

INDOKLÁS

*a rendszeres szociális segélyre jogosult, egészségkárosodottnak nem minősülő személyek együttműködési kötelezettségéről szóló rendelet-tervezet*hez

Tisztelt Képviselő-testület!

Felülvizsgálatra került a rendszeres szociális segélyre jogosult, egészségkárosodottnak nem minősülő személyek együttműködési kötelezettségéről szóló 13/2009.(VI.29.) számú rendelet (a továbbiakban: Ör.). A felülvizsgálat során a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény és a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009.(XI.14.) IRM rendelet alapján az alábbi szempontokat vettük figyelembe:

- a konkrét felhatalmazó rendelkezések mindegyike pontosan kerüljön megjelölésre,
- nem lehet magasabb szintű jogszabály szövegét helyi rendeletben átvenni,
- nem lehet ellentétes magasabb szintű jogszabállyal,
- nem terjeszkedhet túl a jogszabályi felhatalmazáson.

A tervezet elkészítésekor az Ör. felhatalmazó rendelkezései között felsorolásra került a Magyar Köztársaság Alkotmányának 44/A. § (2) bekezdése, mely szerint: „A helyi képviselő-testület a feladatkörében rendeletet alkothat, amely nem lehet ellentétes más jogszabállyal.” (Hatályos: 2011. január 01.napjától.)

Az Ör. 2. § (1) bekezdés c) pontjában a rendelettel érintett személyek körét ki kellett egészíteni azokkal a rendszeres szociális segélyezettekkel, akik alkalmatlanok a napi rendszeres munkavégzésre a pénzbeli és természetbeni szociális ellátásokról szóló, a 2/2010.(II.08.) számú rendelettel módosított 14/2009.(VI.29.) számú rendelet 15. §-ában foglalt családi, egészségi vagy mentális okok miatt. Ezen helyi rendelkezés, kiegészítés alapja a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) 37/A. § (1) bekezdése.

Az Ör. 2. § (2) bekezdése a jelentés-tartalom változatlanul hagyása mellett lett átfogalmazva. Hangsúlyosabbá és egyértelműbbé kívántuk tenni, hogy a rendelet hatálya kiterjed az Egységes Szociális Központ Családsegítő Szolgálatára, amelynek következtében az e rendeletben szabályozott tevékenység végrehajtása nem igényel további felhatalmazást vagy instrukciót, például az Önkormányzat és Intézménye között kötött együttműködési megállapodást.

Az Ör. 3. § (2) bekezdés c) pontjában foglalt rendelkezést ki kellett iktatni, mert 2011. január 01. napjától a Szt. módosítása miatt nincs mód arra, hogy a rendszeres szociális segélyezettek az Önkormányzattal hatósági szerződést köthessenek az álláskeresőkre vonatkozó együttműködési kötelezettség vállalása és a közfoglalkoztatásban való részvétel céljából. A rendelkezés okafogyottá vált.

Az Ör. 6. § (2) bekezdés c) pontjában foglalt szöveg célját és tartalmát tekintve megfelelt a 7. §-ban foglaltaknak. Az ismétlés elkerülésére a 7. § kiiktatásra került, a 6. § (2) bekezdés c) pontja szövegének pontosítása és a jogszabályi hivatkozás aktualizálása mellett.

Az Ör. Záró rendelkezésében a 8.§ számozása az előzőekben foglaltak miatt változott 7. §-ra.

Álláspontom szerint a rendelet-tervezet elfogadása esetén a 2011. július 01-ei hatályba lépésig elegendő idő áll rendelkezésre a jogszabály megismerésére, ezért javasoltam ezt az időpontot a hatályba léptetés időpontjául.


A jelenlegi hatályos önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezése egyidejűleg megtörténik.

A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009.(XI.14.) IRM rendelet 40-41. §-ai alapján fejezetre, illetve alcímekre történő felosztás nem indokolt, ezért a címek törülésre kerültek.

A rendelet-tervezet szövegében dőlt betűvel kerültek megkülönböztetésre azok a rendelkezések, melyek a felülvizsgált Ör. szövegéhez viszonyítva módosultak.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet a rendelet tervezet megvitatására és a rendelet megalkotására.

Orosháza, 2011. június 09.


Hegedűsné Dr. Hegedűs Mária
címzetes főjegyző

TERVEZET

Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének

.../2011.(.....) önkormányzati rendelete

a rendszeres szociális segélyre jogosult, egészségkárosodottnak nem minősülő személyek együttműködési kötelezettségéről

Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testülete a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) 132.§ (4) bekezdés c) pontjában kapott felhatalmazás alapján az Alkotmány 44/A. § (2) bekezdésében, valamint a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 16. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a rendszeres szociális segélyre jogosult, egészségkárosodottnak nem minősülő személyek együttműködési kötelezettségéről a következőket rendeli el:

1. § A rendelet célja, hogy a szociálpolitika eszközeivel szervezett keretek között segítse a rendszeres szociális segélyre jogosult, egészségkárosodottnak nem minősülő személyeket a megváltozott élethelyzethez történő alkalmazkodásban, esetenként a munkaerő-piacra történő visszatérésben.

2. § (1) A rendelet hatálya arra a személyre (a továbbiakban: együttműködésre kötelezett) terjed ki, akinél az alábbi feltételek együttesen teljesülnek:

a) az aktív korúak ellátása iránti kérelmében nyilatkozatban vállalta az Szt. szabályai szerint rá irányadó együttműködést,

b) a rendszeres szociális segélyre való jogosultságát az orosházi jegyző hatáskörében és illetékességével megállapították,

c) az 55. életévét betöltötte, vagy 14 éven aluli kiskorú gyermeket nevel - feltéve, hogy a családban élő gyermekek valamelyikére tekintettel más személy nem részesül a családok támogatásáról szóló törvényben foglaltak szerinti gyermekgondozási támogatásban, gyermekgondozási díjban, terhességi gyermekágyi segélyben - és a gyermek ellátását napközbeni ellátást biztosító intézményben nem tudják biztosítani, vagy a pénzügyi és természetbeni szociális ellátásokról szóló önkormányzati rendeletben az aktív korúak ellátására jogosult személyek családi körülményeire, egészségi vagy mentális állapotára tekintettel meghatározott egyéb feltételeknek megfelel.

(2) A rendelet hatálya kiterjed az Orosháza Város Önkormányzat Egységes Szociális Központ Családsegítő Szolgálatára (a továbbiakban: Családsegítő Szolgálat), mint az együttműködésre kijelölt szervre.

(3) Az e rendeletben foglalt jegyzői feladatok végrehajtásában a Polgármesteri Hivatal közreműködik.

3. § (1) A jegyző a rendszeres szociális segélyre való jogosultságot megállapító határozatában rendelkezik a segélyezett Családsegítő Szolgálattal való együttműködési kötelezettségéről a pénzbeli és természetbeni szociális ellátások igénylésének és megállapításának, valamint folyósításának részletes szabályairól szóló 63/2006. (III. 27.) Korm. rendelet 17. § (1) bekezdés d)-e) pontja szerint és a jogerős határozat megküldésével értesíti a Családsegítő Szolgálatot.

(2) A jegyző az alábbi változások esetén tájékoztatja a Családsegítő Szolgálatot:

- a) megszűnt a segélyezett jogosultsága az aktív korúak ellátására,
- b) megszűnt a segélyezett jogosultsága a rendszeres szociális segélyre és az Szt. 35. § (1) bekezdése szerinti, álláskeresőkre vonatkozó együttműködési kötelezettséget kell teljesítenie az állami foglalkoztatási szervnél, illetve közfoglalkoztatásban kell részt vennie.

4. § (1) A Családsegítő Szolgálat a megállapított rendszeres szociális segély folyósításának időtartama alatti együttműködés keretében

a) figyelemmel kíséri a 3. § (1) bekezdésében hivatkozott határozatban megállapított határidő betartását és annak megszegése esetén megvizsgálja a mulasztás okát, továbbá az együttműködésre kötelezettet a jogerős határozat alapján - megjelenésekor - nyilvántartásba veszi,

b) tájékoztatja az együttműködésre kötelezettet a beilleszkedést elősegítő program elkészítésének menetéről, a programok típusairól, az együttműködés eljárási szabályairól,

c) a nyilvántartásba vételtől számított 60 napon belül az együttműködésre kötelezett bevonásával kidolgozza az egyéni élethelyzethez igazodó, beilleszkedést elősegítő programot és arról a segélyben részesülő személlyel írásban megállapodást köt,

d) folyamatosan kapcsolatot tart az együttműködésre kötelezettel és legalább 3 havonta személyes találkozás útján figyelemmel kíséri a beilleszkedést elősegítő programban foglaltak betartását,

e) legalább évente írásos értékelést készít a beilleszkedést elősegítő program végrehajtásáról, és amennyiben szükséges - az együttműködésre kötelezett bevonásával - módosítja a programot.

(2) A Családsegítő Szolgálat az együttműködésre kötelezett bevonásával, annak szociális helyzetéhez és mentális állapotához igazodóan egyénre szabott beilleszkedést elősegítő programot dolgoz ki az alábbiak szerint:

a) a szociális helyzet vonatkozásában különösen az alábbi körülmények, tényezők vizsgálандók:

- aa) családi körülmények,
- ab) lakáskörülmények,
- ac) alapvető fizikális szükségletek kielégítettségének mértéke,
- ad) a család együttes anyagi helyzete, közös háztartásban élő személyek,
- ae) iskolai végzettség, szakképzettség,
- af) egészségi állapot,
- ag) lehetséges programok lakóhelyhez viszonyított elérhetősége;
- b) a mentális állapot vonatkozásában az alábbi tényezők vizsgálандók:
 - ba) a korábbi sikertelen elhelyezkedési kísérletek által okozott lelki sérülések,
 - bb) a munkavégzés iránti motiváltság,
 - bc) a tényleges munkavégzési képesség,

- bd) a tanulás iránti motiváltság,
- be) a munka világán kívüli státuszhoz való viszony (elfogadás-elutasítás),
- bf) személyiségzavar megléte,
- bg) szenvedélybetegségekre vagy fogyatékosagra utaló tünetek.

(3) A Családsegítő Szolgálat az alábbi beilleszkedést elősegítő programtípusokat szervezi és bonyolítja:

- a) munkavégzésre felkészítő foglalkozás, munkahelykeresést elősegítő technikák elsajátítása,
- b) tanácsadás (jogi, munkaügyi, egészségügyi, tanulásra irányuló stb.),
- c) személyes hatékonysági tréning,
- d) képességfejlesztő és csoportos önsegítő foglalkozás,
- e) életvitelt, életmódot formáló egyéni foglalkozás.

(4) A (1) bekezdés c) pontja szerinti, a beilleszkedést elősegítő programról kötött együttműködési megállapodásnak tartalmaznia kell

- a) a program típusát,
- b) a program kezdő és záró időpontját,
- c) az együttműködésre kötelezett konkrét kötelezettségeit,
- d) a Családsegítő Szolgálat által vállalt feladatokat,
- e) az együttműködésre kötelezett mulasztásának igazolási lehetőségeit és az igazolatlan mulasztás következményeit.
- f) az együttműködésre kötelezett és a Családsegítő Szolgálat munkatársának aláírását.

(5) A Családsegítő Szolgálat

a) feljegyzésben vagy jegyzőkönyvben rögzíti az együttműködésre kötelezett mulasztását, a mulasztás kivizsgálásának folyamatát és eredményét. Jelzi a jegyzőnek, a mulasztás kivizsgálását követően, a keletkezett iratok rendelkezésére bocsátásával, ha az együttműködésre kötelezett az együttműködési kötelezettségének neki felróhatóan nem tesz eleget, valamint

b) az (1) bekezdés e) pontja szerinti éves értékelés megküldésével tájékoztatja a jegyzőt a beilleszkedést elősegítő program végrehajtásáról.

(6) A Családsegítő Szolgálat az együttműködésre kötelezettel történő kapcsolattartásáról esetenaplót vezet.

5. § (1) Az együttműködésre kötelezett köteles eleget tenni a jegyző 3. § (1) bekezdésében hivatkozott határozatában elrendelt együttműködési kötelezettségnek és a Családsegítő Szolgálattal a 4. § (4) bekezdése szerint kötött együttműködési megállapodásnak.

(2) Az együttműködési kötelezettségben történő mulasztás igazolását a Családsegítő Szolgálat felé kell teljesíteni hitelt érdemlő módon, az akadályoztatás megszűnését követően haladéktalanul, pld. orvosi igazolással. Előre nem látható rendkívüli eseményről az együttműködésre kötelezett igazolásként nyilatkozatot tehet, melyet a Családsegítő Szolgálat különösen helyszíni szemlén, tanúk meghallgatásával, stb. ellenőrizhet.

6. § (1) A Családsegítő Szolgálat jeizése alapján a jegyző nyilvántartásba veszi a mulasztás elkövetésének időpontjával, ha az együttműködésre kötelezett az e rendeletben foglalt együttműködési szabályok bármelyikét neki felróhatóan megszegi.

(2) A jegyző egyidejűleg értesíti az együttműködésre kötelezettet az (1) bekezdés szerinti nyilvántartásba vételről. Az értesítés tartalmazza a kötelezettségszegés, illetve mulasztás

- a) időpontját,
- b) rövid leírását és e rendelet megsértett joghelyét,
- c) *következményére való figyelmeztetést, miszerint két éven belüli ismételt előfordulása esetén meg kell szüntetni az aktív korúak ellátására való jogosultságot a Szt. 37/B. § (2) bekezdése alapján.*

7. § (1) E rendelet 2011. július 01. napján lép hatályba. E rendelet rendelkezéseit a folyamatban lévő ügyeknél is alkalmazni kell.

(2) E rendelet hatályba lépésével egyidejűleg hatályát veszti a rendszeres szociális segélyre jogosult, egészségkárosodottnak nem minősülő személyek együttműködési kötelezettségéről szóló 13/2009.(VI.29.) számú rendelet.

Dr. Dancsó József
polgármester

Hegedűsné Dr. Hegedűs Mária
címetes főjegyző