

4.

Előterjesztés

Tárgy: 1a) Beszámoló a Mezei Őrszolgálat 2015. évi tevékenységéről
1b) Orosháza Város Önkormányzat foglalkoztatotti létszámának bővítése
2) A mezei őrszolgálatról szóló 3/2015. (II.25.) önkormányzati rendelet módosítása

1a) Beszámoló a Mezei Őrszolgálat 2015. évi tevékenységéről:

Tisztelt Képviselő-testület!

Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testülete a mezei őrszolgálatról szóló 3/2015. (II.13.) önkormányzati rendelet megalkotásával létrehozta a mezei őrszolgálatot Orosházán. A Szolgálati Szabályzat előírásai alapján a mezei őrszolgálat tevékenységéről a Mezei Őrszolgálat Vezetője évente egy alkalommal írásban köteles beszámolni a Képviselő-testület előtt.

Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testülete a 289/2015. (XII.18.) K.t. határozatában megállapította a 2016. évi munkatervét, amelynek februári napirendi pontjai közé felvette a mezei őrszolgálat éves beszámolóját.

A fentiek alapján az Őrszolgálat Vezetője elkészítette az előterjesztés 1. mellékletét képező, a 2015. április 01. – 2015. december 31. közötti időszokról szóló beszámolót, mely alapján kérem a következő határozati javaslat elfogadását:

Határozati javaslat:

Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testülete dönt arról, hogy Orosháza Város Önkormányzat Mezei Őrszolgálat 2015. április 01. – 2015. december 31. közötti időszokról szóló beszámolóját elfogadja.

Végrehajtásért felelős: Dávid Zoltán polgármester a határozat közléséért
Határidő: 15 nap

1b) Orosháza Város Önkormányzat foglalkoztatotti létszámának bővítése

Tisztelt Képviselő-testület!

Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testülete a 20/2015. (II.20.) K.t. határozatával döntést hozott az Orosházi Polgármesteri Hivatal, valamint Orosháza Város Önkormányzat engedélyezett státuszainak számáról. Ebben már szerepelt a 2015. áprilisában felállításra került Mezei Őrszolgálat 4 fő közalkalmazott mezőőrrel. Az Őrszolgálat működése során bebizonyosodott, hogy mind a gazdák mind az egyéb érintett (vadásztársaságok, méhészek stb.) nagy megelégedésére végzik munkájukat.

Az Orosházi Gazdakör levélben kereste meg az Önkormányzatot, amelyben megerősíti a Mezei Őrszolgálat szükségességét és hasznosságát, illetve biztosítja az

Önkormányzatot a saját és az Agrárkamara együttműködéséről a Mezei Őrszolgálat.

A földtulajdonosok támogatják a szolgálat működését és a még hatékonyabb feladatellátás érdekében a bővítést.

A Mezei Őrszolgálat jelenleg 4 fő közalkalmazotti státuszban lévő mezőőrrel és 3 fő közfoglalkoztatás keretén belül alkalmazott segítővel végzi a munkáját.

A közfoglalkoztatás azonban nem hosszú távú és gyakoriak a személyi változások, továbbá a résztvevők célja a munkaerőpiacra történő visszatérés. Ezen okokra tekintettel a tevékenység minőségének fenntartása, és a külterület nagysága is indokolja a létszámbővítést 3 fő közalkalmazottal 2016.03.01. napjától a kiegyensúlyozott feladatellátás optimalizálása érdekében.

A körülményeket és a felmerült igényeket megvizsgálva a mezei őrszolgálat sikeres és hatékony működésének elősegítésére javaslom a tisztelt Képviselő-testületnek a következő határozati javaslat elfogadását, az előterjesztés mellékleteként csatolt, a Mezei Őrszolgálat működésének jelenlegi és várható kiadásairól és bevételeiről készített táblázat figyelembevételével:

Határozati javaslat:

Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testülete dönt arról, hogy

1. az Önkormányzat engedélyezett státuszainak számát az alábbiak szerint határozza meg 2016.03.01. napjától:
Engedélyezett létszámkeret 15 álláshely
melyből Kjt. hatálya alá tartozó 7 álláshely, Mt. hatálya alá tartozó 8 álláshely;
2. felkéri a polgármestert és a jegyzőt, hogy a létszámbővítéssel járó költségeket az Önkormányzat 2016. évi költségvetésbe tervezze be, továbbá a szükséges munkáltatói intézkedéseket tegye meg.

Végrehajtásért felelős: Dávid Zoltán polgármester, Dr. Horváthné dr. Barta Edit jegyző a feladatkörükbe tartozó feladatok ellátásáért

Godár Andrea közgazdasági irodavezető a forrás rendelkezésre állásának biztosításáért.

Határidő:

2016. február 29.

Orosháza, 2016. február 03.


Dávid Zoltán
polgármester

**2) A mezei őrszolgálatról szóló 3/2015. (II.25.) önkormányzati rendelet
módosítása:**

Indoklás
Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének
...../..... (.....) önkormányzati rendeletéhez
a mezei őrszolgálatról szóló
3/2015. (II.25.) önkormányzati rendelet módosításáról

Tisztelt Képviselő-testület!

Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének a mezei őrszolgálatról szóló 3/2015. (II.25.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Ör.) 2015. április 01-i hatállyal bevezetésre került a mezei őrszolgálat és mezőőri járulék jogintézménye.

Az Ör. a 17/2015. (VIII.31.) önkormányzati rendelettel módosításra került, melyben rögzítésre került, hogy a mezőőri járulék összegét a kötelezett bejelentése alapján a polgármester határozatban állapítja meg és az eljárásra az Ör., valamint a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény rendelkezéseit kell alkalmazni.

Az Ör. módosításában szerepel, hogy a mezőőri járulék megállapításával kapcsolatos fellebbezésről Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testület Pénzügyi Bizottsága dönt.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 133. §-a alapján a Kormányhivatal szakmai segítséget nyújtása keretében felhívta a figyelmet, hogy az önkormányzati rendeletben a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Ket.) fellebbezésre vonatkozó 107. § alapján a Pénzügyi Bizottság nem, csak a Képviselő-testület jogosult a fellebbezések elbírálására.

Ket. 107. § (1) „Önkormányzati hatósági ügyben a fellebbezés elbírálása a képviselő-testület hatáskörébe tartozik, ha az elsőfokú döntést nem a képviselő-testület hozta.”

A jelen előterjesztés 1b) részében szerepel a Mezei Őrszolgálat létszámbővítésére vonatkozó javaslat, melynek változása alapján az Ör. vonatkozó része is módosítást igényel.

Részletes indoklás:

A rendeletervezet 1. §-ához:

A mezőőrök létszámát tartalmazza a hatályos Ör. A létszám megjelölését az Ör-ből javaslom törölni, hogy a további létszámváltozás esetén az Ör. módosítására ne legyen szükséges.

A rendeletervezet 2. §-ához:

A tervezet alapján a mezőőri járulék megállapításával kapcsolatos fellebbezésről Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testülete dönt.

A rendelettervezet 3. §-ához:

A hatálybalépésre vonatkozó rendelkezéseket és jogharmonizációs záradékot tartalmaz.

A rendelettervezet 4. §-ához:

A fellebbezésre jogosult szerv változásával módosítani szükséges az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatának vonatkozó rendelkezéseit.

Előzetes hatásvizsgálat:

1. *Társadalmi, gazdasági és költségvetési hatások:* a módosításnak társadalmi, gazdasági és költségvetési hatásai nincsenek.
2. *Környezeti és egészségi következmények:* Környezeti és egészségi következmények nincsenek.
3. *Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:* Adminisztratív terheket befolyásoló hatások nincsenek.
4. *A rendelet megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következményei:* A rendeletalkotás a tárgykörben nem kötelező.
5. *A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:* A feltételek biztosítottak.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, a rendelettervezet megvitatására és a rendelet megalkotására.

Orosháza, 2016. február 03.

Dr. Horváthné dr. Barta Edit
jegyző

T e r v e z e t !
Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének
...../..... (.....) önkormányzati rendelete

a mezei őrszolgálatról szóló
3/2015. (II.25.) önkormányzati rendelet módosításáról

Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 17. § (1) bekezdésében valamint a fegyveres biztonsági őrségről, a természetvédelmi és a mezei őrszolgálatról szóló 1997. évi CLIX. törvény 16. § (1) bekezdésében és 19. (1) bekezdésében kapott felhatalmazása alapján a mezei őrszolgálatról szóló 3/2015. (II.25.) önkormányzati rendelet módosításáról a következőket rendeli el:

1. § A mezei őrszolgálatról szóló 3/2015. (II.25.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Ör.) 4. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„A mezei őrszolgálati feladatokat ellátó mezőőrök feladataikat közalkalmazotti jogviszonyban látják el, akikkel kapcsolatban a munkáltatói jogokat a polgármester gyakorolja.”

2. § Az Ör. 7. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„A mezőőri járulék megállapításával kapcsolatos fellebbezésről Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testülete dönt.”

3. § (1) E rendelet kihirdetését követő 3. napon lép hatályba és hatálybalépését követő napon hatályát veszti.

(2) E rendelet a belső piaci szolgáltatásokról szóló, az Európai Parlament és a Tanács 2006/123/EK irányelvének való megfelelést szolgálja.

4. § (1) Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének Orosháza Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 18/2014. (X.21.) önkormányzati rendelet 2. melléklet „Bizottsági feladatok” 1. Pénzügyi Bizottság, 1.1. pontja a következő 1.1.27. alponttal egészül ki:

„[1. Pénzügyi Bizottság
1.1. Véleményezési jogkörben:]

....,

1.1.27. mezőőri járulék megállapításával kapcsolatos ügyekben benyújtott fellebbezések véleményezése, javaslattétel a Képviselő-testület felé.

(2) Hatályát veszti Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének Orosháza Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 18/2014. (X.21.)

önkormányzati rendelet 2. melléklet „Bizottsági feladatok” 1. Pénzügyi Bizottság, 1.2. pontjának 1.2.12. alpontja.

Orosháza, 2016. február 12.

(Dávid Zoltán)
polgármester

(Dr. Horváthné dr. Barta Edit)
jegyző

Kihirdetve: napján.

(Dr. Horváthné dr. Barta Edit)
jegyző

2. melléklet

A Mezei Őrszolgálat működésének jelenlegi és várható kiadásai és bevételei									
2015. évi TÉNY		2016. évi várható 4 fővel		2016. évi várható 4+3 fővel					
megalakulás támogatása	2 000 000	Állami támogatás 2016. január hónap	1 080 000	1 fő	Állami támogatás 2016. január hónap	1 080 000	1 fő		
II. negyedév támogatása	1 080 000	Állami támogatás (2016.02.01-től 4 fő után)	3 240 000	4 fő	Állami támogatás (2016.02.01-től 4 fő után)	3 240 000	4 fő		
III. negyedév támogatása	830 321	Mezőőri járulék (kírott összeg)	13 000 000		Állami támogatás (2016.03.01-től 3 fő után)	2 700 000	3 fő		
IV. negyedév támogatása	1 080 000				Mezőőri járulék (kírott összeg)	13 000 000			
Mezőőri járulék bevételei	9 117 271								
BEVÉTEL ÖSSZESEN	14 107 592	BEVÉTEL ÖSSZESEN	17 320 000		BEVÉTEL ÖSSZESEN	20 020 000			
Támogatott bér	5 867 609	Bér	9 180 000	4 fő	Bér	9 180 000	4 fő		
Támogatott járulék	1 584 254	Járulék	2 478 600	4 fő	Bér	5 400 000	3 fő		
nem támogatott bér	631 400	Ruházati utánpótlási illetmény	200 000	4 fő	Járulék	2 478 600	4 fő		
nem támogatott járulék	170 478	Üzemanyagköltség	1 500 000	4 fő	Járulék	1 458 000	3 fő		
céljuttatás	147 525	Telefonköltség	300 000	4 fő	Ruházati utánpótlási illetmény	200 000	4 fő		
Felmerült kiadások	6 460 375	Gépjármű üzemeltetés	500 000	4 fő	Üzemanyagköltség	1 500 000	7 fő		
		Telefonköltség				300 000	7 fő		
		Gépjármű üzemeltetés				500 000	7 fő		
		Ruházat vásárlás				600 000	3 fő		
		Jelvény, igazolvány				45 000	3 fő		
		Fegyver vásárlás				345 000	3 fő		
		Szolgálati felszerelés vásárlás				300 000	3 fő		
		Fegyverszerezény vásárlás				135 000	3 fő		
KIADÁS ÖSSZESEN	14 861 641	KIADÁS ÖSSZESEN	14 158 600		KIADÁS ÖSSZESEN	22 441 600			
Bevétel-Kiadás	-754 049	Bevétel - Kiadás	3 161 400		Bevétel - Kiadás	-2 421 600			

1. melléklet:



Orosháza Város Önkormányzat
Mezei Őrszolgálat
5900 Orosháza, Szabadság tér 4–6.
Telefon: 06-70/881-44-93

Iktató szám:

BESZÁMOLÓ
az Orosháza Város Önkormányzat Mezei Őrszolgálat
2015. április 1-től december 31-ig végzett tevékenységéről
Orosháza

Orosháza, 2016. február 01.

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a trailing line.

Fejes Róbert
Orosháza Város
Mezei Őrszolgálat Vezetője

Tartalom

I.	BEVEZETÉS.....	3
II.	SZERVEZET MEGALKAKÍTÁSA ÉS FELÉPÍTÉSE.....	3
III.	A MEZŐŐR FELADATAI.....	4
IV.	SZAKMAI TEVÉKENYSÉG.....	5
V.	EGYÜTTMŰKÖDÉSEK.....	6
VI.	ÖSSZEGZÉS.....	7

I. BEVEZETÉS

2015. évben Orosháza Város Önkormányzata Mezei Őrszolgálatot hozott létre a külterületek biztonságának és a lakosság szubjektív biztonságérzetének javítása érdekében. A gazdálkodókkal, Gazda körrel és a rendőrséggel egyeztetések történtek a szolgálat megalakításáról, annak működéséről és szükségességéről.

1997. évi CLIX. törvény a fegyveres biztonsági őrsegről, a természetvédelmi és a mezei őrszolgálatról és a 2012. évi CXX. törvény az egyes rendészeti feladatokat ellátó személyek tevékenységéről, valamint egyes törvényeknek az iskolakerülés elleni fellépést biztosító módosításáról szóló törvények alapján végzi a mezei őrszolgálat tevékenységét.

II. SZERVEZET MEGALKAKÍTÁSA ÉS FELÉPÍTÉSE

Első lépésben a személyügyi feltételeket teremtette meg az Önkormányzat. A pályázat útján felvett közalkalmazottak képzéseken vettek részt, ahol elsajátították a mezőőri hivatás alapjait és megszerezték a szükséges szakképzettségeket.

Beszerezésre került a szolgálat tagjainak formaruhája, szükséges szolgálati felszerelések, a fegyverek és a fegyverzet technikai anyagok. Mindemellelt beszerzésre került a mezei őrszolgálat szolgálati gépjárműve is.

A mezei őrszolgálatot egy mezőőr irányítja, akit erre a feladatra a polgármester jelölt ki. A napi szolgálatellátáson kívül feladata a mezei őrszolgálat irányítása, vezetése, gazdálkodókkal, gazdálkodó szervezetekkel és társszervekkel való együttműködés megvalósítása, a dokumentációk okmányok vezetése, nyilvántartása.

A napi feladatellátást és a szolgálati tevékenységet szolgálati szabályzat határozza meg. A szolgálat tagjai kötelesek az ebben foglaltak alapján tevékenykedni.

A közalkalmazottként foglalkoztatott mezőőrök munkáját közfoglalkoztatott járőrtársak segítik, akik részt vesznek a napi tevékenységben, szolgálatellátásban, és segítik a mezőőr munkáját a feladatuk végrehajtása során. Így a szolgálat létszáma megduplázásra került és járőrpárokat tudunk kialakítani. Mind hatékonyság, mind biztonságtechnikai szempontból előnyös, ha szolgálat tagjai járőrpárokbán tevékenykednek.

III. A MEZŐŐR FELADATAI

A mezőőr:

- a működési területén jogosult és köteles a törvényben meghatározott feladataival összefüggő jogellenes cselekmény, szabálysértés, bűncselekmény elkövetésén tetten ért személyt a cselekmény abbahagyására felszólítani, valamint a cselekmény folytatásában megakadályozni.
- a működési területén a hatáskörébe tartozó szabálysértések észlelése esetén helyszíni bírság kiszabása, feljelentés megtétele.
- a működési területén észlelt és hatáskörébe nem tartozó szabálysértés észlelése esetén a rendőrség, vagy az ügyben hatáskörrel rendelkező más szerv haladéktalan értesítése, illetve a hatáskörrel rendelkező más szerv eljárásának kezdeményezése.
- a működési területén bűncselekmény elkövetésén tetten ért személy visszatartása, vagy előállítása.
- a tudomására jutott bűncselekményről a rendőrség vagy az ügyben hatáskörrel rendelkező más szerv haladéktalan értesítése, illetve a hatáskörrel rendelkező szerv eljárásának kezdeményezése.
- az őrzött területen észlelt károkozás esetén a terület tulajdonosának, használójának értesítése. Jogszabálysértés gyanúja esetén az ügyben hatáskörrel rendelkező más hatóság, a természet védelmét szolgáló jogszabályok megsértésének észlelése esetén pedig természetvédelmi őrszolgálat értesítése.
- a működési területén a termőföldek jogszerű használatát, az ott folytatott és engedélyhez kötött tevékenység szabályszerűségét ellenőrizni.
- a működési területén jogtalanul legeltetett, illetőleg felügyelet nélkül talált állatot a tulajdonosnak átadni. Ha a jogtalanul legeltetett vagy felügyelet nélkül talált állat tulajdonosának kilétét nem tudja megállapítani, abban az esetben a felelős őrzés szabályai szerint rendelkezik az állat elhelyezéséről.
- a működési terület rendjére és tisztaságára vonatkozó önkormányzati rendeletek alapján jogellenesnek minősülő cselekményeket megelőzni, megszakítani, megszüntetni, a vonatkozó jogszabályokat betartatni.
- egyéb, a jogszabályok és a Szolgálati Szabályzat által előírt írásbeli jelentéseket készíteni.
- köteles minden olyan feladatot ellátni, amelyre a munkáltató utasítja és jellegénél fogva a tevékenységi körébe tartozik.

IV. SZAKMAI TEVÉKENYSÉG

A mezei őrszolgálat tagjai Orosháza Város külterületén szolgálat teljesítése ideje alatt hatósági ellenőrzést hajtanak végre.

A település külterülete A, B, C, D szektorokra lett felosztva, ami további négy részre tagozódik. Az így kapott 16 terület a szolgálat számára pontosan behatárolható, ezért jól áttekinthetőek és meghatározhatóak az ott található mezőgazdasági területek és a rajtuk található növénykultúrák.

Biztonságtechnikai szempontok alapján folyamatos kockázatelemzést hajt végre a szolgálat, így mindig kellő időben, a kellő helyen valósul meg a hatósági ellenőrzés.

A külterületen folytatott járőrtevékenység közben a mezei őrszolgálat tagjai 140 esetben igazoltattak, ezen intézkedések során 104 esetben egyéb eljárást igénylő esemény történt, amit részben a mezei őrszolgálat tagjai saját hatáskörben láttak el, részben pedig társszerveknek (Rendőrség, Katasztrófavédelem), illetve illetékesség hiányában egyéb más hatóságoknak lett átadva további felhasználás céljából.

A következő diagram bemutatja az eljárást igénylő eseményekből keletkezett ügyeket és azt, hogy mely társszerveknek került átadásra (darabszám szerint).



Az eltelt időszakban látható a szolgálat munkájának eredménye. Az első időszakban több olyan esemény történt, amikor a szolgálat tagjainak intézkednie kellett. Későbbiekben mikor a lakosság megismerte a szolgálatot és annak tevékenységét láthatóan visszaszorult a külterületen elkövetett szabálytalanságok, szabálysértések és bűncselekmények száma.



V. EGYÜTTMŰKÖDÉSEK

A mezei őrszolgálat a 2012. évi CXX. törvény által meghatározott együttműködési megállapodásban rögzítettek szerint közös feladatokban együtt működik a Békés Megyei Rendőr-főkapitánysággal és az Orosházi Rendőrkapitánysággal.

A mezei őrszolgálat tevékenysége során az Orosházi Rendőrkapitányság munkatársaival 12 órás közös szolgálatot láttunk el 40 alkalommal. Az Orosházi Méhészegyesülettel 25 esetben közös ellenőrzést hajtottunk végre, Orosháza külterületein elhelyezett méhkaptárak vonatkozásában.

Valamint együttműködik a következő társszervekkel és civil szervezetekkel:

- Orosháza Város Önkormányzata fenntartásában lévő költségvetési szervként működő intézményekkel,
- Katasztrófavédelemmel,
- Vadásztársaságokkal,
- Méhész egyesülettel,
- Gazdálkodókkal, gazdálkodó szervezetekkel,
- Agrárkamrai Bizottsággal,
- Polgárőrséggel.

VI. ÖSSZEGZÉS

Az eltelt időszakban a mezei őrszolgálat bebizonyította létjogosultságát, nagyban hozzájárul a tanyán, külterületen élők biztonságához, életminőségük javításához. Azon kívül, hogy klasszikus őrzés-védelmi feladatokat lát el a szolgálat, kapcsolatként jelentkezik a külterületi lakosság és az önkormányzat között. Az elmúlt mezőgazdasági év, időszak tapasztalatai nem csak a lakosságnak, hanem a gazdálkodóknak is bebizonyította, hogy szükség van a mezei őrszolgálatra.

A mezei őrszolgálat minden tagjának célja a magas szintű szolgáltatás, ami egyben hivatás és életforma.