

INDOKOLÁS

Orosháza Város Önkormányzat képviselő-testületének/..... (.....) önkormányzati rendelethez a közterületek filmforgatási célú használatának szabályairól

Tisztelt Képviselő-testület!

Tájékoztatom Önöket arról, hogy a mozgóképről szóló 2004. évi II. törvény (a továbbiakban: Mgtv.) 37. § (4) bekezdése szerint a települési önkormányzat felhatalmazást kap arra, hogy a tulajdonában álló közterületek filmforgatási célú használatának díjára vonatkozó részletes szabályokat, az alkalmazható mentességek és kedvezmények körét, a használat területi és időbeli korlátait és egyéb feltételeit, valamint a turisztikailag kiemelt közterületek körét rendeletben állapítsa meg. Erre figyelemmel Orosházán is szükséges megalkotni az önkormányzati tulajdonú közterületek filmalkotás forgatása céljából történő igénybevételére vonatkozó rendeletet.

(A rendelet-tervezet 1. §-a)

A felhatalmazás alapján a rendeletben meg kell állapítani a turisztikailag kiemelt közterületek körét, mely esetünkben Orosháza város Szabályozási Tervén jelölt történeti városrész és Gyopárosfürdő városrész területe.

(A rendelet-tervezet 2. §-a)

Az Mgtv. 2. § 2. pontja alapján:

„filmalkotás: a szerzői jogról szóló 1999. évi LXXVI. törvény (a továbbiakban: Szjt.) szerinti filmalkotás, ideértve a számítógépes vagy bármilyen platformon hozzáférhető játékprogram előzeteseként készülő filmalkotást, ide nem értve a hírműsort, az aktuális és szolgáltató magazinműsort, a sportközvetítést, a beszélgetőműsort (talk-show), a játék- és vetélkedőműsort, és a gazdasági reklámtevékenység alapvető feltételeiről és egyes korlátairól szóló törvény hatálya alá tartozó reklámfilmet;”

Az Mgtv. 34. § (1) bekezdés a) pontja alapján:

„filmalkotásnak minősül a gazdasági reklámtevékenység alapvető feltételeiről és egyes korlátairól szóló törvény hatálya alá tartozó reklámfilm is,”

Az Szjt. 64. § (1) bekezdése alapján:

„Filmalkotás az olyan mű, amelyet meghatározott sorrendbe állított mozgóképek hang nélküli vagy hanggal összekapcsolt sorozatával fejeznek ki, függetlenül attól, hogy azt milyen hordozón rögzítették. Filmalkotásnak minősül különösen a filmszínházi vetítésre készült játékfilm, a televíziós film, a reklám- és a dokumentumfilm, valamint az animációs és az ismeretterjesztő film.”

Az Mgtv. alapján filmforgatás célú közterület-használatnak minősül a közterület használata akkor is, ha a közterület csak a filmforgatáshoz kapcsolódó technikai jellegű kiszolgálásra (forgatás technikai megvalósulását elősegítő eszközök), illetőleg a stáb parkolásához szükséges.

Az Mgtv. alapján a közterület-használati engedély iránti kérelmet a forgatás fekvése szerint illetékes Kormányhivatalnál kell benyújtani, amely a közterület-használat kérdésében a kérelmezővel hatósági szerződésben állapodik meg.

Az Mgtv. 34. § (2) bekezdés alapján:

„Kérelmet filmelőállító vagy filmgyártó vállalkozás (a továbbiakban együtt: kérelmező) nyújthat be.”

Az Mgtv. 2. § 4. pontja alapján:

„filmelőállító: az a jogi személy vagy jogi személyiséggel nem rendelkező gazdasági társaság, aki vagy amely saját nevében kezdeményezi és megszervezi a filmalkotás megvalósítását, gondoskodva ennek anyagi és egyéb feltételeiről, és rendelkezik a filmalkotás felhasználására és a felhasználás engedélyezésére vonatkozó jogokkal;”

Az Mgtv. 2. § 20a) pontja alapján:

„filmgyártó vállalkozás: az a jogi személy vagy jogi személyiséggel nem rendelkező gazdasági társaság, amely a film gyártására vonatkozó szerződés alapján szervezi a filmalkotás megvalósítását, és ezen tevékenysége révén az adott film tekintetében nem minősül filmelőállítónak;”

Ezen szerződés kizárólag a tulajdonos önkormányzat képviselő-testületének jóváhagyásával válik érvényessé – a hozzájárulás, illetőleg annak megtagadásával kapcsolatos eljárás lefolytatása a polgármesterre átruházható. Az önkormányzat a nyilatkozatot a hatósági szerződés megérkezését követő 2 munkanapon belül, sürgősségi eljárás esetén haladéktalanul megküldi a Kormányhivatalnak, amely a következő munkanapon a szerződést aláírja, vagy elutasító döntést hoz.

(A rendelet-tervezet 3. §-a)

A közterület-használati díj a tulajdonos önkormányzatot illeti meg az Mgtv-ben meghatározott mértékben, tehát az önkormányzatnak a törvényben meghatározottnál magasabb díj meghatározására nincs lehetősége, azonban rendeletében meg kell állapítania az alkalmazható mentességek és kedvezmények körét.

(A rendelet-tervezet 4. §-a)

A fentebb rögzítetteken túlmenően rendeletben szabályozza a települési önkormányzat a tulajdonában álló közterületek filmforgatási célú használatával kapcsolatos egyes feltételeket, úgy mint a forgatást akadályozó, de a kérelmezőnek nem felróható, valamint a rendkívüli természeti események esetére vonatkozó külön feltételeket is, különösen azt, hogy ilyen esemény esetén hány napon belül köteles újra biztosítani a közterület használatot.

(A rendelet-tervezet 5. §-a)

A települési önkormányzat tulajdonában álló közterület filmforgatási célú használatához kapcsolódó részletes szabályokról szóló 205/2013. (IV. 14.) Korm. rendelet az Mgtv-vel kapcsolatos végrehajtási szabályokat tartalmazza. E kormányrendelet a főbb eljárási szabályokat meghatározza, így az önkormányzati rendelet mindössze az ezen kívül eső részletszabályokat, speciális feltételeket tartalmazhatja.

A rendelet-tervezet elfogadása esetén a kihirdetést követő napon lép hatályba, valamint a hatályba lépéssel egyidejűleg Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének

a közterület-használat rendjéről szóló 11/2009. (V.14.) számú rendeletének film- és televíziófelvételhez kapcsolódó rendelkezései, valamint az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzat polgármesterre átruházott hatáskörei korrigálásra kerülnek.
(A rendelet-tervezet 6-8. §-ok)

A rendelettervezet hatásai:

a) társadalmi, gazdasági és költségvetési hatása:

Orosháza városa számára kiemelt fontosságú, hogy az Mgtv. végrehajtásához megfelelő szabályrendszer kerüljön kialakításra.

A jogalkotás a törvényi előírások érdekében szükséges ahhoz, hogy a Kormányhivatal hatásági szerződést a helyi sajátosságok figyelembevételével köthessen a kérelmezővel.

b) környezeti és egészségi következményei:

A rendelettervezettel elérni kívánt cél megvalósításával a közterületi filmforgatások alkalmával a közterületek rendje biztosított marad.

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: adottak.

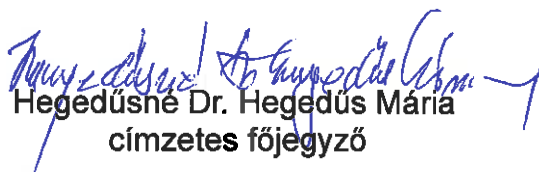
A jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendelettervezet megalkotása kötelező.

A rendeletalkotás elmaradása esetén nem áll rendelkezésre megfelelő, a város sajátosságait figyelembe vevő szabályozás a hatásági szerződés megkötéséhez.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet a rendelet tervezet megvitatására és a rendelet megalkotására.

Orosháza, 2013. december 12.


Hegedűsné Dr. Hegedűs Mária
címzetes főjegyző

TERVEZET

Orosháza Város Önkormányzat képviselő-testületének/..... (.....) önkormányzati rendelete a közterületek filmforgatási célú használatának szabályairól

Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testülete a mozgóképről szóló 2004. évi II. törvény 37. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § E rendeletet Orosháza Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) tulajdonában lévő közterületeknek a mozgóképről szóló 2004. évi II. törvény (a továbbiakban: a mozgóképről szóló törvény) szerinti filmalkotás forgatása céljából történő igénybevétele (a továbbiakban: filmforgatás) tekintetében kell alkalmazni.

2. § Orosháza városban turisztikailag kiemelt központi területnek minősül:

- a) a Móricz Zsigmond utca - Huba utca – Október 6. utca –Arany János utca – Székács József utca – Kelet utca – Árpád utca – Bajcsy Zsilinszky utca – Sámsoni utca, valamint
- b) a Szélső utca - Dessewffy utca – Kosztolányi utca - Szentetornyai út – Gyopárosi út – Gomba utca – Barátság utca - Kisszik utca – Őszirozsa utca – Gyopárosi út - Szentesi út

által határolt terület.

3. § (1) A mozgóképről szóló törvény szerinti filmalkotás forgatása céljából történő közterület-használat a Békés Megyei Kormányhivatallal megkötött hatósági szerződés alapján történhet.

(2) Filmforgatás céljából történő közterület-használat esetén a hatósági szerződéshez történő hozzájárulás, illetőleg a hozzájárulás megtagadásával kapcsolatos eljárás lefolytatása a polgármester hatáskörébe tartozik.

(3) A hatósági szerződés abban az esetben hagyható jóvá, ha a kérelmező a következő feltételek teljesítését vállalja a hatósági szerződésben:

- a) az eredeti állapot helyreállítását,
- b) az igénybe vett közterület és a közterületen elhelyezett tárgyak rendben- és tisztán tartását,
- c) a keletkezett hulladék elszállításáról való gondoskodást,
- d) a filmforgatással érintett lakosság és vállalkozás tájékoztatását a filmforgatással kapcsolatos lényeges információkról,
- e) az esetleges forgalomkorlátozásokról tájékoztató megjelentetését a helyi médiában, továbbá
- f) a filmforgatás miatti vagy azzal összefüggésbe hozható esetleges károk megtérítését, beleértve a harmadik személy által az önkormányzat felé érvényesített kárt is.

4. § (1) A fizetendő közterület használat díja megegyezik a mozgóképről szóló törvény 3. mellékletében foglalt legmagasabb díjtételek mindenkori mértékével.

(2) A kérelmező a közterület-használati díj megfizetése alól mentesíthető, ha

- a) a filmalkotás önkormányzati érdeket, vagy közérdekű célt szolgál;
- b) a filmalkotás oktatási képzés keretében készül;
- c) a filmalkotás oktatási témájú.

(3) A kérelmező közterület-használati díjkedvezményben részesülhet, ha a filmalkotás tudományos vagy ismeretterjesztő témájú. A kedvezmény mértékéről a polgármester dönt.

(4) A filmforgatás céljából történő közterület-használat során stáb parkolására díszburkolattal ellátott közterület kizárólag a polgármester külön engedélye alapján használható.

(5) Önkormányzati rendezvények időtartama alatt a közterület filmforgatási cézzal kizárólag a polgármester külön engedélye alapján használható.

5. § A filmforgatást akadályozó, de a kérelmezőnek nem felróható, valamint a rendkívüli természeti események esetén az akadály elhárulása után az esetleges kárelhárítást vagy helyreállítást követően haladéktalanul, de legkésőbb 10 munkanapon belül biztosítja újra az Önkormányzat a közterületet olyan időtartamban, ameddig a filmforgatás akadályozva volt.

6. § E rendelet a kihirdetését követő napján lép hatályba.

7. § (1) Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének a közterület-használat rendjéről szóló 11/2009. (V.14.) számú rendelete

1. 10. § 7. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„[Önkormányzati közterületet rendeletetéstől eltérően használni különösen az alább felsorolt célokra lehet:]

...

7. televíziófelvétel készítése,

...

2. 2. számú melléklet 7. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„Sor-szám	Közterület-használat célja	Egység	Közterület-használati díj / igénybevételi díj (forintban, ÁFA nélkül)		
			I. körzet	II. körzet	III. körzet
7.	tv-felvétel	m ² /nap	170	150	100

(2) Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének Orosháza Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 15/2010. (X.22.) önkormányzati rendelete 62/A. § (1) bekezdése a következő 10. ponttal egészül ki:

„[(1) A Képviselő-testület a következő döntési hatásköröket ruházza át a polgármesterre:]

...

10. Filmforgatás céljából történő közterület-használat esetén a hatósági szerződéshez történő hozzájárulás, illetőleg a hozzájárulás megtagadásával kapcsolatos eljárás lefolytatása.”

8. § Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének a közterület-használat rendjéről szóló 11/2009. (V.14.) számú rendelete 19. § (1) bekezdés d) pontja hatályon kívül helyezésre kerül.

(Dr. Dancsó József)
polgármester

(Hegedűsné Dr. Hegedüs Mária)
címzetes főjegyző