

Indoklás

egyes rendeleteknek közszolgáltatások ellátására vonatkozó kizárólagos jogok biztosításával összefüggő módosításáról szóló .../2010.(...) önkormányzati rendelethez

Tisztelt Képviselő-testület!

Az elmúlt időszakban több alkalommal tárgyalt a Képviselő-testület a városüzemeltetési feladatok ellátásával foglalkozó előterjesztésekkel. A kérdésben legutóbb hozott 25/2010. (III.12.) Kt. számú határozatával ahhoz járult hozzá, hogy a lakás- és ingatlangazdálkodás; a csapadékvíz-hálózat üzemeltetés; a helyi közutak kezelése; a köztisztaság és településtisztaság biztosítása; a karantén kártevők és rágcsálók irtása; a parkok, egyéb zöldfelületek, erdők és tómeder fenntartása; a sportlétesítmények és sportpályák üzemeltetési feladatai 2011. január 1-től közbeszerzési eljárás során kiválasztott vállalkozó, vagy vállalkozókkal kötött vállalkozási szerződés keretén belül kerüljön elvégzésre.

Az elmúlt évtizedekben a feladatot megfelelő színvonalon és közmegelegedésre az Önkormányzat kizárólagos tulajdonában álló, és erre a célra alapított Orosházi Városüzemeltetési és Szolgáltató Zrt, illetve jogelődei látták el, ezért okkal merült fel a kérdés, hogy elkerülhetetlen-e ezeknek a tevékenységeknek a közbeszerzési eljárás keretében történő kiválasztása.

Az Önkormányzat és a cége közötti szerződések esetén akkor merül fel a közbeszerzésekről szóló törvény alkalmazásának kötelezettsége, ha visszterhes szerződésről van szó.

A közbeszerzési törvény alkalmazása alóli kivételek az alábbiak lehetnek:

- I., A nyújtott szolgáltatás és ellenszolgáltatás nem áll arányban egymással, a felek nem mellérendelt viszonyban állnak. (Ez volt az eddigi gyakorlat, mely szerint a Képviselő-testület, mint a Zrt. legfőbb döntéshozó szerve döntött a Zrt. által ellátandó feladatokról és ehhez rendelt bizonyos mértékű támogatást, mely összességében nem eredményezett a Zrt-nél nyereséget.)
- II. A Kbt. 2/A. § (1) bekezdése alapján (in-house beszerzés) szintén nem minősül visszterhesnek a megállapodás, amelyet
 - a) az ajánlatkérő és az olyan, százszázalékos tulajdonában lévő gazdálkodó szervezet köt egymással, amely felett az ajánlatkérő - tekintettel a közfeladat, illetve a közszolgáltatás ellátásáért vagy ellátásának megszervezéséért jogszabályon alapuló felelősségére - a stratégiai és az ügyvezetési jellegű feladatok ellátását illetően egyaránt teljes körű irányítási és ellenőrzési jogokkal rendelkezik, feltéve, hogy
 - b) a gazdálkodó szervezet a szerződéskötést követő éves nettó árbevételének legalább 90%-a az egyedüli tag (részvényes) ajánlatkérővel kötendő szerződések teljesítéséből származik.

Ez az adott esetben nem alkalmazható, mivel nem áll fenn azon feltétel, hogy a Városüzemeltetési Zrt. éves nettó árbevételének 90%-a az Önkormányzattal kötött szerződésekből származik.

III. Visszterhes szerződés esetén az Önkormányzat mentesülhet a közbeszerzési eljárás lefolytatásának kötelezettsége alól a Kbt. 29. § (2) h.) pontja szerint:

„E fejezet szerinti eljárást – a 27. §-ban meghatározott szolgáltatások körében – nem kell alkalmazni a következő esetekben:

*h.) ha a **szolgáltatást** a 22. § (1) bekezdésében meghatározott **ajánlatkérők valamelyike** vagy általuk létrehozott társulás **jogszabály alapján fennálló kizárólagos jog alapján nyújtja.**”*

A Kbt. 4. §-ának 13. pontja a kizárólagos jogot a következők szerint határozta meg: "Kizárólagos jog: jogszabály, illetőleg közigazgatási határozat alapján egy vagy csak korlátozott számú szervezet (személy) jogosultsága meghatározott tevékenység folytatására, illetőleg cselekményre, összhangban az Európai Közösséget létrehozó szerződéssel; kivéve, ha e törvény másként rendelkezik (166. §)".

A kivétel alkalmazásának együttes feltételei tehát az alábbiak:

- 1.) az Európai Közösséget létrehozó szerződéssel összhangban álló, jogszabályon alapuló kizárólagos jog fennállása, továbbá
- 2.) az érintett megrendelés a Kbt. szerint szolgáltatás-megrendelésnek minősül és
- 3.) e szolgáltatást olyan szervezet nyújtja az önkormányzatnak, amely maga is a Kbt. 22. § (1) bekezdése alapján a Kbt. alanyi hatálya alá tartozó ajánlatkérő.

A szolgáltatás-megrendelés fogalmát a Kbt. 27. §-a határozza meg. Eszerint: "A szolgáltatás megrendelése - árubeszerzésnek és építési beruházásnak nem minősülő - olyan visszterhes szerződés, amelynek tárgya különösen valamely tevékenység megrendelése az ajánlatkérő részéről."

A fellelhető szakirodalomban is ismert az az álláspont, mely szerint nincs elvi akadálya annak, hogy kizárólagos jogot önkormányzati rendelet alapítson, tekintettel arra, hogy az önkormányzati rendelet is jogszabály. Ez csak olyan szolgáltatások tekintetében képzelhető el, amelyek közszolgáltatásként, önkormányzati feladatként jogszabály alapján nyújtanak.

Igényként merült fel a fentiek alapján, hogy az Önkormányzat alkosson rendeletet a közbeszerzési értékhatárt meghaladó értékű szolgáltatások (lakások és helyiségek kezelése; köztisztasági tevékenység, ide értve a hó- és síkosságmentesítést, a csapadék- és belvízelvezető csatornák tisztántartását is; valamint a sportlétesítmények üzemeltetése) kizárólagos joggal történő ellátására, melyeket jelenleg is az erre a feladatellátásra létrehozott Orosházi Városüzemeltetési és Szolgáltató Zrt. végez. A kizárólagos jog biztosításával az alábbi rendeletek érintettek:

- az önkormányzati lakások és helyiségek bérletére és elidegenítésére vonatkozó szabályokról szóló 16/2006. (IX.15.) Ö.r. számú rendelet
- a helyi környezet védelméről szóló 25/2004. (X.11.) Ö.r. számú rendelet
- az Önkormányzat testnevelési és sportfeladatairól szóló 15/2004. (IV.24.) rendelet.

A feladatok kizárólagos joggal történő ellátásának szabályozásával mind a hivatalos közbeszerzési tanácsadó, mind más – az önkormányzatok tevékenységét vizsgáló - szervek nyilvánosan hozzáférhető állásfoglalása alapján a beszerzések kivételt képeznek a közbeszerzési eljárás lefolytatását előíró rendelkezések alól.

A helyi környezet védelméről szóló 25/2004. (X.11.) Ö.r. számú rendelet módosítása tartalmaz az idő közben hatályon kívül helyezett jogszabályok (a fák védelméről szóló 21/1970. (VI.21.) Korm. rendelet, a köztisztasággal és a települési szilárd hulladékkal összefüggő tevékenységekről szóló 1/1986. (II.21) ÉVM-EüM együttes rendelet) miatt szükséges módosításokat is.

A helyi közutak fenntartásának feladatai alapvetően építési tevékenységek, melyekre kizárólagos jog nem alapítható, arra közbeszerzési eljárás lefolytatása szükséges.

A 2010. évi közbeszerzési tervben a teljes közszolgáltatási feladatok ellátása szerepelt határozatlan időre 583.000 e Ft értékben (4 évi értéket kell összeszámítani) közösségi eljárás keretében. (A tervben történő szerepeltetés nem jár a közbeszerzési eljárás lefolytatásának kötelezettségével.) A helyi közutak karbantartásának - három ajánlattevő meghívásával történő - beszerzése érdekében, a Tisztelt Képviselő-testület ezirányú döntése esetén, szükséges a közbeszerzési terv módosítása is.

A hivatalos közbeszerzési tanácsadó által a Hivatal illetékes munkatársainak bevonása mellett az elvégzendő feladatok mennyiségi és minőségi meghatározása részben elkészült, azonban a városüzemeltetési feladatokra a vállalkozási szerződések megkötéséhez ezek teljes és részletes kidolgozása nélkülözhetetlen.

A fentiekre tekintettel kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az alábbi határozati javaslat elfogadására és a rendelet megalkotására:

Határozati javaslat

Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testülete:

- 1.) a városüzemeltetési feladatok 2011. január 1. napjától történő ellátására vonatkozó 25/2010. (III.12.) Kt. számú határozatot hatályon kívül helyezi.
- 2.) dönt Orosháza Város Önkormányzat 2010. évi közbeszerzési tervének módosításáról és annak kiegészítéséről az alábbiak szerint:

Feladat megnevezés: közutak karbantartása, javítása

A közbeszerzés becsült értéke (nettó): 65 millió Ft

Az eljárás elindításának tervezett időpontja: 2010. november

Felelős szervezet, személy: Városfejlesztési és Városgazdálkodási Osztály

Felelős: Bagi László, Ludvig József, Stübe Gergely

Pénzügyi forrása: az Önkormányzat 2011. és 2012. évi költségvetése

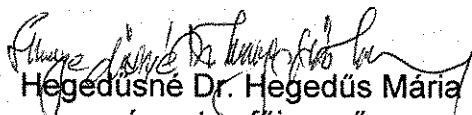
Az eljárás típusa: a Kbt. 251. § (2) bekezdése alapján tárgyalás nélküli egyszerű eljárás

- 3.) dönt a 2.) pont szerinti közbeszerzési eljárás lefolytatásáról.
- 4.) kéri a városüzemeltetési feladatok ellátására kötendő valamennyi vállalkozási szerződés szakmai feltételrendszerének kidolgozását és jóváhagyás érdekében a vállalkozási szerződéseknek a Képviselő-testület elé terjesztését.

Felelős: Bagi László osztályvezető a vállalkozási szerződések szakmai tartalmának meghatározásáért és a szerződés-tervezetek Képviselő-testület elé terjesztéséért
Simonné Dr. Kürti Katalin osztályvezető a közbeszerzési terv módosításának közzétételéért
a Közbeszerzési szabályzat szerinti felelősök a közbeszerzési eljárás lefolytatásért

Határidő: a közbeszerzési terv módosításának közzétételére 2010. október 29.
a közbeszerzési eljárás lefolytatására és a vállalkozási szerződések elkészítésére 2010. december 31.

Orosháza, 2010. október 19.


Hegedűsné Dr. Hegedűs Mária
címetes főjegyző

**Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének
..../2010. (.....) önkormányzati rendelete**

**egyes rendeleteknek közszolgáltatások ellátására vonatkozó kizárólagos jogok
biztosításával összefüggő módosításáról**

Orosháza Város Önkormányzatának Képviselő-testülete

az 1. § tekintetében a sportról szóló 2004. évi I. törvény 55. § (6) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a sportról szóló 2004. évi I. törvény 55. § (1) bekezdés c.) pontjában meghatározott feladatkörében,

a 2. § tekintetében az Alkotmány 44/A. § (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében a helyi Önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 8. § (1) bekezdésében, a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 21. §-ában, valamint a hulladékgazdálkodásról szóló 2000. évi XLIII. törvény 31. § (1) bekezdésben meghatározott feladatkörében,

a 3. § tekintetében az Alkotmány 44/A. § (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 8. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § Az Önkormányzat testnevelési és sportfeladatairól szóló 15/2004. (IV.24.) rendelet 10. § -a a következő (1a) bekezdéssel egészül ki:

„(1a) Az Önkormányzat a következő sportlétesítmények üzemeltetésére kizárólagos jogot biztosít az Orosházi Városüzemeltetési és Szolgáltató Zrt. részére:

- a) Mátrai Sándor Stadion (Orosháza, Fűtőház u. 3.),
- b) Rákóczi-Vasas Sporttelep (Orosháza, Kakasszék 2.),
- c) Birkózóterem (Orosháza, Október 6. u. 33-35.),
- d) Asztalitenisz csarnok (Orosháza, Fürdő u. 5.).

2. § (1) A helyi környezet védelméről szóló 25/2004. (X.11.) Ö.r. számú rendelet 3. § (1) bekezdése a következő k.)-n.) pontokkal egészül ki:

(E rendelet alkalmazása szempontjából)

- „k) közterület: az ingatlan-nyilvántartásban közterületként nyilvántartott belterületi földrészlet (közút, járda, tér, közpark, nyílt csatorna), továbbá az építmények közhasználatra átadott része (épületárkád alatti járda, alul- és felüljáró);
- l) köztisztasági szolgáltatás: megrendelés, illetőleg megbízás alapján a közterületek tisztán tartása, szervezetek hulladékártalmatlanítási tevékenysége;
- m) tisztán tartás: az egyes ingatlanok és közterületek tisztítása, hó- és síkosságmentesítése, illetőleg pormentesítése,
- n) parkfenntartási feladatok: a parkok gondozása, felújítása; zöldfelületek fenntartása, takarítása, felújítása; fasorok, fásítások, parkerdők, véderdők fenntartása; fasorok, fásítások felújítása; zöldterületeken, zöldfelületeken zöldkár helyreállítási feladatok.”

- (2) A helyi környezet védelméről szóló 25/2004. (X.11.) Ö.r. számú rendelet „Köztisztasági szolgáltatás, a közterületek tisztántartása” alcíme a következő 6/A. §-sal egészül ki:

„6/A. § Az Önkormányzatot az 5. és 6. § alapján terhelő kötelezettségek teljesítését – ha arra más nem köteles –, valamint a parkfenntartási feladatokat a Városüzemeltetési és Szolgáltató Zrt. kizárólagos joggal látja el.”

3. § Az önkormányzati lakások és helyiségek bérletére és elidegenítésére vonatkozó szabályokról szóló 16/2006. (IX.15.) Ö.r. számú rendelet 4. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„4. § Az önkormányzati lakások és helyiségek kezelésével kapcsolatos feladatokat kizárólagos joggal az Orosházi Városüzemeltetési és Szolgáltató Zrt. (továbbiakban: Zrt.) látja el.”

4. § A helyi környezet védelméről szóló 25/2004. (X.11.) Ö.r. számú rendelet 16. § (1) bekezdésében és 17. § (1) bekezdésében a „fák védelméről szóló 21/1970. (VI.21.) Korm. rendelet” szövegrész helyébe a „fás szárú növények védelméről szóló 346/2008.(XII.30.) Korm. rendelet” szöveg lép.

5. § Ez a rendelet 2011. január 1. napján lép hatályba.

6. § Hatályát veszti a helyi környezet védelméről szóló 25/2004. (X.11.) Ö.r. számú rendelet 3. § (2) bekezdés a) pontja.

7. § Ez a rendelet a belső piaci szolgáltatásokról szóló, az Európai Parlament és a Tanács 2006/123/EK irányelvnek való megfelelést szolgálja.

Dr. Dancsó József
polgármester

Hegedűsné Dr. Hegedűs Mária
címzetes főjegyző

Kihirdetve: 2010. október-én

Hegedűsné Dr. Hegedűs Mária
címzetes főjegyző