

I n d o k l á s

Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének

.../..... (.....) önkormányzati rendelethez

a helyi környezet védelméről szóló, a 8/2005. (IV.09.) Ör. számú, a 23/2005. (XI.10.) Ör. számú, a 10/2009. (IV.16.) Orosházi Önkormányzati rendelettel, a 11/2009. (V.14.) számú rendelettel, a 18/2009. (IX.10.) számú rendelettel, a 17/2010. (X.28.) önkormányzati rendelettel és a 13/2012. (IV.24.) önkormányzati rendelettel módosított 25/2004. (X.11.) Ör. számú rendelet módosításáról

Tisztelt Képviselő-testület!

A Békés Megyei Kormányhivatal felhívta az önkormányzatok figyelmét az önkormányzati állattartási rendeletek felülvizsgálatára.

Az állattartással összefüggő helyi rendeletek túlnyomó többségében, így Orosházán is rögzítésre került az engedélyezett egyedszám meghatározásával a mezőgazdasági haszonállattartás szabályozása. Ez a jogalkotási lehetőség 2012. október 1-jétől megszűnik az önkormányzatok számára, mivel ekkor lép hatályba az élelmiszerláncról és hatósági felügyeletéről szóló 2008. évi XLVI. törvény (továbbiakban: Éltv.) módosításáról szóló 2012. évi XVIII. törvény 5. §-a, amely az Éltv. 6.§-át a következő bekezdéssel egészíti ki: „(6) Mezőgazdasági haszonállat tartása önkormányzati rendeletben nem korlátozható.”

Tekintettel arra, hogy a 2012. október 1-jétől a település közigazgatási területén – sem a belterületet, sem a külterületet érintően – önkormányzati rendelettel nem tiltható és nem korlátozható a mezőgazdasági haszonállatok tartása, ezért minden olyan rendelkezést hatályon kívül kell helyezni a rendeletből, amelyeket a magasabb szintű, Éltv. törvény szabályoz.

Az ebekre és macskákra is vonatkozó, helyi szabályozást érintő 146/2011. (XII.2.) AB határozat szerint a kedvtelésből tartott állatok tartásáról és forgalmazásáról szóló 41/2010. (II.26.) Korm. rendelet megalkotásával a korábbi jogi helyzet alapvetően megváltozott, mivel addig nem volt a kedvtelésből tartott állatok tartásáról országos szintű jogi szabályozás, amelyhez az önkormányzatoknak igazodniuk kellett volna. A kormányrendelet szabályozása alapján a továbbiakban a kedvtelési célú állattartás nem lehet a helyi önkormányzatok képviselő testületének biztosított jogalkotási tárgy.

A hivatkozott kormányrendeleten túlmenően az állatok tartásának általános szabályait az állatok védelméről és kíméletéről szóló 1998. évi XXVIII. törvény, a mezőgazdasági haszonállatok tenyésztésére, tartására és elhelyezésére a mezőgazdasági haszonállatok tartásának állatvédelmi szabályairól szóló 32/1999. (III.31.) FVM rendelet tartalmazza.

A változásokat követő új jogi helyzet nem érinti a települési önkormányzat jegyzőjének az állatok védelmével, valamint az állatok nyilvántartásával kapcsolatos egyes feladat- és hatásköréről szóló 245/1998. (XII.31.) Korm. rendeletben szabályozottakat, valamint az állattartó melléképületek védőtávolságait meghatározó, Orosháza Város Helyi Építési Szabályzatáról szóló, Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének 10/2011.

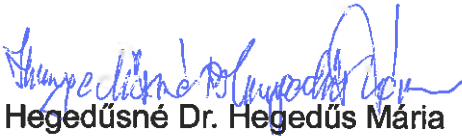
(V.30.) önkormányzati rendelet 59.§ (4) bekezdésében, valamint 6. számú mellékletében foglaltakat.

A fentiek alapján mind a kedvtelésből tartott állatokra vonatkozó, mind pedig a mezőgazdasági haszonállattartásra vonatkozó szabályozást hatályon kívül kell helyezni.

Az előterjesztés 1. számú mellékletét képezi egy „általános tájékoztató”. E tájékoztató az állattartással összefüggő fontosabb jogszabályok megjelölésével felvázolja az állattartásra vonatkozó általános rendelkezéseket.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megvitatására és a módosító rendelet megalkotására.

Orosháza, 2012. szeptember 04.


Hegedűsné Dr. Hegedűs Mária
címetes főjegyző

TERVEZET

Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének

.../..... (.....) önkormányzati rendelete

**a helyi környezet védelméről szóló, a 8/2005. (IV.09.) Ör. számú, a 23/2005. (XI.10.)
Ör. számú, a 10/2009. (IV.16.) Orosházi Önkormányzati rendelettel, a 11/2009. (V.14.)
számú rendelettel, a 18/2009. (IX.10.) számú rendelettel, a 17/2010. (X.28.)
önkormányzati rendelettel és a 13/2012. (IV.24.) önkormányzati rendelettel
módosított 25/2004. (X.11.) Ör. számú rendelet módosításáról**

Orosháza Város Önkormányzata a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 46.§ (1) bekezdés c) pontjában, 48.§ (1) bekezdésében, 48.§ (4) bekezdés b) pontjában, 58.§ (1) bekezdésében, a helyi önkormányzatok és szerveik a köztársasági megbízottak, az egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 85.§ (1) bekezdés i) pontjában, valamint a hulladékgazdálkodásról szóló 2000. évi XLIII. törvény 31.§ (2) bekezdésében foglalt felhatalmazás alapján az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 16.§ (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a helyi környezet védelméről szóló 25/2004. (X.11.) Ör. számú rendelet módosítására a következőket rendeli el:

1. § A 25/2004. (X.11.) Ör. számú rendelet (továbbiakban: Ör.) bevezető része helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„Orosháza Város Önkormányzata a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 46.§ (1) bekezdés c) pontjában, 48.§ (1) bekezdésében, 48.§ (4) bekezdés b) pontjában, 58.§ (1) bekezdésében, a helyi önkormányzatok és szerveik a köztársasági megbízottak, az egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 85.§ (1) bekezdés i) pontjában, valamint a hulladékgazdálkodásról szóló 2000. évi XLIII. törvény 31.§ (2) bekezdésében foglalt felhatalmazás alapján az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 16.§ (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:”

2. § Az Ör. 1.§-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„E rendelet célja, hogy Orosháza város közigazgatási határain belül a településtisztasági, levegőtisztaság-védelmi, zöldfelület-védelmi, természeti-, tájvédelmi szabályok megállapításával az ember egészségének és környezetének megóvása érdekében a környezeti elemek védelmét biztosítsa.”

3. § Hatályát veszti az Ör.

- a) 3. § (1) bekezdés b)-j) pontja,
- b) 3. § (2) bekezdés b) pontja,
- c) a V. fejezet „Állattartás” címe, „Az állattartás közös szabályai”, „Haszonállattartás”, „Ebtartás”, „Macskatartás” alcímei, valamint a 20-25/A. §-a, 27-32. §-a, 34. §-a,
- d) 49. § (1) bekezdés j)-l) pontja,
- e) 49. § (3) bekezdés d)-f) pontja,
- f) 49/A. §-a,
- g) 50. § (3)-(4), valamint (6) bekezdése.

4. § (1) E rendelet 2012. október 1. napján lép hatályba, rendelkezéseit a folyamatban lévő ügyekben is alkalmazni kell.

(2) E rendelet a belső piaci szolgáltatásokról szóló, az Európai Parlament és a Tanács 2006/123/EK irányelvének való megfelelést szolgálja.

(Dr. Dancsó József)
polgármester

(Hegedűsné Dr. Hegedűs Mária)
címzetes főjegyző

Az élelmiszerláncról és hatósági felügyeletéről szóló 2008. évi XLVI. törvény 2012. október 1. napjától hatályba lépő rendelkezése értelmében mezőgazdasági haszonállat, a 146/2011. (XII.2.) AB határozat szerint a kedvtelésből tartott állatok tartása önkormányzati rendeletben nem korlátozható.

A hivatkozott rendelkezések értelmében tehát, a továbbiakban sem a mezőgazdasági haszonállattartás, sem a kedvtelésből tartott állatok tartása (továbbiakban együtt: állattartás) nem lehet a helyi önkormányzatok képviselő testületének biztosított jogalkotási tárgy.

A változásokat követő új jogi helyzet értelmében a korábbi, települési övezeteken alapuló önkormányzati állattartási rendelkezéseket felváltja egy elsősorban állatvédelmi szempontokat figyelembe vevő szabályozás.

Mindenekelőtt fontos tisztázni, hogy az önkormányzati rendelet állattartási szabályainak deregulációja nem keletkeztet joghézagot, tekintettel arra, hogy több, magasabb rendű jogszabály tartalmaz állattartással összefüggő szabályozást, melyeknek a főbb rendelkezései a következők.

Az állatok védelméről és kíméletéről szóló 1998. évi XXVIII. törvény (továbbiakban: törvény) rögzíti az állatok tartásának általános szabályait, melynek értelmében az állattartó köteles többek között az állat fajának, élettani szükségleteinek megfelelő életfeltételekről, valamint az állat megfelelő és biztonságos elhelyezéséről, szakszerű gondozásáról, továbbá a szükségleteihez igazodó, megfelelő mozgástérrel gondoskodni.

A törvényi rendelkezés egyértelműen meghatározza az állattartás általános szabályait, annak minimális követelményeit, amely feltételeket az állattartónak biztosítani kell.

A törvény rendelkezésein túlmenően két jogszabály rendelkezik az állattartás részletszabályairól, a kedvtelésből tartott állatok tartásáról és forgalmazásáról szóló 41/2010. (II.26.) Kormányrendelet (továbbiakban: Korm. rendelet), valamint a mezőgazdasági haszonállatok tartásának állatvédelmi szabályairól szóló 32/1999. (III.31.) FVM rendelet (továbbiakban: FVM rendelet).

A Korm. rendelet részletesen szabályozza, hogy a kedvtelésből tartott állatok tartásához az állattartónak milyen feltételeket kell teljesítenie ahhoz, hogy az állat természetes viselkedését biztosítani tudja a környező lakóközösség kialakult élet- és szokásrendjének tartós és szükségtelen zavarása nélkül. A feltételek között az állat tartási helye méretének meghatározása mellett egyéb részletszabályok is találhatóak (mint például: ebek kikötése, csoportosan tartott ebek megfelelő területének biztosítása, halak tartásához szükséges akvárium megfelelőségi követelményei, az állatok életfeltételeinek kialakítása és tartása során figyelembe veendő követelmények, stb.).

Az FVM rendelet a haszonállatok tartásának követelményeit tartalmazza, figyelemmel a férőhelyükre, élettani és viselkedésbeli szükségleteikre, valamint védelmükre. Az FVM rendelet mellékletében pedig részleteiben, nevesítetten rendelkezik a különböző haszonállatok (például borjak, sertés, tojótyúk, házinyulak, halak, stb.) tartásának követelményeiről.

Az állattartás körében felmerült panasz esetén a lakosság a jövőben továbbra is bizalommal fordulhat az állatvédelmi hatóság kijelöléséről szóló 334/2006. (XII.23.) Kormányrendelet szerint illetékes állatvédelmi hatósághoz, az eljárási szabályok

változatlanok maradtak. Amennyiben a hatóság indokoltnak tartja, az állatvédelmi bírságról szóló 244/1998. (XII.31.) Kormányrendeletben meghatározott összegű bírság megfizetésére kötelezheti a jogsértőt.

Összegzőként megállapítható, hogy az állattartás a továbbiakban is kizárólag szabályozott keretek között történhet, az önkormányzati rendelet vonatkozó passzusainak hatályon kívül helyezéséből nem következik, hogy az a jövőben korlátlanul, illetve bárhol, bármilyen körülmények között lenne lehetséges.