

INDOKOLÁS

a gyermekek ellátásáról szóló rendelet-tervezethez

Tisztelt Képviselő-testület!

Az önkormányzati rendeletek felülvizsgálati ütemtervének megfelelően, a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvényben (a továbbiakban: Gyvt.) és a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvényben (a továbbiakban: Ket.), valamint a gyermekek helyi ellátórendszerében bekövetkezett változások alapján került sor a gyermekek ellátásáról szóló 19/2009.(IX.10.) számú rendelet (a továbbiakban: Ör.) és az azt módosító 13/2011.(VI.27.) önkormányzati rendelet felülvizsgálatára.

A felülvizsgálat során a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény és a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009.(XI.14.) IRM rendelet alapján az alábbi szempontok kerültek figyelembe vételre:

- a konkrét felhatalmazó rendelkezések mindegyike pontosan kerüljön megjelölésre,
- nem lehet magasabb szintű jogszabály szövegét helyi rendeletben átvenni,
- nem lehet ellentétes magasabb szintű jogszabállyal,
- nem terjeszkedhet túl a jogszabályi felhatalmazáson.

A tervezet elkészítésekor az Ör. felhatalmazó rendelkezései között felsorolásra került a Magyar Köztársaság Alkotmányának 44/A § (2) bekezdése, mely szerint „A helyi képviselő-testület a feladatkörében rendeletet alkothat, amely nem lehet ellentétes más jogszabállyal.”

A hatályos szabályozást érintő konkrét változások:

„A *rendelet hatálya*” fejezetének szövege tartalmában nem, csak megfogalmazásában változott, nevezetesen a Gyvt. megfelelő rendelkezésére való hivatkozás egyszerűsödött.

„Általános szabályok” alcímben az elintézési idő jelenleg munkanapokban kifejezett időtartama helyett a naptári napokban történő számításra kerül sor a Ket. hatályos rendelkezésének megfelelően.

Az alábbi címek és a hozzájuk tartozó szövegrészek a törvényi jogszabály szövegének megismétlése elkerülése érdekében nem kerültek rögzítésre - a jogalkotásról szóló rendelkezéseknek való megfelelés miatt -: „Rendszeres gyermekvédelmi kedvezmény”, „Egyszeri támogatás”, „Kiegészítő gyermekvédelmi támogatás”. Oka az, hogy helyi rendelkezést nem tartalmazhat, csak visszahivatkozást a magasabb szintű jogszabályra.

„Rendkívüli gyermekvédelmi támogatásra vonatkozó szabályok” cím alatti rendelkezések közül kimaradt a központi jogszabály szövegének megismétlése, a tartalmában változatlanul hagyott további rendelkezések szövege pontosításra került. „Óvodáztatási támogatás” cím alatti szövegrész tartalmában, hatásában változatlan, csupán a jogszabály-szerkesztési követelményeknek való megfelelés igényével került változtatásra.

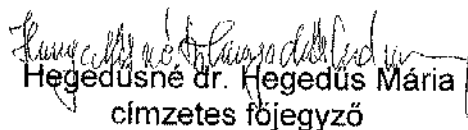
„A személyes gondoskodást nyújtó ellátások” cím alatt a formai változáson túl nem került szabályozásra az otthonsegítő szolgáltatás, amely a hármás vagy többes ikreket gondozó, nevelő családok számára nyújtott segítséget a gyermekek két éves koráig. E rendelkezés alapján mindössze egy család részesült ellátásban, és az esemény ritkaságából adódóan nem is volt több igény. A rendeleti szabályozást nem célszerű a továbbiakban fenntartani.

„A személyes gondoskodásért fizetendő térítési díj” címében egyszerűsödik, a központi jogszabály szövegének beidézése elmarad. Megjelennek ugyanakkor a 2011. október 01. naptól bevezetni tervezett új intézményi szolgáltatások térítési díjai és az intézményvezető ezzel kapcsolatosan jelentkező feladatai.

„Záró rendelkezések” cím alatt a hatályba léptetés javasolt időpontja – 2011. október 01. – megfelelő időt biztosít a kihirdetésre kerülő rendelet megismerésére. Rendelkezés történt továbbá a jelenleg hatályos rendeletek hatályon kívül helyezéséről.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet a rendelet tervezet megtárgyalására és a rendelet megalkotására.

Orosháza, 2011. szeptember 07.


Hegedűsné dr. Hegedűs Mária
címtetes főjegyző

TERVEZET

Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének

...../2011..... önkormányzati rendelete a gyermekek ellátásáról

Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testülete a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 18. § (1) bekezdés b) pontjában, a (2) bekezdésében, az (5) bekezdésében, a 20/C. § (4) bekezdésében, a 21. § (1) és (3) bekezdéseiben, valamint a 29. §-ában kapott felhatalmazás alapján, az Alkotmány 44/A. § (2) bekezdésében, valamint a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 16. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a gyermekek ellátásáról az alábbi rendeletet alkotja:

I. fejezet

A rendelet hatálya

1. § A rendelet hatálya kiterjed az 1997. évi XXXI. törvény 4. §-ában felsorolt azon személyekre, akik életvitelszerűen Orosházán élnek és ott bejelentett lakóhellyel vagy tartózkodási hellyel rendelkeznek.

II. fejezet

Pénzbeli és természetbeni ellátásokra vonatkozó szabályok

1. Hatáskörök

2. § (1) Az Orosháza városban gyermekek részére nyújtott pénzbeli és természetbeni ellátások az alábbiak:

a) jegyzői hatáskörben:

- aa) a rendszeres gyermekvédelmi kedvezmény,
- ab) az egyszeri támogatás,
- ac) a kiegészítő gyermekvédelmi támogatás,
- ad) az óvodáztatási támogatás.

b) önkormányzati hatáskörben a rendkívüli gyermekvédelmi támogatás.

(2) Az (1) bekezdés b) pontjában foglalt ellátás vonatkozásában az Önkormányzat átruházza hatáskörét a Polgármesterre.

(3) Az (1) bekezdésben felsorolt ellátások közül

a) kizárólag pénzbeli ellátásként nyújtható:

- aa) a kiegészítő gyermekvédelmi támogatás,
- ab) az egyszeri támogatás,
- ac) az óvodáztatási támogatás, ha azt nem az első alkalommal nyújtják.

b) kizárólag természetbeni ellátásként nyújtható:

- ba) a rendszeres gyermekvédelmi kedvezmény,
- bb) az óvodáztatási támogatás, ha azt az első alkalommal nyújtják.

c) pénzbeli és természetbeni ellátásként is nyújtható a rendkívüli gyermekvédelmi támogatás.

2. Általános szabályok

3. § A 2. §-ban felsorolt ellátások iránti kérelmet a szülői felügyeletet gyakorló szülő, vagy más törvényes képviselő, illetve a nagykorúvá vált gyermek nyújthatja be a Polgármesteri Hivatalban.

4. § A kérelmet érdemi vizsgálat nélkül el kell utasítani, ha

- a) a kérelem a kitöltése vagy mellékletei tekintetében hiányos, és a hiányt felhívásra sem pótolták a nyolc napos hiánypótlási határidőn belül,
- b) a kérelmező a környezettanulmány készítésében és a vagyoni helyzet vizsgálatában nem működött együtt.

5. § Az elintézési idő a pénzbeli és természetbeni ellátások esetében a kérelem benyújtásától számítva:

- a) a jegyzői hatáskörbe tartozó ügyekben 30 nap,
- b) az önkormányzati hatáskörbe tartozó ügyekben 15 nap.

6. § A pénzbeli ellátások közül

- a) postai úton folyósítandó
 - aa) a kiegészítő gyermekvédelmi támogatás a tárgyhót követő hónap 5. napjáig,
 - ab) az egyszeri támogatás a tárgyév augusztus és november hónapjában,
 - ac) az óvodáztatási támogatás a tárgyév június és december hónapjában.
- b) a segélypénztárban felvehető: a rendkívüli gyermekvédelmi támogatás.

7. § Rosszhiszeműnek kell tekinteni azt a személyt, aki valótlan adatok közlésével, vagy olyan körülmény elhallgatásával tévesztette meg az ellátás megállapítóját, amelynek figyelembevétele esetén nem lett volna jogosult a számára nyújtott ellátásra.

3. A rendkívüli gyermekvédelmi támogatásra vonatkozó szabályok

8. § (1) A krízishelyzetek kezelése valamint az alkalmanként jelentkező többletkiadások fedezése céljából rendkívüli gyermekvédelmi támogatás (a továbbiakban: támogatás) nyújtható, ha a gyermeket gondozó családban az egy főre jutó havi jövedelem összege nem haladja meg

- a) az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 150%-át, ha
 - aa) a gyermeket egyedülálló szülő, illetve más törvényes képviselő gondozza, vagy
 - ab) a gyermek tartósan beteg, illetve súlyosan fogyatékos, vagy
 - ac) a nagykorúvá vált gyermek közoktatási intézményben a nappali oktatás munkarendje

szerint tanulmányokat folytat és a 23. életévét még nem töltötte be, illetve felsőfokú oktatási intézmény nappali tagozatán tanul és a 25. életévét még nem töltötte be.

- b) az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 130%-át az a) pont alá nem tartozó esetben.

(2) A családba fogadott vagy harmadik személynél elhelyezett gyámság alatt álló gyermeket támogatásra jogosultnak akkor kell tekinteni, ha a havi jövedelme nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 150%-át.

9. § (1) A támogatásra való jogosultság elbírálásához a jövedelemszámításnál irányadó időszak a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 10. §-ának (2)-(5) bekezdése szerint kerül megállapításra.

(2) Az egy főre jutó havi jövedelem számításánál a közös háztartásban élő közeli hozzátartozók tényleges nettó összjövedelmét csökkenteni kell a támogatást kérő és házastársa, élettársa által, bírósági határozat alapján eltartott rokon részére teljesített tartásdíj összegével.

(3) A családba fogadott vagy harmadik személynél elhelyezett gyámság alatt álló gyermek a jövedelemszámítás szempontjából nem tekinthető a támogatást kérővel közös háztartásban élő közeli hozzátartozónak. A reá nézve igényelt támogatás megállapításánál a gyermek megélhetését szolgáló juttatásokat kell figyelembe venni.

10. § (1) A támogatás összegének megállapításánál figyelembe kell venni a támogatást kérővel közös háztartásban élő valamennyi vérszerinti és örökbefogadott gyermeket, a házastárs gyermekeit, valamint azt a gyermeket is, aki átmenetileg tartózkodik a háztartáson kívül, illetőleg 30 napot meg nem haladóan átmeneti gondozásban részesül.

(2) A pénzbeli támogatás összege alkalmanként

- a) az első gyermekre 5.000,- Ft,
- b) a második gyermekre 2.000,- Ft,
- c) a harmadik gyermekre 1.000,- Ft,
- d) a negyedik és minden további gyermekre 500-500,- Ft.

11. § (1) A támogatásra okot adó körülményekre tekintettel a támogatást természetbeni ellátás formájában kell nyújtani, ha a támogatás

- a) védelembe vett gyermek részére került megállapításra, amely esetben a támogatást nyújtó a gyermekjóléti szolgálat családgondozójának bevonásával gondoskodik a támogatás rendeltetésszerű felhasználásáról.
- b) célja a tankönyvek és tanszerek árának, a tandíjnak, a személyes gondoskodást nyújtó ellátások térítési díjának, illetve egyéb, az iskoláztatással összefüggő ellátás térítési díjának részben vagy egészben történő átvállalása, amely esetekben a támogatás a követelés jogosultjának a számlájára kerül átutalásra.

(2) A természetbeni ellátás formájában nyújtott támogatás pénzbeli ellenértéke alkalmanként legfeljebb az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összege.

12. § A támogatás - a pénzbeli és természetbeni ellátási forma együtt - ugyanazon jogosultra tekintettel négy alkalommal nyújtható egy évben, kivéve, ha a további támogatási kérelem nem teljesítése a gyermek, illetve a gyermeket nevelő család létfenntartását súlyosan veszélyeztetné.

13. § A támogatás iránti kérelmet e rendelet 1. számú melléklete szerinti nyomtatványon kell benyújtani az abban felsorolt csatolandó mellékletekkel együtt.

4. Óvodáztatási támogatás

14. § Az óvodáztatási támogatást első alkalommal természetbeni juttatásként kell nyújtani, amelynek a felhasználásában a gyermekjóléti szolgálat és a gyermeket ellátó óvoda a szülővel, illetve más törvényes képviselővel együttműködve közreműködik.

III. fejezet

A személyes gondoskodást nyújtó ellátások

5. Az ellátás formái

15. § Az Önkormányzat által biztosított személyes gondoskodás formái:

a) gyermekjóléti szolgáltatás, - intézményfenntartó többcélú kistérségi társulásban való részvétel útján,

b) a gyermekek napközbeni ellátását megszervező önkormányzati intézmények:

ba) bölcsőde, - az O.V.Ö. Egységes Szociális Központ integrált keretei között,

bb) óvoda, - a közoktatásról szóló törvény hatálya alatt,

bc) iskolai napközi, - a közoktatásról szóló törvény hatálya alatt.

c) a családok átmeneti otthonában történő elhelyezés, mint átmeneti ellátás - ellátási szerződés alapján nyújtott szolgáltatás.

16. § (1) A gyermekek napközbeni ellátására irányuló kérelmet az ellátást biztosító intézmény vezetőjénél (a továbbiakban: intézményvezető) lehet benyújtani az erre a célra rendszeresített nyomtatványon. A gyermekétkeztetésen túli szolgáltatásokra is kiterjedő kérelmek elbírálása és az ellátás nyújtása a beérkezés sorrendjében történik.

(2) Az (1) bekezdés szerinti ellátás igénybevételét az intézményvezető intézkedése alapozza meg.

6. Térítési díj

17. § (1) A bölcsőde alapszolgáltatásai térítésmentesen vehetők igénybe.

(2) A bölcsődében az étkezésért térítési díjat kell fizetni – tárgyhót követő hónap 15. napjáig – amelyet az önkormányzat külön rendeletben határoz meg.

(3) A bölcsődében nyújtott alábbi többletszolgáltatások térítéskötelesek:

a) időszakos gyermekfelügyelet 300,- Ft/óra (étkezés nélkül),

b) só-terápia igénybevétele 300,- Ft/óra,

c) játékkölcsönzés 500,- Ft/nap,

d) játékház szolgáltatás 400,- Ft/óra.

(4) A (3) bekezdés a)-d) pontjaiban meghatározott szolgáltatási díjat az intézményvezető évente felülvizsgálja és szükség szerint javaslatot tesz módosítására a fenntartónak.

IV. fejezet
Záró rendelkezések

18. § (1) E rendelet 2011. október 01. napján lép hatályba.

(2) E rendelet hatályba lépésével egyidejűleg hatályát veszti a gyermekek ellátásáról szóló 19/2009. (IX.10.) számú rendelet és a módosítására kiadott 13/2011.(VI.27.) önkormányzati rendelet.

Dr. Dancsó József
polgármester

Hegedűsné Dr. Hegedűs Mária
címzetes főjegyző

1. számú melléklet a ... /2011 () önkormányzati rendelethez:

KÉRELEM

rendkívüli gyermekvédelmi támogatás megállapításához

_____ (név) kérem, hogy rendkívüli gyermekvédelmi támogatásban részesítsenek, mert _____

A) Személyi adatok

1. A rendkívüli gyermekvédelmi támogatást kérő neve (leánykori név is):

a) Anyja neve: _____

b) Születési helye, ideje: _____

c) Lakóhelyének címe: _____

d) Tartózkodási helyének címe: _____

e) TAJ száma: _____

2. A családban a kérelmezővel közös háztartásban élő közeli hozzátartozók száma: _____

3. A kérelmezővel közös háztartásban élő, az egy főre jutó jövedelem számítása szempontjából figyelembe vehető közeli hozzátartozók adatai:

	Név:	Szül. idő:	Anyja neve:	TAJ szám:
Házastárs, élettárs				
Egyéb rokon (akinek eltartásáról gondoskodik)				
Gyermekei				

B) Nettó jövedelmi adatok (Ft-ban)

A jövedelmek típusai	A kérelmező jövedelme	A kérelmezővel közös háztartásban élő házastárs (élettárs) jövedelme	A kérelmezővel közös háztartásban élő egyéb rokon jövedelme			Összesen
1. Munkaviszonyból, munkavégzésre irányuló egyéb jogviszonyból származó jövedelem és táppénz						
2. Társas és egyéni vállalkozásból származó jövedelem						

3. Ingatlan, ingó vagyontárgyak értékesítéséből származó jövedelem						
4. Nyugellátás, baleseti nyugellátás, egyéb nyugdíjszerű ellátások						
5. A gyermek ellátásához és gondozásához kapcsolódó támogatások (különösen: GYED, GYES, GYET, családi pótlék, gyermektartásdíj, árvaellátás)						
6. Munkaügyi szervek által folyósított rendszeres pénzbeli ellátás						
7. Föld bérbeadásából származó jövedelem						
8. Egyéb (különösen: kapott tartás-, ösztöndíj, értékpapírból származó jövedelem, kis összegű kifizetések stb.)						
9. Összes jövedelem						
10. A család összes nettó jövedelmét csökkentő tényezők (tartásdíj összege)						
11. AZ ÜGYINTÉZŐ TÖLTI KI! Önkormányzat által folyósított rendszeres pénzbeli ellátás						

Egy főre jutó havi családi nettó jövedelem (ügyintéző tölti ki): Ft/hó.
Büntetőjogi felelősségem tudatában kijelentem, hogy a közölt adatok a valóságnak megfelelnek.

Dátum: _____

a kérelmező vagy törvényes képviselő
aláírása

Mellékletként csatolandó:

- a jövedelemnyilatkozatban feltüntetett jövedelmek valóságának igazolására szolgáló iratok pl: nyugdíjszelvény, munkáltatói igazolás, szerződés, stb.)
- bírósági és gyámhatósági határozat a gyermek elhelyezése vagy ideiglenes hatályú elhelyezése és a gyámrendelés tárgyában
- a gyámhatóság jegyzőkönyve a szülői felügyeletet együttesen gyakorolni jogosult különélő szülőknek a gyermekelhelyezésről tett nyilatkozatáról
- egyedülálló kérelmező esetén az egyedülállóságra vonatkozó nyilatkozat
- igazolás az egészségi állapotról tartósan beteg, illetve fogyatékos gyermek esetében
- a közoktatási, vagy felsőoktatási intézmény igazolása nagykorúvá vált gyermek esetében a nappali oktatás munkarendje szerint fennálló tanulói, vagy hallgatói jogviszonyról.