

11,

INDOKOLÁS

Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének

...../..... (.....) önkormányzati rendeletéhez

az önkormányzat vagyonáról, és a vagyongazdálkodás szabályairól szóló, a 17/2007. (XI.23.) számú rendelettel, a 18/2009. (IX.10.) számú rendelettel, a 17/2012. (VI.28.) önkormányzati rendelettel, a 24/2012. (IX.27.) önkormányzati rendelettel, a 26/2012. (X.27.) önkormányzati rendelettel és a 31/2012. (XII.21.) önkormányzati rendelettel módosított
13/2006. (IX.15.) Ör. számú rendelet módosításához

Tisztelt Képviselő-testület!

1.)

A nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (továbbiakban: Nvtv.) 7. § (2) bekezdése a vagyongazdálkodás alapelvei között rögzíti, hogy a helyi önkormányzatnak gondoskodnia kell a vagyontárgyak értékmegőrzéséről, állagmegóvásáról és a feladatellátás szempontjából feleslegessé váló vagyonelemek elidegenítéséről, amely jogszabályi előírásnak Orosháza Város Önkormányzata is folyamatosan eleget tesz.

Közismert, hogy napjainkban a tulajdon állagának megóvása, illetve a bekövetkezett állagromlás kiküszöbölése sokkal nagyobb terhet jelent, mint az értékesítés. Ennek megfelelően Önkormányzatunk is arra törekszik, hogy a közfeladatok ellátása szempontjából feleslegessé váló vagyontárgyak mielőbb átruházásra kerüljenek.

2.)

Ugyancsak az Nvtv. valamint Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Möt.) rendelkezései biztosítanak lehetőséget arra, hogy a képviselő-testület a helyi önkormányzat tulajdonában lévő vagyontárgyakra önkormányzati közfeladat átadásához kapcsolódva vagyongazdálkodási jogot létesíthet. Ehhez azonban elengedhetetlen az Möt. 143. § (4) bekezdés i) pontja értelmében, hogy rendeletben kerüljenek rögzítésre azon vagyonelemek, amelyekre a helyi önkormányzat vagyongazdálkodási jogot létesíthet, továbbá a vagyongazdálkodási jog megszerzésének, gyakorlásának, valamint a vagyongazdálkodás ellenőrzésének szabályai.

Az értékesítés mechanizmusának gördülékeny működtetéséhez, valamint a vagyongazdálkodás, mint vagyongazdálkodási mód lehetővé tételéhez az önkormányzat vagyonáról, és a vagyongazdálkodás szabályairól szóló 13/2006. (IX.15.) Ör. számú rendeletünk (továbbiakban: Ör.) felülvizsgálatra került és azon az indokolt módosítások átvezetésre kerültek.

Részletes indokolás:**A rendelet-tervezet 1. §-ához:**

Az Ör. bevezető része aktualizálásra került, tekintettel arra, hogy 2013. január 01. napjától az 1990. évi LXV. törvény 16. §-a hatályát veszítette, továbbá a vagyonkezelés szabályainak önkormányzati rendeletben történő leszabályozására a felhatalmazást az Möt. 143. § (4) i) pontja, míg a rendeletalkotásra vonatkozó felhatalmazást az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontja adja meg a helyi önkormányzat részére.

A rendelet-tervezet 2-3. §-aihoz:

Az alacsonyabb érték, illetőleg új érték megállapítására vonatkozó rendelkezések javasolt módosítása szerint ahhoz, hogy az értékesítés elsődleges célja, a tulajdonjog átruházás megvalósuljon, célszerű leszállítani az alacsonyabb érték megállapítására vonatkozó előírást a jelenleg hatályos rendelkezések szerinti 6 hónapról 3 hónapra, míg új érték esetében a 12 hónapot 6 hónapra.

A rendelet-tervezet 4. §-ához:

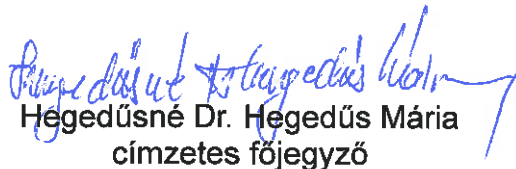
Az Ör. VII. Fejezetét követően egy új, VII/A. Fejezet kerül beillesztésre „A vagyonkezelés szabályai” címmel és további alcímekkel, amelyek rögzítik a vagyonkezelés szabályait, úgy mint a vagyonkezelés fogalmát, a vagyonkezelési szerződés részletes szabályait, a vagyonkezelői jog megszűnésének és a vagyonkezelés ellenőrzésének részletes szabályait.

Az Nvtv. 3. §-a rögzíti az átlátható szervezet és a vagyonkezelő fogalmát, míg az Möt. 109. § (1) bekezdés írja elő, hogy az önkormányzat közfeladat [Möt. 13. § (1) bekezdés] átadásához kapcsolódóan létesíthet vagyonkezelői jogot.

A vagyonkezelőt megillető jogok és kötelezettségek, a szerződés tartalmi kellékei, a vagyonkezelői jog megszűnése és ellenőrzése vonatkozásában az Nvtv. 11. §-a, valamint az Möt. 109. §-a tartalmaz előírásokat.

A fentiekre figyelemmel kérem a Tisztelt Képviselő-testületet a rendelet módosítás tervezetének megvitatására és a módosító rendeletet megalkotására.

Orosháza, 2013. április 11.


Hégedűsné Dr. Hégedűs Mária
címzetes főjegyző

Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének

...../..... (.....) önkormányzati rendelete

az önkormányzat vagyonáról, és a vagyongazdálkodás szabályairól szóló, a 17/2007. (XI.23.) számú rendelettel, a 18/2009. (IX.10.) számú rendelettel, a 17/2012. (VI.28.) önkormányzati rendelettel, a 24/2012. (IX.27.) önkormányzati rendelettel, a 26/2012. (X.27.) önkormányzati rendelettel és a 31/2012. (XII.21.) önkormányzati rendelettel módosított 13/2006. (IX.15.) Ör. számú rendelet módosításáról

Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testülete a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény 18. § (1) bekezdésében, az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 97. § (2) bekezdésében, valamint Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés i) pontjában kapott felhatalmazás alapján az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) és e) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva az önkormányzat vagyonáról és a vagyongazdálkodás szabályairól szóló 13/2006. (IX.15.) Ör. számú rendelet módosítására a következőket rendeli el:

1. § Az önkormányzat vagyonáról és a vagyongazdálkodás szabályairól szóló 13/2006 (IX.15.) Ör. számú rendelet (továbbiakban: Ör.) bevezető része helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testülete a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény 18. § (1) bekezdésében, az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 97. § (2) bekezdésében, valamint Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés i) pontjában kapott felhatalmazás alapján az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) és e) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva az önkormányzat vagyonáról és a vagyongazdálkodás szabályairól a következőket rendeli el:”

2. § Az Ör. 13. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„Amennyiben nyilvánvaló, hogy az elidegenítés során a (2) bekezdés szerinti érték nem érhető el, ahhoz képest 5 %-kal alacsonyabb értéken az elidegenítés megtörténhet ismételt döntés alapján 3 hónapon belül.”

3. § Az Ör. 14. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„A rendelkezési jog gyakorlásáról szóló döntést 6 hónapon belül végre kell hajtani. Amennyiben bármely okból a döntés végrehajtására nem került sor (szerződés nem jött létre) új érték megállapítás és új döntés szükséges.”

4. § Az Ör. VII. Fejezetét követően egy új VII/A. Fejezettel, alcímekkel és 43/A. – 43/M. §-sal egészül ki:

„VII/A. Fejezet A vagyonkezelés szabályai

Általános rendelkezések

„43/A. § Az önkormányzati közfeladatok hatékonyabb ellátása érdekében az

önkormányzat a közfeladatot a Nvtv. alapján átlátható jogi személynek, vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetnek átadhatja, s a feladatátadáshoz szükséges, tulajdonában lévő törzsvagyona és üzleti vagyona az átvevőt megillető vagyonkezelői jogot létesíthet.

43/B. § A vagyonkezelésbe átadott vagyon a közfeladat ellátását biztosítja, így a vagyonkezelésbe adható vagyoni kör az átadni kívánt önkormányzati közfeladatokhoz igazodik.

43/C. § Az Önkormányzat különösen az alábbi közfeladatokhoz kapcsolódva tartja lehetségesnek a vagyonkezelői jog létesítését:

1. az épített és természeti környezet védelme;
2. a köztemető fenntartása;
3. a helyi közutak, közterületek és közparkok fenntartása, közterületen közúti járművel való várakozás (parkolás) biztosítása;
4. a köztisztaság és a településtisztaság biztosítása;
5. az óvodákról gondoskodás;
6. az egészségügyi alapellátásról gondoskodás;
7. a szociális ellátásról gondoskodás;
8. gondoskodás az ifjúsági feladatokról;
9. a közösségi tér biztosítása;
10. közművelődési, tudományos, művészeti tevékenység, sport támogatása;
11. nemzeti és etnikai kisebbségek jogai érvényesítésének biztosítása;
12. az egészséges életmód közösségi feltételeinek elősegítése;
13. turizmusfejlesztési feladatok ellátása;
14. a termál-, gyógyfürdők fenntartása.

A vagyonkezelés fogalma

43/D. § A vagyonkezelő jogait és kötelezettségeit - ha jogszabály vagy a vagyonkezelési szerződés másként nem rendelkezik az Nvtv. 11. § (8) bekezdése határozza meg.

43/E. § (1) Vagyonkezelői jogot az önkormányzati közfeladat átadásához kapcsolva ellenérték fejében, vagy ingyenesen lehet megszerezni és gyakorolni.

(2) A vagyonkezelői jog megszerzésének feltétele, hogy a vagyonkezelő a feladatellátással összefüggő jogokat, kötelezettségeket átvegye.

(3) Ingatlanra vonatkozó vagyonkezelői jog megszerzéséhez az ingatlan-nyilvántartásba való bejegyzés is szükséges. A vagyonkezelői jog jogosultja saját költségén köteles gondoskodni az őt megillető vagyonkezelői jog ingatlan-nyilvántartásba történő bejegyeztetéséről.

(4) A képviselő-testület hatásköréből nem ruházható át a vagyonkezelési szerződés megkötéséről, megszüntetéséről, tartalmának megállapításáról hozandó döntés.

A vagyonkezelési szerződés részletes szabályai

43/F. § A vagyonkezelési szerződés kötelező tartalmi elemeit az Nvtv. és az Möt. vagyonkezelésre vonatkozó szabályai, az önkormányzati közfeladatot szabályozó külön törvény és jelen rendelet határozza meg.

43/G. § A vagyonkezelési szerződésnek - figyelemmel az önkormányzati közfeladatra és az ahhoz kapcsolódó önkormányzati vagyon sajátos jellegére - tartalmazni kell:

1. a vagyonkezelő által kötelezően ellátandó önkormányzati közfeladat és az ellátható egyéb tevékenységek meghatározását, kikötve, hogy a vagyonkezelő a közfeladaton kívüli egyéb tevékenységet csak olyan módon és mértékben láthat el, hogy az ne veszélyeztesse az átadott közfeladat ellátását,
2. a vagyonkezelő által a feladatai ellátásához alvállalkozók, illetőleg közreműködők igénybevételére, és ezzel összhangban a vagyonkezelésbe adott vagyon birtoklására, használatára vonatkozó korlátozó rendelkezéseket,
3. a közfeladat ellátása érdekében a vagyonkezelésbe adott eszközöknek a helyi önkormányzat számviteli nyilvántartási adataival megegyező tételes jegyzéket értékével együtt, azon belül a kötelező önkormányzati feladathoz kapcsolódó vagyon megjelölését, a vagyonkezelésbe adott vagyonnal való gazdálkodásra vonatkozó rendelkezéseket, és a vagyonnal való vállalkozás feltételeit,
4. a vagyonkezelői jog megszerzésének ellenértékét, illetve az ingyenesség tényét, a vagyonkezelésbe vett vagyon tekintetében az önkormányzati vagyonnal kapcsolatos adatszolgáltatási kötelezettségek teljesítésének módját és formáját,
5. az önkormányzat költségvetését megillető - a vagyonkezelésbe adott vagyon kezeléséből származó - befizetések teljesítésére, a vagyonkezelésbe adott vagyonnal történő elszámolásra vonatkozó rendelkezéseket,
6. a szerződés teljesítésének biztosítására vonatkozó rendelkezéseket,
7. a teljesítés biztosítására szolgáló mellék-kötelezettségeket és egyéb biztosítékokat,
8. a vagyonkezelésbe adott vagyonnal való mérhetően eredményes gazdálkodásra vonatkozó előírásokat,
9. a vagyonkezelési szerződés időtartamát.

43/H. § A vagyonkezelő jogai, kötelezettségei:

1. A vagyonkezelő jogosult - az önkormányzat hozzájárulása esetén - a kezelésbe átadott vagyon használatát a feladatai ellátásához igénybe vett alvállalkozónak, közreműködőnek kizárólag a vagyonkezelési szerződésben meghatározott célra átadni. Az önkormányzat a hozzájárulásáról a jelen rendelet V. fejezetében meghatározott hatáskör gyakorlója útján dönt. A használat tényleges átadásáról a vagyonkezelő köteles az önkormányzat ingatlanvagyon-kataszter vezetésével megbízott szervezeti egységet 15 napon belül értesíteni. A vagyonkezelő köteles a birtokából kikerült vagyon használatának ellenőrzésére. A használó jogainak és kötelezettségeinek gyakorlásáért a vagyonkezelő sajátjaként felel.
2. A vagyonkezelő köteles évente egyszer a tárgyévet követő év február 15-éig a vagyonkezelésbe adott ingatlanvagyon tárgyévi változásairól az önkormányzat ingatlanvagyon-kataszter vezetésével megbízott szervezeti egységnek a megfelelő bizonylatokat, dokumentumokat átadni.
3. Amennyiben a vagyonkezelésbe átadott vagyon, illetve annak meghatározott eleme bármely okból alkalmatlanná válik a vagyonkezelő által vállalt közfeladat ellátására, illetve a feladat ellátására való szükségessége megszűnik, a vagyonkezelő köteles a polgármestert 8 napon belül értesíteni.
4. A vagyonkezelésből való kivonásról, a szerződés módosításáról a képviselő-testület dönt.
5. vagyonkezelő köteles az azonnali hatályú felmondás esetén a kezelt vagyon azonnali birtokba adására oly módon, hogy szükség esetén biztosítsa az

önkormányzat részére a közfeladat folyamatos ellátásához a saját személyi és tárgyi infrastruktúráját.

6. A kezelt vagyon pótlására, bővítésére, felújítására való jogokat - kötelezettségeket a felek megállapodása határozza meg.

7. A vagyonkezelő köteles valamennyi közérdekű adatszolgáltatásra (káresemény dokumentumokkal alátámasztott jelzése a biztosító felé történő önkormányzati bejelentéshez, statisztikai jelentés, stb.), melyet vagy közvetlenül, vagy az önkormányzat rendelkezésére bocsátásával tesz meg.

8. A vagyonkezelői szerződésnek tartalmaznia kell a számviteli adatszolgáltatás tartalmát, formáját és határidejét.

43/I. § A vagyonkezelésbe átadott vagyon birtokba adására és birtokba vételére vonatkozó szabályok:

1. A birtokba adás előtt:

1.1. az önkormányzatnak rendeznie kell az ingatlanra fennálló közterheket és az általa létesített jogviszonyból származó és esedékes kifizetéseket, vagy teljesítéseket,

1.2. a folyamatban lévő befejezetlen beruházások kivételével el kell végeznie a megkezdett, de még be nem fejezett, őt terhelő feladatokat,

1.3. vagyonleltárt kell készítenie.

2. A birtokba adási és birtokba vételi eljárás során jegyzőkönyvet kell felvenni, melyet az önkormányzat ingatlanvagyon-kataszter vezetésével megbízott szervezeti egység részére 15 napon belül meg kell küldeni.

43/J. § A vagyonkezelési feladatokhoz kapcsolódóan szükségessé váló engedélyeztetési eljárás szabályai:

1. A vagyonkezelőnek a tulajdonosi hozzájárulást kell beszereznie a vagyonkezelési tevékenység körében felmerülő bármely hatósági engedélyhez kötött tevékenységhez. A tulajdonosi hozzájárulást a Polgármester jogosult megadni.

2. Nem terjed ki a tulajdonosi hozzájárulás beszerzésének kötelezettsége az azonnali veszélyelhárítást szolgáló, de egyébként hozzájáruláshoz kötött tevékenységekre. Az így elvégzett tevékenységet és annak indoklását az önkormányzatnak 15 napon belül jelenteni kell.

3. A vagyonkezelő tulajdonosi hozzájárulás nélkül adhat be kérelmet elvi hatósági engedély, szakhatósági hozzájárulás, állásfoglalás iránt.

43/K. § A kezelt vagyon nyilvántartása:

1. A vagyonkezelő a vagyonkezelésbe vett vagyon eszközeiről olyan elkülönített nyilvántartást köteles vezetni, amely tételesen tartalmazza azok könyv szerinti bruttó és nettó értékét, az elszámolt értékcsökkenés összegét, az azokban bekövetkezett változásokat.

2. A vagyonkezelő a vagyonkezelésbe vett vagyon használatából, működtetéséből származó bevételeit, illetve közvetlen költségeit és ráfordításait elkülönítetten köteles nyilvántartani oly módon, hogy az a saját vagyonnal folytatott vállalkozási tevékenységéből származó bevételeitől, illetve költségeitől és ráfordításaitól egyértelműen elhatárolható legyen.

3. Ha a vagyonkezelő a tevékenységét a vagyonkezelésbe vett és saját eszközökkel együttesen végzi, akkor a használatból, működtetésből származó bevételeit, közvetlen költségeit és ráfordításait köteles elkülöníteni.

A vagyonkezelői jog megszűnése

43/L. § (1) A vagyonkezelői jog megszűnését az Möt. 109. § (10)-(12) bekezdései szabályozzák.

(2) A vagyonkezelő a kezeléséből kivont vagyon önkormányzat részére való birtokba adására köteles, azt nem tagadhatja meg, feltételhez nem kötheti. A birtokba adás - birtokba vétel szabályait a jelen fejezet 43/l. §-a szabályozza.

(3) A vagyonkezelői jog megszűnése nem veszélyeztetheti a kötelező önkormányzati feladat folyamatos ellátását.

A vagyonkezelés ellenőrzése

43/M. § (1) A vagyonkezelői jogot, a vagyonkezelési szerződésben meghatározott jogok, kötelezettségek teljesítését az önkormányzat a polgármester útján évente ellenőrzi.

(2) A vagyonkezelő a tulajdonosi ellenőrzést köteles tűrni, az ellenőrzés érdekében kötelezhető minden közérdekből nyilvános adat, valamint - a személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló törvény rendelkezéseit nem sértő - az önkormányzati vagyona és vagyonkezelésre vonatkozó adat szolgáltatására és okirat bemutatására.

(3) A képviselő-testület azonnali intézkedését nem igénylő esetekben a polgármester köteles a képviselő-testületet évente tájékoztatni az ellenőrzés eredményéről."

5. § (1) E rendelet kihirdetését követő ötödik napon lép hatályba, valamint hatálybalépését követő napon hatályát veszti.

(2) E rendelet a belső piaci szolgáltatásokról szóló, az Európai Parlament és a Tanács 2006/123/EK irányelvnek való megfelelést szolgálja.

(Dr. Dancsó József)
polgármester

(Hegedűsné Dr. Hegedűs Mária)
címetes főjegyző

