

M.

indoklás

Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének/ (.....) önkormányzati rendelethez

a helyi adókról szóló 20/2010. (XII.20.) önkormányzati rendelet módosításához

Tisztelt Képviselő-testület!

1. Az egyes adótörvények és más kapcsolódó törvények módosításáról szóló 2016. évi CXXV. törvény 2017. január 01-i hatállyal módosította a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvényt (a továbbiakban: Htv.), melynek keretében hatályon kívül helyezte a 2016. január 01-től beiktatott 39/C. § (5) bekezdését is.

A hatályát veszítő rendelkezés tartalmazza azt a rendelkezést, hogy - többek között - a házi orvos, védőnő vállalkozók számára nyújtható mentesség, kedvezmény csekély összegű (de minimis) támogatásnak minősül, amely az Európai Unió működéséről szóló szerződés 107. és 108. cikkének a csekély összegű támogatásokra való alkalmazásáról szóló 1407/2013/EU bizottsági rendelet szabályaival összhangban nyújtható.

A központi rendelkezés változására tekintettel a helyi önkormányzati rendeletbe beiktatott rendelkezések hatályon kívül helyezése szükséges.

Javaslatot teszek továbbá a 1990. évi C. törvény 52. § 23. pontja szerinti házi orvos vagy védőnő vállalkozó vagy vállalkozás a tárgyévi iparűzési adó megfizetése alóli mentesítésére, amennyiben az iparűzési adóalapja az adóévben a 20.000.000,- Ft-ot nem haladja meg.

2. További változás még, hogy
a) a Htv. 7. §-a új g) ponttal bővült a 2016. évi LXVI. törvény 85. §-alapján, mely szerint: „Az önkormányzat adómegállapítási jogát korlátozza az, hogy: ... g) az adóalap fajtáját, az adó mértékét, a rendeleti adómentességet és adókedvezményt úgy állapíthatja meg, hogy azok összességükben egyaránt megfeleljenek a helyi sajátosságoknak, az önkormányzat gazdálkodási követelményeinek és az adóalanyok széles körét érintően az adóalanyok teherviselő képességének.”

Ezen követelményeknek való megfelelést vizsgálni szükséges.

A vizsgálat során áttekintésre került a helyi adókról szóló 20/2010. (XII.20.) önkormányzati rendelethez (a továbbiakban: Ör.), valamint azt követően elfogadott módosításaihoz készült előterjesztések, hatásvizsgálatok, melyek alapján megállapítható:

- 2011. január 01-től megszűnt a vállalkozók kommunális adója, mely miatt 17-19 millió Ft adóbevételtől esett el az Önkormányzat. Ennek pótlására döntött a Képviselő-testület az építményadó egyes kulcsainak emeléséről. Az emelés után az adómértékek a törvényi adómaximum negyedét sem közelítették meg.
- 2012. január 01-től a nagyobb alapterületű kereskedelmi egységek építményadójának sávos emeléséről született döntés. A lakosságot az emelés nem érintette. Az idegenforgalmi adó mértéke 200,- Ft-ról 300,- Ft-ra emelkedett, illetve 2015. január 01-től 400,- Ft-ra, de ez a változás a szállásadók terheit nem növelte.
- 2014. január 01-től csökkentésre került az építményadó terhe, a lakásokkal egy helyrajzi számon lévő gépjárműtárolók adómentessé váltak.
- 2015. január 01-től az építményadó emelése vált szükségessé, tekintettel arra, hogy az egyéb adónemek bevétele csökkent az adóoptimalizációs törekvésekre tekintettel. Az építményadó emelést kiterjesztettük az ipari létesítményekre is, mely nem járt az adóalanyok széles körét érintően az adóalanyok teherviselő képességének aránytalanná válásával, a lakossági terhei ezáltal sem emelkedtek.
- 2016. január 01-től 50%-os adókedvezményt kaptak a házi orvos és védőnő vállalkozások.

Az előzőekben részletezettek alapján megállapításra került, hogy a feltételek megfelelnek az alábbi törvényi előírásoknak:

1. az adóalany egy meghatározott adótárgy esetében csak egyféle — az önkormányzat döntése szerinti — adó fizetésére kötelezhető;
2. a bevezetett adó mértékeként nem állapítható meg több az adómaximumnál;
3. a helyi iparüzési adó esetén egy adómérték alkalmazható;
4. az adóalap fajtája, az adó mértéke, a rendeleti adómentesség és adókedvezmény úgy került megállapításra, hogy azok összességükben egyaránt megfelelnek a helyi sajátosságoknak, az önkormányzat gazdálkodási követelményeinek és az adóalanyok széles körét érintően az adóalanyok teherviselő képességének.

b) A Htv. 42/C. § (4) bekezdését szintén módosította a 2016. évi LXVI. törvény 92. § 6. pontja és ennek értelmében – többek között – a helyi iparüzésre vonatkozó nyomtatványokat az önkormányzati adóhatósághoz elektronikus úton csak akkor lehet benyújtani, ha azt az önkormányzat rendelete lehetővé teszi.

2016. év folyamán kialakításra került a helyi iparüzési adóhoz kötődő nyomtatványok elektronikus benyújtásának feladat- és eszközrendszere, melynek alkalmazásához szükséges az önkormányzati rendelet kiegészítése.

Részletes indoklás:

- 1. §-hoz:** A tervezet tartalmazza a háziorvos vagy védőnő vállalkozó vagy vállalkozás a tárgyévi iparűzési adó megfizetése alóli mentesítését, az eddigi 50% helyett 100% mértékben.
- 2. §-hoz:** Az Ör. kiegészül egy új 7/F. §-sal, mely a helyi iparűzési adókötelezettség teljesítéséhez kapcsolódó elektronikus űrlapok rendszeresítéséről szól.
- 3. §-hoz:** A tervezet 2017. január 01. napján lép hatályba, valamint egyidejűleg hatályát veszti az Ör. 7/E. §-a, valamint 1-2. melléklete, mely alapján 2016. december 31-ig a háziorvos, védőnő vállalkozók számára nyújtható mentesség, kedvezmény csekély összegű (de minimis) támogatásnak minősül.

A rendeletervezet hatásai:

1. Társadalmi, gazdasági és költségvetési hatások
Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testülete számára kiemelt fontosságú a helyi adórendszer fenntartásával a város fejlődésének elősegítése.
Az iparűzési adó alóli mentesség kiterjesztése 2017. évre 2016. évhez képest a korábbi adatokat alapul véve nem haladja meg az 1 millió Ft adókiesést.
2. Környezeti és egészségi következmények.
Környezeti és egészségi következmények nincsenek.
3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:
Jelentős mértékben csökken az adminisztráció a de minimis támogatásra vonatkozó szabályok hatályon kívül helyezésével.
4. A rendelet megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következményei:
A rendeletervezet megalkotása a jogszabályi rendelkezések változása alapján kötelező.
5. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:
Személyi, szervezeti, tárgyi, pénzügyi feltételek adottak.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, a rendelet tervezet megvitatására és a rendelet megalkotására.

Orosháza, 2016. december 14.


Dr. Horváthné dr. Barta Edit
jegyző

Tervezet!
Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének
...../ (.....) önkormányzati rendelete
a helyi adókról szóló 20/2010. (XII.20.) önkormányzati rendelet módosításáról

Orosháza Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. tv. 1. §-ában, az 5. § és 6. §-ban, valamint a 39/C. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a helyi adókról szóló 20/2010. (XII.20.) önkormányzati rendelet módosítására a következőket rendeli el:

1. § A 20/2010. (XII.20.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Ör.) 7/D. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 52. § 23. pontja szerinti házi orvos vagy védőnő vállalkozó vagy vállalkozás, amennyiben vállalkozási szintű iparűzési adóalapja az adóévben a 20.000.000,- Ft-ot nem haladja meg, mentesül a tárgyévi iparűzési adó megfizetése alól.”

2. § Az Ör. a következő 7/F. §-sal egészül ki:

„Az adóhatóság a helyi iparűzési adókötelezettség teljesítéséhez elektronikus űrlapokat rendszeresít, melyeket közzétesz a www.oro-shaza.hu honlapon az elektronikus ügyintézés oldalon.”

3. § (1) E rendelet 2017. január 01. napján lép hatályba és hatálybalépését követő napon hatályát veszti.

(2) Hatályát veszti az Ör. 7/E. §-a, valamint 1-2. melléklete.

Orosháza, 2016. december 22.

(Dávid Zoltán)
polgármester

(Dr. Horváthné dr. Barta Edit)
jegyző

Kihirdetve: napján.

(Dr. Horváthné dr. Barta Edit)
jegyző