizsgálatát, amelyben az Önkormányzat és az irányítása alá tartozó intézmények együttesen tervezett 2018. évi bevételi és kiadási főösszege egyezően 9 430 512 ezer Ft, ezen belül költségvetési bevétel 6 009 718 ezer Ft, a költségvetési kiadási összeg pedig 8 875 377 ezer Ft. A költségvetési hiány tervezett összege 2 865 659 ezer Ft. Ebből működési hiány 424 457 ezer Ft, melyet a belső finanszírozási bevételek finanszíroznak (615 385 ezer Ft a 2017. évi működési célú költségvetési maradvány). A felhalmozási hiány 2 441 202 ezer Ft, mely összeghez a belső finanszírozási bevételeket (a 2017. évi költségvetési maradványból 1 942 368 ezer Ft marad felhalmozási célokra), és a külső finanszírozási kiadásokat (105 135 ezer Ft hiteltörlesztést) is figyelembe véve 603 969 ezer Ft felhalmozási célú hitelfelvétel tervezését eredményezte.

Az Önkormányzat 2018. évi költségvetési rendelettervezete az előterjesztésben részletezett feltevések és információk alapján készült.

A költségvetési rendelettervezet előkészítése az Önkormányzat jegyzőjének feladata és felelőssége, előterjesztése az Önkormányzat polgármesterének feladatkörébe, a költségvetési rendelet elfogadása a Képviselő-testület hatáskörébe tartozik, beleértve azokat a költségvetési rendelettervezetben, annak előterjesztésében ismertetett feltevéseket, információkat, illetve adatokat, számításokat és becsléseket, amelyeken az előterjesztett előirányzatok és más pénzügyi információk alapulnak.

### **A vizsgálat hatóköre**

A vizsgálatot a jövőre vonatkozó pénzügyi információk vizsgálatára vonatkozó 3400. témaszámú Nemzeti Bizonyosságot Nyújtó Szolgáltatási Standard alapján hajtottuk végre. Ezen standard értelmében a vizsgálat tervezése és elvégzése révén megfelelő bizonyosságot kell szereznünk arról, hogy az előterjesztés szerinti feltevések, információk, adatok, számítások és becslések a költségvetési rendelettervezet megfelelő alapját képezik, valamint kellő bizonyosságot arról, hogy a költségvetési rendelettervezetet a bemutatott feltevésekkel, információkkal, adatokkal, számításokkal és becslésekkel összhangban készítették el.

### Következtetés és vélemény

**Orosháza Város Önkormányzata 2018. évi költségvetési rendeletervezetében,** annak előterjesztésében bemutatott feltevéseknek, és az azokat alátámasztó bizonyítékoknak a vizsgálata alapján semmi nem jutott tudomásunkra, ami miatt úgy kellene megítélnünk, hogy ezek a feltevések nem képezik az előterjesztett előirányzatok és más pénzügyi információk elfogadható alapját. Továbbá véleményünk szerint, a költségvetési rendeletervezetet a hivatkozott feltevések alapján készítették el, s bemutatására, előterjesztésére a vonatkozó jogszabályokkal összhangban került sor.

**A könyvvizsgálat megítélése szerint a költségvetési rendeletervezet rendeletalkotásra alkalmas.**

### Figyelemfelhívás

A költségvetés végrehajtásának tényleges feltételei a tervszámok elfogadását követően eltérhetnek a költségvetési rendeletervezet előterjesztésében foglaltaktól, és ez az eltérés lényeges lehet, ami szükségessé teheti az előterjesztett előirányzatok, illetve ezzel összefüggésben a költségvetés más pénzügyi információinak későbbi módosítását.

Orosháza, 2018. január 26.

V.K.M. Kft képviseletében:



Váriné Kádár Margit  
ügyvezető

Nyilvántartásba vételi szám: 000999

V.K.M. Könyvvizsgáló  
és Gazdasági Szolgáltató Kft.  
6640 Csemegye, Cseregyi K. u. 9.  
Tel.: 63/570-130, Fax: 63/570-132  
Adószám: 1097044-2-06  
Szlez: 10700158-42/12204  
5110005



Váriné Kádár Margit  
kamarai tag könyvvizsgáló  
Kamarai tagsági ig. sz.: 000630

### Kiegészítés a független könyvvizsgálói jelentéshez

Az éves folyamatos könyvvizsgálat keretében elvégeztem Orosháza Város Önkormányzata 2018. évi költségvetési rendeletervezetének vizsgálatát.

A költségvetési rendeletervezet felülvizsgálata és véleményezése során a könyvvizsgálat:

- vizsgálta az érvényes jogszabályokkal való megfelelést, az előírások alkalmazását, a költségvetés bevételi és kiadási előirányzatainak megalapozottságát,
- ellenőrizte a táblázatok (mellékletek) számszerű és a normaszöveggel, szöveges indokolással kapcsolatos összefüggéseit,
- elemezte az önkormányzat pénzügyi helyzetét.

A felülvizsgálat a tervezett feladatok célszerűségi, hatékonysági és gazdaságossági szempontok szerinti értékelésére nem terjedt ki, mivel ez nem tartozik a könyvvizsgálat feladatkörébe.

A vizsgálat különös tekintettel volt a bekövetkezett jogszabályi változásokra, mely több területen érintette az államháztartási szervek, így az önkormányzatok gazdálkodását, a költségvetés-készítést is.

#### 1.) A rendeletervezet jogszabályi megfelelése

A költségvetési rendelet tervezetére irányuló vizsgálatunk alapján a könyvvizsgálat megállapította, hogy Orosháza Város Önkormányzatának 2018. évi költségvetési rendeletervezete és mellékletei, mind tartalmi, mind szerkezeti felépítése szempontjából megfelel a hatályos 2011. évi CXCV. számú az államháztartásról, a 2011. évi CXCV. számú Magyarország gazdasági stabilitásáról, a 2011. évi CLXXXIX. számú Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvények és a 2017. évi C. számú, Magyarország 2018. évi központi költségvetéséről szóló törvény, továbbá a két előbbi törvény végrehajtására vonatkozó kormányrendeletek módosult előírásainak, általános elveinek. A rendeletervezet tervszámai megalapozottak helyi rendeletekkel, helyi intézkedésekkel, továbbá számításokkal, elemzésekkel alátámasztottak.

Az Áht. 24.§ (3) bekezdése értelmében a jegyző által elkészített költségvetési rendeletervezetet a polgármester február 15-éig nyújtja be a képviselő-testületnek. Orosháza Város Önkormányzatának 2018. évi költségvetési rendeletervezete benyújtása ezen határidőn belül megtörtént.

**Magyarország 2018. évi központi költségvetéséről szóló törvény előírásaihoz igazodóan az önkormányzat által ellátott feladatokat és az azokhoz meghatározott állami hozzájárulásokat, támogatásokat vették figyelembe a rendeletervezetben.**

A költségvetési rendeletervezet normaszövege és mellékletei az államháztartásról szóló törvényben (5-6. §, 23-24. §, 102. §) meghatározott szerkezetben és részletezettséggel tartalmazza a bevételeket és kiadásokat.

A javasolt tervszámok, előirányzatok számításokkal, kimutatásokkal alátámasztottak, illetve a költségvetési javaslat előírt egyeztetéseinek végrehajtása megtörtént.

Az Önkormányzat megalkotta, illetve módosította mindazon helyi rendeleteit, melyek a költségvetési rendelettervezet végrehajtását, megalapozását szolgálják.

A rendelettervezet tartalmazza a költségvetés végrehajtásához kapcsolódóan - a jogszabályokban kötelezően előírt és a helyi igényű - a Képviselő-testület által szabályozandó kérdéseket.

## 2.) A költségvetési rendelettervezet szerkezete, tartalma

A rendelettervezetben javasolt bevételi és kiadási tervszámok kialakítása a jelenleg ismert, helyi önkormányzatokra vonatkozó gazdálkodási feltételek és forrásszabályozás alapján történt. A jogszabályváltozásokból eredő változásokat a rendelettervezet elkészítésénél annyira vették figyelembe, mint amennyire jogszabályok, a minisztériumi és kincstári tájékoztatók lehetőséget adtak. A rendelettervezet a jogszabályi követelményeknek megfelelően került összeállításra, különösen az Államháztartási törvényben és az államháztartás végrehajtásáról szóló Kormányrendeletben foglaltakra.

A rendelettervezet számításokkal, tapasztalati adatokkal, elemzésekkel, a szükséges részletezettséggel dokumentált valós adatokat tartalmaz, jogszabályokkal, a Képviselő-testület korábbi döntéseivel, szerződésekkel alátámasztott. Az előirányzatok kialakításánál számba vették a bázis év várható teljesítési adatait és az áthúzódó hatásokat. A rendelettervezethez külön részletes szöveges indokolást is készítettek, mely információkat biztosít a költségvetési bevételi és kiadási előirányzatok szerkezetének és alakulásának megismeréséhez, a számszaki adatok megalapozásához.

A 2018. évi költségvetés bevételeinek és kiadásainak csoportosítása az államháztartás információs rendszeréhez igazodóan az önkormányzat által kialakított címrend és rovatrend szerint megfelelő tagolásban, áttekinthető formában került meghatározásra. Így a rendelettervezetben megfelelően részletezték:

- az önkormányzat és a helyi önkormányzat által irányított költségvetési szervek (beleértve a Polgármesteri Hivatalt) bevételeit és kiadásait előirányzat csoportonként, kiemelt előirányzatonként, illetve kötelező feladatok, önként vállalt feladatok és államigazgatási feladatok szerinti bontásban,
- a kiemelt előirányzatokat és a finanszírozási bevételeket és kiadásokat a Kormány rendeletében meghatározott részletes közgazdasági jogcímekre, rovatokra kell bontani.
- a vonatkozó év tervadatait, az előző év várható, és az azt megelőző év tényadatait,
- az éves létszám előirányzatokat, közfoglalkoztatottak létszámát,
- az önkormányzat működési és fejlesztési célú bevételi és kiadási egyenlegét mérlegszerűen,
- az önkormányzat kiadásainak feladatonkénti részletezését, kiemelve a tartalmakat,

- az önkormányzat felhalmozási (beruházási) és felújítási kiadási előirányzatait feladatonként, célonként,
- elkülönítetten az európai uniós forrásból finanszírozott támogatással megvalósuló programok, projektek kiadásait, valamint a helyi önkormányzat ilyen projektekhez történő hozzájárulásait,
- az adósságot keletkeztető ügyletekből és az önkormányzati garanciákból és önkormányzati kezességekből fennálló kötelezettségeit az adósságot keletkeztető ügyletek futamidejének végéig, illetve a garancia, kezesség érvényesíthetőségéig,
- a több éves kihatással járó döntésekből származó kötelezettségeket célonként évenkénti bontásban,
- az önkormányzat által adott közvetett támogatásokat (kedvezményeket),
- a 2018. év várható bevételi és kiadási előirányzatainak teljesüléséről előirányzat-felhasználási ütemtervet,
- a költségvetés végrehajtásával kapcsolatos hatásköröket, így különösen a Mőtv. 68. § (4) bekezdése szerinti értékhatárt, a finanszírozási bevételekkel és a finanszírozási kiadásokkal kapcsolatos hatásköröket, valamint az Áht 34. § (2) bekezdése szerinti esetleges felhatalmazást.

**3. Megállapítottam, hogy a rendeletervezet szerkezetében, tartalmában érvényesíti a jogszabályok által előírt kötelező elemeket, így az a jogszabályi előírásoknak, követelményeknek megfelel. A rendeletervezet kiadási és bevételi előirányzatai biztosítják a költségvetés egyensúlyát. A rendeletervezet normaszövege és a kapcsolódó táblázatai, a szöveges indoklása megfelelő tájékoztatást nyújt a Képviselő-testület számára annak megvitatásához, jóváhagyásához.**

**A könyvvizsgálat megítélése szerint a rendeletervezet rendeletalkotásra alkalmas.**

Orosháza, 2018. január 26.



Váriné Kádár Margit

kamarai tag könyvvizsgáló (000630)

