

Indokolás

a gyermekek ellátásáról szóló önkormányzati rendelet-tervezet

Tisztelt Képviselő- testület!

A 2014-2015. években bekövetkezett és 2016. évre is meghatározó törvénymódosítások, valamint egyéb változások tartalmában és szerkezetében sok ponton érintik a gyermekek ellátásáról szóló -, a 22/2014. (XII.29.) önkormányzati rendelettel és a 29/2015. (XII.21.) önkormányzati rendelettel módosított - 10/2014. (VI.26.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: Ör.).

A változások követésének megkönnyítése céljából szükségessé vált új önkormányzati rendelettervezet (a továbbiakban: Tervezet) előkészítése és hatályba lépésével egyidejűleg a korábbi Ör. hatályon kívül helyezése.

A Tervezet előkészítésénél figyelemmel kellett lenni a preambulumban hivatkozott, a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 29. §-ára, amely felhatalmazást ad a helyi rendeletalkotásra a következő tartalmi meghatározással:

„(2) Ha törvény másként nem rendelkezik, a fenntartó önkormányzat rendeletben szabályozza

- a) az önkormányzat által biztosított személyes gondoskodás formáit,*
- b) az önkormányzat által biztosított ellátás igénybevételére irányuló kérelem benyújtásának módját és a kérelem elbírálásának szempontjait,*
- c) az intézményvezető hatáskörében – külön eljárás nélkül – biztosítható ellátásokat,*
- d) az ellátás megszűnésének eseteit és módjait,*
- e) a fizetendő térítési díjak mértékét, csökkentésének és elengedésének eseteit, módjait.”*

Részletes indokolás

A Tervezet 1. §-ához:

E szakaszban azon személyek körének meghatározása történik - a Gyvt. 4. §-ában foglalt rendelkezésekre tekintettel -, akikre kiterjed a rendelet szabályainak hatálya.

A Tervezet 2. §-ához:

A Tervezet 2. §-ában felsorolásra kerülnek az Önkormányzat fenntartásában vagy közreműködésével elérhető személyes gondoskodást nyújtó ellátások - gyermekjóléti szolgáltatás, család- és gyermekjóléti szolgálat feladatainak ellátása, a család- és gyermekjóléti központ feladatainak ellátása, bölcsődei ellátás - és az e feladatokat ellátó intézmények, az Orosháza Kistérség Egyesített Gyermekjóléti Központja és Családsegítő Szolgálat, az Orosháza Város Önkormányzat Egységes Szociális Központ Kisharang Bölcsődéje.

Ezek a szolgáltatások az alapellátások körébe tartoznak, a Gyvt. 94. § (3) bekezdése alapján e feladatok vonatkozásában az Önkormányzatnak ellátási kötelezettsége van.

A Tervezet 3. §-ához:

A Tervezet 3. §-a a személyes gondoskodást nyújtó ellátások igénybevételéhez szükséges szabályokat tartalmazza. Az (1) bekezdés utal az Orosházi Kistérség Többcélú Társulása által nyújtott szolgáltatásokról szóló rendeletre, amely szabályozza a 2. § a) pontjába tartozó ellátások igénybevételét.

Rendelkezés történik arról, hogy a bölcsődei ellátás iránti kérelem címzettje az intézményvezető, az elbírálás intézményvezetői intézkedésként az ő kompetenciája és a szolgáltatás igénybevételére vonatkozó kérelmek elbírálásánál a Gyvt. 41. § (2) bekezdésében és a 42/A §-ban felsorolt feltételeken túl a beérkezés sorrendjét kell figyelembe vennie.

A Gyvt. 41.§ (2) bekezdése, valamint 42/A. §-a alapján:

„41. § (2) A gyermekek napközbeni ellátását különösen az olyan gyermek számára kell biztosítani,

a) akinek fejlődése érdekében állandó napközbeni ellátásra van szüksége,

b) akit egyedülálló vagy időskorú személy nevel,

c) akinek a szülője, gondozója szociális helyzete miatt az ellátásról nem tud gondoskodni.”

„42/A. § A bölcsődei felvétel során előnyben kell részesíteni azt a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre jogosult gyermeket, akinek szülője vagy más törvényes képviselője igazolja, hogy munkaviszonyban vagy munkavégzésre irányuló egyéb jogviszonyban áll.”

A szabályozás lehetőséget ad a jogorvoslatra is, amennyiben az ügyfél az intézményvezető döntését sérelmesnek tartja. A jogorvoslati kérelem ügyében javasolom, hogy a döntéshozatal Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének Pénzügyi Bizottságára legyen átruházva.

A Tervezet 4. §-ához:

A Tervezet 4. §-a az ellátásra vonatkozó jogviszony megszüntetéséről szól. A Tervezet fontos része ebben a szakaszban is az ügyfelek jogbiztonsága érdekében a jogorvoslati lehetőség szabályozása, amely az előző §-ban foglalt módozatot tartalmazza.

A Tervezet 5. §-ához:

A Tervezet 5. §-a és 1. melléklete tartalmazza a térítési díjakra vonatkozó rendelkezéseket. A Bölcsődében alkalmazandó gondozási díjra - a szakszerű gondozás és nevelés ellentételezése -, az étkeztetés és a többletszolgáltatások térítési díjaira az Egységes Szociális Központ igazgatója tett javaslatot és egyben bejelentette a játékkölcsönzés többletszolgáltatás megszüntetését, amelyet ezért már nem tartalmaz a Tervezet.

A térítési díjak megállapításának módszere tekintetében a központi jogszabály az irányadó, követve az eddigi gyakorlatot. A Gyvt. végrehajtási rendelete szerint a térítési díj megfizetésének ideje: tárgyhó 10. napja, de a helyi rendeletalkotó számára az eltérés engedélyezett. A lehetőséggel élve a térítési díjak tárgyhót követő 15. napig történő utólagos megfizetése szerepel a Tervezetben az intézményvezető javaslatára, mert ez

bevált és az igénybevevők által elfogadott gyakorlat. Összefoglalva, a térítési díjak a korábbiakhoz képest lényegében nem változtak.

A megállapított személyi térítési díj összegének vitatása esetén ugyancsak van mód jogorvoslati kérelem benyújtására, amely eljárás az előző §-ban foglalthoz hasonló. A Tervezet 1. melléklete tartalmazza a bölcsődei étkeztetés napi térítési díját a két kísékezés szerint és a két főétkezés szerint részletezve, figyelembe véve a kerekítés szabályait.

Tervezet 6. §-ához:

Az gyermekek ellátásáról szóló új rendelet hatályba lépésének időpontja 2016. május 1., mellyel egyidejűleg a jelenleg hatályos Ör. hatályát veszti.

A rendelettervezet hatásai:


- a) társadalmi, gazdasági és költségvetési hatása:
Orosháza város számára kiemelt fontosságú, hogy a hatályos központi jogszabályok rendelkezéseinek keretei közé helyezze a gyermekek ellátásáról szóló helyi szabályokat. A gyermekek ellátása a rászorultság elvén alapul. A gyermekek ellátására a Gyvt. szerint kötelezően fordított pénzeszközök az állami költségvetést terhelik, a helyi költségvetésnek nem teherterhel.
- b) környezeti és egészségi következményei:
A rendelettervezet a kötelező feladatellátást és a rászoruló helyi lakosok igényeit veszi figyelembe. A gyermekek számára a személyes gondoskodást nyújtó ellátások biztosítása az egészséges testi és lelki fejlődést segíti elő és lehetővé teszi, hogy kulturált körülmények között, a gyermeknek életkora szerinti megfelelő gondozásban legyen része.
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: adottak.

A jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendelettervezet megalkotása kötelező, mert a gyermekek ellátásáról szóló önkormányzati rendelet így tudja követni a központi rendelkezések változásait és a változó társadalmi viszonyokat. A jogszabály garantálja a gyermekek számára nyújtott szolgáltatások azonos feltételek szerinti nyújtását és igénybevitelét, az esetleges jogszérelmek orvoslását Orosháza városban.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet a rendelettervezet megvitatására és a gyermekek ellátásáról szóló új rendelet megalkotására.

Orosháza, 2016. április 20.


Dr. Horváthné dr. Barta Edit
jegyző

TERVEZET

Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének .../..... (....) önkormányzati rendelete a gyermekek ellátásáról

Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testülete a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 29. §-ában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a gyermekek ellátásáról a következőket rendeli el:

1. A rendelet hatálya

1. § A rendelet hatálya kiterjed a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 4. §-ában felsorolt azon személyekre, akik életvitelszerűen Orosházán élnek és ott bejelentett lakóhellyel vagy tartózkodási hellyel rendelkeznek.

2. Személyes gondoskodást nyújtó ellátások

2. § Orosháza városban a Gyvt. által szabályozott gyermekvédelmi rendszerbe tartozó személyes gondoskodás körébe tartozó gyermekjóléti alapellátások, melyek az Önkormányzat közreműködésével valósulnak meg:

a) a gyermekjóléti szolgáltatás, a család- és gyermekjóléti szolgálat feladatainak ellátása, a család- és gyermekjóléti központ feladatainak ellátása az Orosházi Kistérség Egyesített Gyermekjóléti Központja és Családsegítő Szolgálatának működtetésével, az Orosházi Kistérség Többcélú Társulásában a Társulási Megállapodás szerint ellátásban résztvevő településeken hatályos külön önkormányzati rendelet szabályai szerint, az Orosházi Kistérség Többcélú Társulása fenntartásában;

b) a gyermekek napközbeni ellátása keretében a bölcsődei ellátás az Önkormányzat által fenntartott Orosháza Város Önkormányzat Egységes Szociális Központjába integrált Kisharang Bölcsőde (a továbbiakban: Bölcsőde) működtetésével, amely alap- és többletszolgáltatásokat nyújt.

3. Személyes gondoskodást nyújtó ellátások igénybevétele

3. § (1) A 2. § a) pontjába tartozó ellátások igénybevételére vonatkozó szabályokat a Gyvt. és a hivatkozott külön önkormányzati rendelet tartalmazza.

(2) A 2. § b) pontjába tartozó bölcsődei ellátás iránti kérelmet a Bölcsőde vezetőjénél (a továbbiakban: intézményvezető) lehet benyújtani a szülő, vagy más törvényes képviselő által, az erre a célra rendszeresített nyomtatványon. A kérelmek elbírálása és az ellátás nyújtása során előnyben részesülnek a Gyvt. 41. § (2) bekezdése és a 42/A. § hatálya alá tartozó gyermekek. Azonos rászorultsági feltételekkel rendelkező igénylők közül az élvez elsőbbséget, akire vonatkozó felvételi kérelem korábban érkezett be az intézményvezetőhöz.

(3) A (2) bekezdés szerinti ellátás igénybevételét az intézményvezető intézkedése alapozza meg.

(4) Az intézményvezető (3) bekezdés szerinti intézkedése ellen, amennyiben az sérelmes, a szülő, vagy más törvényes képviselő a döntés kézhezvételét követő 8 napon belül az intézményvezetőnél benyújtott jogorvoslati kérelemmel fordulhat Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének Pénzügyi Bizottságához.

4. A személyes gondoskodást nyújtó ellátások megszüntetésének módja

4. § (1) A személyes gondoskodást nyújtó ellátást az intézményvezető írásban megszünteti, ha

a) a szülő, vagy más törvényes képviselő kéri a megegyezés időpontjában, vagy annak hiányában a megállapodásban foglaltak szerint,

b) az ellátás feltételei már nem állnak fenn.

(2) Ha az intézményvezetőnek az ellátás megszüntetéséről szóló döntése sérelmes, a szülő, vagy más törvényes képviselő a döntés kézhezvételét követő 8 napon belül az intézményvezetőnél benyújtott jogorvoslati kérelemmel fordulhat Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének Pénzügyi Bizottságához. A Bizottság végrehajtható határozatáig az ellátást biztosítani kell.

5. A személyes gondoskodást nyújtó ellátások térítési díja

5. § (1) A Bölcsőde alapszolgáltatásának – a gyermek szakszerű gondozása, nevelése és az étkeztetés - igénybe vételéért az alábbi intézményi térítési díjat kell fizetni:

a) az ellátás – szakszerű gondozás és nevelés, étkeztetés nélkül - intézményi térítési díja napi 100,- Ft, amely mentes az általános forgalmi adó alól;

b) az étkeztetés intézményi térítési díja, az élelmezés nyersanyag normája e rendelet 1. mellékletben megállapított összeg.

(2) A Bölcsődében az alapszolgáltatás keretében a szakszerű gondozásért és nevelésért fizetendő személyi térítési díjat az intézményvezető

a) az (1) bekezdés a) pontjában foglalt összeg figyelembe vételével az adott teljes hónapra állapítja meg akkor is, ha a gyermek az ellátást a hónap nem minden napján veszi igénybe;

b) az igénybevételi napok száma szerint, az (1) bekezdés a) pontjában foglalt napi összeg és az igénybevételi napok számának szorzata összegében állapítja meg, amennyiben a bölcsődei gondozás nem a hónap első napján kezdődik.

(3) A bölcsőde alapszolgáltatásáért járó térítési díjat a tárgyhót követő hónap 15. napjáig kell megfizetni.

(4) A bölcsőde többletszolgáltatásának igénybe vételéért az alábbi térítést kell fizetni, amely mentes az általános forgalmi adó alól:

a) időszakos gyermekfelügyelet 300,-Ft/óra (étkezés nélkül),

b) só-terápia igénybe vétele 300,-Ft/óra,

c) játszócsoport szolgáltatás 400,-Ft/óra.

(5) Az esetenkénti többletszolgáltatások térítési díját esetenként, az igénybevételt követően kell megfizetni.

(6) Az intézményi térítési díjakat az intézményvezető évente felülvizsgálja és szükség szerint javaslatot tesz módosítására a fenntartónak.

(7) Az intézmény vezetőjének személyi térítési díjat megállapító döntése ellen az igénylő kötelezett a Gyvt. 148. § (6) bekezdése alapján – a döntés kézhezvételétől számított 8 napon belül – az intézményvezetőnél benyújtott jogorvoslati kérelemmel fordulhat Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének Pénzügyi Bizottságához.

(8) E rendelet alkalmazásakor fizetendő személyi térítési díj alatt a csökkentések, kedvezmények után megállapított díjat kell érteni.

6. Záró rendelkezések

6. § (1) E rendelet 2016. május 01. napján lép hatályba.

(2) Hatályát veszti a gyermekek ellátásáról szóló 10/2014. (VI.26.) önkormányzati rendelet.

Orosháza, 2016. április 29.

(Dávid Zoltán)
polgármester

(Dr. Horváthné dr. Barta Edit)
jegyző

Kihirdetvenapján.

(Dr. Horváthné dr. Barta Edit)
jegyző

1. melléklet a .../... (...) önkormányzati rendelethez:

	Térítési díj (nettó nyersanyag norma Ft-ban)
Bölcsődei étkezés:	320,- Ft/nap
<i>ebből</i> reggeli:	80,- Ft/nap
tízórai:	30,- Ft/nap
ebéd:	145,- Ft/nap
uzsonna:	65,- Ft/nap