

Előterjesztés
Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testülete nyílt ülése részére

Tárgy: A Családsegítő Szolgálat működtetése a Többcélú Kistérségi Társulás keretében

Tisztelt Képviselő-testület!

Orosháza városában Orosháza Város Önkormányzat Egységes Szociális Központ (ESZK) látja el a Családsegítő Szolgálaton keresztül a családsegítési feladatokat, amely a Hajnal utca 1. szám alatt működik. Az előterjesztés alapján javaslatot teszek arra vonatkozóan, hogy a Családsegítő Szolgálat a jövőben a Orosházi Kistérség Többcélú Társulása keretében működjön a Gyermekegészségügyi Központtal összevontan.

I. Jelenlegi állapot bemutatása:

1.) OVÖ ESZK Családsegítő Szolgálat

Az OVÖ Egységes Szociális Központ, mint integrált intézmény Családsegítő Szolgálat Orosháza város közigazgatási területén lakhellyel és tartózkodási hellyel rendelkező egyén, család, valamint a városban tartózkodó hajléktalan személy/ek számára nyújtja szolgáltatásait, amelyek vonatkozhatnak mentális problémák esetén vagy krízishelyzetben történő segítségnyújtásra.

A prevenció elsősorban mindezek megelőzését szolgálja, így a Családsegítő Szolgálat jelzőrendszer működtetésével igyekszik megelőzni a problémák súlyosbodását, illetve a krízishelyzet kialakulását. Telefonos és a személyes megkeresések mellett, a szolgálat több alkalommal szervez továbbképzést, esetmegbeszélést a jelzőrendszer tagjai számára a közös gondolkodás, problémamegoldás reményében.

A szolgáltatások körébe tartozik egyének és családok számára:

- a szociális, életvezetési, mentálhigiénés tanácsadás
- pénzbeli-, természetbeni juttatásokhoz való hozzájutás elősegítése
- családgondozás
- adósságkezelés.

A Családsegítő Szolgálat klienskörének közel 90 %-a inaktív vagy álláskereső státuszú, valamint alacsony iskolai végzettségű. A szolgáltatást igénybevevők inkább nők, a férfiak kevésbé kérnek segítséget problémáik megoldásához (általában csak a kötelezett kliensek).

A feladatellátást a szolgálatnál 8 fő + 1 fő (GYES-en lévő) látja el.

2011. december 1-i állapot szerint az esetszám: 5056

2011. évi tervezett költségvetés: 11.945 e Ft

A ténylegesen várható költségvetés december 31-ig: 26.000 e Ft

A Családsegítő Szolgálat egy épületben, azzal szoros munkakapcsolatban működik az ESZK Tanyagondnoki Szolgálat is.

2.) Orosházi Kistérség Gyermekjóléti Központja

A Hajnal utca 1. szám alatti székhelyen végzi munkáját az Orosházi Kistérség Gyermekjóléti Központja. Gyermekjóléti feladatokat a Társulás saját intézménye a Gyermekjóléti Központ működtetésével látja el.

A Kistérségi Gyermekjóléti Központ már 5 éve működik kistérségi fenntartásban. Ez az ellátási forma lehetőséget nyújt arra, hogy a gyermekjóléti szolgáltatás, mint alapfeladat Orosháza város és az ellátási területhez tartozó valamennyi település számára biztosítsa gyermekkorúak ellátását, 0-18 éves korig.

A társulás célja, hogy a térségi szintű szervezéssel, gazdaságosabban, hatékonyabban és magasabb színvonalon láthassák el a gyermekjóléti feladatokat. A Gyermekjóléti Központ feladatát a 1997. évi XXXI. törvényben meghatározottak alapján végzi.

Személyi feltételek:

1. táblázat Alkalmazotti létszám munkaidő szerinti bontásban

Munkakör	Jelenlegi létszám	Heti óra
Vezető	1 fő	40
Vezető helyettes (osztott munkakörben) családgondozó	1 fő	40
Pszichológus (megbízásos jogviszonyban 2010. 02. 12-től)	1 fő	15
Jogász (megbízásos jogviszonyban)	1 fő	10
Családgondozó teljes állásban	8 fő	40
Családgondozó 6 órában	3 fő	30
Családgondozó	1 fő	10
Családgondozó asszisztens	1 fő	40

A Gyermekjóléti Központ finanszírozása normatíva lehívás alapján történik, melyet a társulás alapnormatívájából egészít ki.

A települési önkormányzatok többcélú kistérségi társulásáról szóló 2004. évi CVII. tv. 2. § (2) bekezdése alapján, amennyiben a többcélú kistérségi társulás oktatási, szociális, egészségügyi és területfejlesztési feladatokat vállal, akkor ehhez a költségvetés többletforrást biztosít. A kistérségi formában történő működtetés költséghatékonyabb, esélyegyenlőséget teremtve a kisebb települések részére a szolgáltatás hozzáférése szempontjából.

Az Orosházi Kistérség Többcélú Társulása legutóbbi társulási ülésén felmerült az, hogy a szociális ellátások keretében mely feladat vállalásával lehetne a települési önkormányzatok javára egy integrált szervezetben ellátni a szociális alapszolgáltatások egyik újabb szegmensét, mely alapján felvetődött annak a lehetősége, hogy a családsegítés a továbbiakban kistérségi formában működjön.

II. Vonatkozó jogszabályok rövid ismertetése:

- 1.) A helyi önkormányzatokról szóló (Ötv.) 8. § (1) bekezdése alapján a **települési önkormányzat feladata** a helyi közszolgáltatások körében – többek között – a **szociális**

ellátásról való gondoskodás.

2.) A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (Szt.) 56. §-a alapján **a szociálisan rászorultak részére személyes gondoskodást nyújtó ellátást az állam, valamint az önkormányzatok biztosítják.** A személyes gondoskodás magában foglalja a szociális alapszolgáltatások és szakosított ellátásokat.

Az Szt. 57. § (1) bekezdése, valamint az 59. § (1) bekezdése szerint:

a.) a **szociális alapszolgáltatások:** a falugondnoki és tanyagondnoki szolgáltatás, az étkeztetés, a házi segítségnyújtás, a **családsegítés**, a jelzőrendszeres házi segítségnyújtás, a közösségi ellátások, a támogató szolgáltatás, az utcai szociális munka és a nappali ellátás.....

3.) Az Szt. 86. §-a alapján **ott, ahol kétezer főnél több állandó lakos él biztosítani kell a családsegítést,** kétezer fő alatti lakosságszámú településeken is **köteles** azonban a települési önkormányzat **biztosítani a családsegítő szolgáltatáshoz való hozzáférést.**

A települési önkormányzat ellátási kötelezettségének a szociális szolgáltatást nyújtó

a.) szolgáltató, intézmény fenntartásával, vagy

b.) szolgáltatót, **intézményt fenntartó önkormányzati társulásban történő részvétellel,** vagy

c.) szolgáltatót, intézményt működtető fenntartóval létrejött Szt. 90. § (4) bekezdése szerinti megállapodás, illetve ellátási szerződés megkötésével tehet eleget.

(Szt. 91. §)

III. A Kistérségben működő települések feladatellátásának és finanszírozásának bemutatása

Pedagógiai szakszolgálati feladatokat a Társulás szintén ellátási szerződés keretében valósítja meg Békés megye Közgyűlése és a megyei fenntartásban működő Hunyadi János Gimnáziummal kötött háromoldalú megállapodás keretében. Társulás által lehívható normatívából teljesül a finanszírozás, mely elszámolás után utalással kerül az ellátó intézményhez.

Gyermekjóléti feladatokat a Társulás saját intézménye, a Gyermekjóléti Központ működtetésével látja el. A Gyermekjóléti Központ finanszírozása normatíva lehívás alapján történik, melyet a társulás alapszabályából egészített ki.

A társult önkormányzatokkal kötött megállapodás alapján a Társulás a **jelzőrendszeres házi segítségnyújtás** keretében jelenleg 305 db készüléket működtet pályázati forrásból.

A Társulás és az orosházi Justh Zsigmond Könyvtár együttműködési megállapodást kötött **mozgókönyvtár** működtetésére. A szerződés alapján, öt településen (Békéssámszon, Csanádapáca, Gerendás, Kardoskút, Pusztaföldvár) működik sikeresen a mozgókönyvtár. Finanszírozása normatíva lehívás alapján történik, mely az ellátónak elszámolás után utalásra kerül.

A kistérségben és Székkutason **Orvosi Ügyelet** működik melyet 2014. december 31-ig a Sani-Med Trans Kft lát el, szerződéses formában. Finanszírozása az OEP alapján történik, melyet a Kft igényel meg.

IV. Társulás keretében való feladatellátás indokai:

A Társulás keretében történő ellátási forma kialakításának indoka, hogy a települési önkormányzatoknak az intézményszervezéshez rendelkezésre álló erőforrásai igen különböző mértékűek. A területi egyenlőtlenségek és az eltérő hozzáférési esélyek

csökkentésének eszköze lehet a Társulás feladatainak kibővítése további szociális szolgáltatások biztosításával.

1.) A társulási működtetés finanszírozási indokai

A települési önkormányzatok családsegítési feladathoz történő hozzájárulása igen jelentős. Amennyiben Társulási szinten működne az ellátás, úgy a társulás kiegészítő normatíva lehívásával többlettámogatást tudna elérni, amivel jelentősen csökkenthető lenne a települések kiadása a családsegítő szolgáltatás biztosításával összefüggésben.

Orosházán az Önkormányzat által lehívható normatíva 2012. évre 11.944.800 Ft. A társulás az önkormányzati normatíván felül Orosháza lakosságszáma tekintetével igényelhetne még 9.676.800 Ft-ot, így Orosháza vonatkozásában a 2012. évi normatíva összesen: 21.621.600 Ft lenne.

2.) A társulási működtetés szakmai indokai

A Családsegítő Szolgálat és a Gyermekjóléti Központ klienskörében meglehetősen nagy arányú egyezés mutatkozik. A fenntartók szerinti elkülönülés megszüntetésével a két szolgáltatás egy nagy szervezeten belüli – természetesen külön szakmai egységekénti - működtetésével a családok érdekében szorosabb kapcsolat, hatékonyabb információ –átadás valósulna meg. A két szolgáltatás között az együttműködés olyan távlatai nyílnának meg, amelyek időben és szakmai módszereit, eszközeit tekintve koordináltabb fellépést tennének lehetővé az egyes családoknál. Elősegítené a családon belüli krízishelyzetek kialakulásának megelőzését is. Mindez emelné a szakmai munka színvonalát, fokozná eredményességét.

A változástól várható tehát a szervezet számára a hatékonyabb , gazdaságosabb működés, a kliensek számára a látványosabb, gyorsabb fejlődés a problémák megoldásában.

Programok szervezésénél is előnyt jelent, ha a két szolgáltatás egy szervezetbe tartozik, mivel a megfelelő számú személyzet hiánya jelenleg sokszor megerősítővé teszi a rendezvények gördülékeny lebonyolítását a külön-külön működő Családsegítő Szolgálatnál és Gyermekjóléti Központnál.

3.) Összegzésképpen a fentieknek megfelelően a társulási keretben történő feladatellátás céljai:

- a.) az önkormányzatok mozgásterének bővítése,
- b.) a szükségletalapú szolgáltatás megszervezése,
- c.) a szolgáltatások minőségének javítása,
- d.) a költséghatékony működtetés.

4.) Jövőkép bemutatása:

A Családsegítő Szolgálat és a Gyermekjóléti Központ összevonása 2012. március 1. napjával valósulna meg az alábbi néven: **Orosházi Kistérség Egyesített Gyermekjóléti Központja és Családsegítő Szolgálat**. Az intézmény önállóan működő, és részben önállóan gazdálkodó önálló jogi személyként működne.

V. A kistérségi feladatátvállalással kapcsolatosan számos kérdés vetődik fel, amelyek közül kiemelt fontosságúak az alábbiak:

1.) munkajogi kérdések:

Az átadáshoz kapcsolódóan a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény, valamint az Mt. az alábbiak szerint rendelkezik:

Kjt. 24. § (2) A közalkalmazotti jogviszony tekintetében a Munka Törvénykönyvének b) 85/A. § (1) bekezdésének b) pontjában szereplő az „e törvény hatálya alá tartozó szervezet vagy személy” kifejezés alatt a jelen törvény hatálya alá tartozó szervezetet kell érteni,

Mt. 85/A. § (1) A munkáltató személyében bekövetkező jogutódlásnak (a továbbiakban: jogutódlás) minősül

a) a jogszabályon alapuló jogutódlás, valamint

b) a munkáltató anyagi, illetve nem anyagi erőforrásai elkülönített, szervezett csoportjának (például gazdasági egység, üzem, üzlet, telephely, munkahely, illetve ezek része) a további működtetés, illetve az újbóli beindítás céljából, e törvény hatálya alá tartozó szervezet vagy személy számára történő, megállapodáson alapuló átadása és átvétele, így különösen adásvétel, csere, bérlet, haszonbérlet, illetve gazdasági társaságba való belépés vagy bevétel révén.

(2) Jogutódlás esetén

a) az annak időpontjában fennálló munkaviszonyból származó, továbbá

b) amennyiben a jogutódlással a jogelőd megszűnik, az a) pontban foglaltakon túlmenően a már megszűnt munkaviszonyból származó

jogok és köteleességek a jogutódlás időpontjában a jogelődről a jogutód munkáltatóra szállnak át.

Mt. 85/B. § (1) Jogutódlás esetén a jogelőd és jogutód munkáltató - legkésőbb a jogutódlást megelőzően tizenöt nappal - köteles tájékoztatni a munkáltatónál képviselettel rendelkező szakszervezetet, szakszervezet hiányában az üzemi tanácsot, üzemi tanács hiányában a nem szervezett munkavállalók képviselőiből létrehozott bizottságot a jogutódlás

a) időpontjáról vagy tervezett időpontjáról,

b) okáról,

c) a munkavállalókat érintő jogi, gazdasági és szociális következményeiről,

továbbá - a megállapodás érdekében - köteles konzultációt kezdeményezni a munkavállalókat érintő tervbe vett egyéb intézkedésekről.

(2) A konzultációnak ki kell terjednie az intézkedések elveire, a hátrányos következmények elkerülésének módjára, illetve eszközére, továbbá e következmények enyhítését célzó eszközökre.

(3) A jogelőd és a jogutód munkáltató akkor is köteles a tájékoztatási és konzultációs kötelezettségét teljesíteni, ha a jogutódlást megalapozó döntést a jogelőd munkáltató ellenőrző szervezet vagy személy hozta meg. A jogelőd és a jogutód munkáltató nem hivatkozhat arra, hogy a konzultációs és tájékoztatási kötelezettséget azért nem teljesítette, mert az ellenőrző szervezet vagy személy a jogutódlásról szóló döntéséről a tájékoztatást elmulasztotta.

(4) A jogutódlásra vonatkozó rendelkezésekből eredő - e § szerinti - kötelezettségek a jogutód nélkül megszűnő munkáltató esetén a munkáltató felszámolóját, illetve végelszámolóját terhelik.

(5) Ha a munkáltató eljárása során megsérti az üzemi tanács vagy a szakszervezet jogait, az üzemi tanács, illetve a szakszervezet ennek megállapítása iránt bírósághoz fordulhat.

2.) vezetői megbízás:

A fenntartóváltás következtében pályázatot kell kiírni, a pályázatra a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény 20/A-20/B. §-ainak alkalmazandók.

Elfogadás után 2012 januárjában a vezetői állásra a pályázat kiírásra kerül.

3.) *vagyoni kérdések:*

Átadás után a településeken az ingatlan változatlanul önkormányzati tulajdonban marad, a bútorok, számítógépek és egyéb jelenleg is használatban lévő tárgyakkal együtt. Ugyanazzal az infrastruktúrával fog működni a családsegítés ami eddig is volt. A társulás bérleti díjat fizet, amely tartalmazza a gáz, villany, internet díjat stb. Átadást követően minden javítási, illetve csere költség a társulást terheli.

4.) *kapcsolódó dokumentumok módosítása:*

A Társulási Megállapodás módosítása szükséges, melyben *módosítani kell a Társulás jelenlegi feladatellátását.*

A jelen előterjesztés határozati javaslata tartalmazza a Megállapodás módosítását. Az előzetes jelzések alapján a Társulás tíz településéből kilenc település kívánná a családsegítési feladatát a Társulás keretein belül ellátni, viszont a Társulási Megállapodás módosítását - Orosháza Város Önkormányzatának Képviselő-testülete jóváhagyó döntése esetén – mind a tíz Önkormányzat Képviselő-testülete támogatná. A Társulási Tanács általi elfogadással válik érvényessé a Társulási Megállapodás 2012. március 01. napjától hatályos módosítása.

A Társulásnak a szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. tv. 92. § (1) bekezdés b) pontja alapján *ki kell jelölnie egy Önkormányzatot, akinek rendeletet kell alkotni a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjakról.*

A Társulási Megállapodás módosítása tartalmazza, hogy erre a feladatra Orosháza Város Önkormányzata kerüljön kijelölésre.

Amennyiben a Társulási Tanács által elfogadásra kerül a Családsegítő Szolgálat átvétele, úgy szükségessé válik a következő főbb intézkedések megtétele:

- Alapító Okiratok és Szervezeti és Működési Szabályzatok módosítása az érintett intézmények vonatkozásában,
- Helyi rendeletalkotás a szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. tv. 92. § (1) bekezdés b) pontja alapján és a különböző szociális ellátásokról szóló önkormányzati rendeletek módosítása a változás átvezetése céljából,
- Munkáltatói intézkedések megtétele,
- Vezetői pályázat kiírása,
- Működési feltételek biztosítása (pl.: Orosháza Hajnal u. 1. szám alatti ingatlanrész biztosítására vonatkozó konstrukció kidolgozása),
- A két Tanyagondnoki Szolgálat telephelyének áthelyezése és működési engedélyük újbóli megkérése a változásra tekintettel,
- Az érintett települések intézményei tekintetében a családsegítés feladatra vonatkozó működési engedély visszavonása, illetve a Kistérségi Társulás intézménye tekintetében a működési engedély módosítása.

A fentiek alapján javaslom, hogy a családsegítés kistérségi formában működjön a továbbiakban, erre tekintettel kérem az alábbi határozati javaslat elfogadását.

Határozati javaslat

Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testülete dönt arról, hogy :

- 1.) Orosházi Kistérség Többcélú Társulásának Társulási Megállapodását 2012. március 01. napjától az alábbiak szerint módosítja:

A Társulási Megállapodás III. (a Társulás részletes feladatai) pontja a következő III/E. ponttal egészül ki:

"III/E.

A Társulás 2012. március 01. napjától vállalt feladatai

1. Szociális feladat

A szociális alapfeladathoz kapcsolódóan családsegítési feladat ellátása.

- . A Társulás a szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. tv. 92. § (1) bekezdés b) pontja alapján kijelöli Orosháza Város Önkormányzatát, hogy alkosson rendeletet a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjakról.

Formája:

A Társulás a feladatot saját intézményén belül látja el a Társulás tagjai közül 9 település - Békéssámsón, Csanádapáca, Csorvás, Gádos, Gerendás, Kardoskút, Orosháza, Pusztaföldvár, Tótkomlós települések - számára."

- 2.) felkéri a Polgármestert, hogy az 1. pontban meghatározott döntését a Társulási Tanács ülésén szavazatával képviselje, valamint felkéri az Orosházi Kistérség Többcélú Társulása Munkaszervezetét, hogy Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületét a Társulási Tanács döntéséről haladéktalanul értesítse a szükséges intézkedések megtétele céljából.

Végrehajtásért felelős:

Dr. Dancsó József polgármester

Hegedűsné Dr. Hegedűs Mária címzetes főjegyző

Dr. Kovács Győző irodavezető

Vaszkán Erzsébet intézményvezető

Fejes Róbertné kistérségi irodavezető

a feladatkörükbe tartozó intézkedések előkészítéséért és megtételéért

Határidő: értelem szerint

Orosháza, 2011. december 15.

Tisztelettel:



Dr. Dancsó József

polgármester

országgyűlési képviselő