

10/2009.ÜSZB

JEGYZŐKÖNYV

Készült: az Ügyrendi- Szavazatszámláló Bizottság 2009. szeptember 3-án a Polgármesteri Hivatal I. emeleti nagytermében megtartott nyilvános ülésről

Jelen vannak: Pleskó Pál a Bizottság elnöke
Zalai Mihály a Bizottság tagja
Bozsár Lajos a Bizottság tagja

Meghívottként jelen vannak:

Kovács György aljegyző
Dr.Kalmár Mihály főigazgató
Deák László igazgató lelkész
Dr. Miszlai Judit csoportvezető

Pleskó Pál a Bizottság elnöke: Köszönti a megjelenteket, külön köszönti az Evangélikus Egyház Képviselőjét, a Kórház Főigazgatóját. Megállapítja, hogy a Bizottság 3 fő bizottsági tag jelenlétével határozatképes, az Ügyrendi Bizottság 2006. október 1-e utáni időszak 40. soros ülését megnyitja.

Ismerteti a meghívón feltüntetett napirendi tárgysorozatot az alábbiak szerint:

Nyilvános ülés keretében:

- 1.) Válságkezelő és hatékonyságjavító intézkedési terv a Városi Kórházban
Előadó: Dr. Kalmár Mihály képviselő, főigazgató
- 2.) Rendelet-tervezet a temetőkről és a temetkezésről szóló önkormányzati rendelet módosításáról
Előadó: Kovács György aljegyző
dr. Miszlai Judit csoportvezető
- 3.) Rendelet-tervezet egyes önkormányzati rendeletek jogharmonizációs záradékkal történő ellátásáról
Előadó: Kovács György aljegyző
dr. Miszlai Judit csoportvezető
- 4.) Rendelet-tervezet a gyermekek ellátásáról
Előadó: Kovács György aljegyző
Vargáné Szluka Izabella osztályvezető
- 5.) Egyebek

Szavazásra bocsátja a meghívón feltüntetett napirendi tárgysorozatot.

Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének Ügyrendi- Szavazatszámláló Bizottsága 3 igen szavazattal, ellenszavazat és tartózkodás nélkül a következő határozatot hozta:



54/2009. (IX.3.) ÜB. sz. h a t á r o z a t:

Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének Ügyrendi-Szavazatszámláló Bizottsága a Bizottság elnöke által ismertetett napirendi tárgysorozatot elfogadta.

1.) Válságkezelő és hatékonyságjavító intézkedési terv a Városi Kórházban

Pleskó Pál a Bizottság Elnöke: Átadja szót Képviselőtársának, Dr.Kalmár Mihály főigazgató úrnak.

Dr.Kalmár Mihály főigazgató: A mondandóját azzal kezdené a helyzet komolyságát nem lekicsinyítve, inkább felnagyítva: tegnapelőtt volt az Önkormányzati Egészségügyi Napok Országos Konferenciáján, ahol a szakma - azt lehet mondani - nagy képviselője megjelent, számtalan volt és a jelenlegi Egészségügyi Miniszter is jelen volt és előadásokat tartottak a jelenről és a jövőről, ahol a kaposvári Egyetem rektor-helyettese Repa Imre professzor úr, mikor megkérdezték a jelenlegi egészségügyi finanszírozásról és helyzetről, az első mondata a következő volt - és még egyszer mondja a helyzetet nem komolytalanná téve, inkább komollyá téve - a következőket mondotta? „Térdre, imához!” Tehát olyan katasztrofális és tragikus a helyzet jelen pillanatban az egészségügyi finanszírozásban, hogy egész egyszerűen azt mondotta, hogy az lesz a fehér holló Magyarországon a Kórházak közül, akinek októberre nem lesz eladósodva a Kórháza. Ennek megfelelően kellett csinálnunk egy olyan intézkedési tervet, amely valamilyen formában orvosolja azokat a dolgokat, amelyek jelen pillanatban ma az egészségügyben vannak. Ezek után Székely Tamás egészségügyi miniszter is tartott egy előadást és utolsó mondataiban a finanszírozásról tett egy pár szó említést, amiben megjegyezte az utolsó mondatában, hogy január 1-től egy újfajta finanszírozásra próbálnak ráállni, egy úgynevezett bázisfinanszírozásra. Nyilván ekkora Kórházak képviselői az előadás után pánikszerűen megrohamozták őt is és a jelenlévő Országos Egészségpénztár főosztályvezetőjét, aki a következőt mondotta: egyelőre fogalmuk sincs, hogy mi az ami bázisfinanszírozásként január 1-től életbe fog lépni, úgyhogy ismét egy olyan változás fog bekövetkezni, amiről még semmit nem tudnak. Nyilván erre is a leghamarabb reagálniuk kell ahhoz, hogy valamilyen formában életben tartsák az orosházi Kórházat. Bevezetőben ennyit szeretett volna mondani.

Maga a stratégiai terv és az intézkedési terv elkészült, a gyorsaság miatt előforduló egy-két nyelvtani hibáért elnézést kér.

A helyzet az, hogy mínusz 40 millió forintos fedezethiánnyal kell számolnia a Kórháznak, most mínusz 41 millió forint fedezethiányt számoltak, ahogy megnézték a bevételt és a költségkiadás-tervezetet.

A lényege az az egész stratégiai tervnek, amiket figyelembe vettek: az Állami Népegészségügyi és Tisztiorvosi Szolgálat Dél-Alföldi Regionális Intézete 94-től 2008-ig végzett egy olyan felmérést a régióban, amely a mortalitást és a morbiditást bemutatja a régióban, tehát ez volt az első számú alap, az itt élő lakosság betegségeinek gyakoriságát vették alapul, illetőleg nyilvánvaló, hogy az átvilágítás folyamán kapott adatok és szerzett adatok voltak a másik szempont amit figyelembe kellett venni.

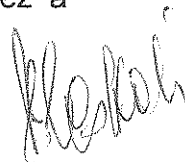
Nagyon röviden mondaná el az intézkedési stratégiai tervet és ha valakinek kérdése van, arra megpróbál válaszolni.

Pleskó

Elsőszámú szempont számukra, hogy valamilyen formában a jövőt illetően egy fenntartható Kórház kellene kialakítaniuk és ennek a fenntartható Kórháznak oly formában kellene működni, hogy azért a minőség az megmaradjon és valamilyen formában azt esetleg emelni is próbálják. Nyilvánvaló, hogy a beteg van a centrumban, tehát az elsőszámú a beteg és a betegnek a szükségletei, érdekei. Ennek megfelelően alakították ki az előterjesztett stratégiai tervet. Itt, ami legelsőként fontos mondatként szerepel, az a hierarchia, a bürokráciának egy kicsit a csökkentésével egy mátrix szervezeti megoldásban gondolkoznak. Aki nem ismerős ebben az ágazatban annak ez egy kicsit semmitmondó, illetve nem is semmitmondó, hanem nem biztos, hogy teljes mértékben érti. Ezt bővebben kifejti, ha igénylik. Innentől kezdve természetesen ezt a megoldást úgy próbálják, hogy mindenféle intézményi gazdálkodási törvénynek és szabályzatnak megfeleljenek, illetőleg próbálnak áttérni az orosházi Kórház eddig jellemző spontán betegellátásról egy tervezett betegellátási formára, ami azt jelenti, hogy a bevételi oldal is megpróbálják maximalizálni, optimalizálni olyan formában, hogy a betegeket úgy csoportosítsák, hogy azokat a bázisokba bele tudják tenni. Ez szintén egy bonyolult történet, ami azt jelenti, hogy megjelent az új finanszírozás, aminek a tavalyi év adja a bázisát, ennek 70 %-a az előre meghatározott díjtétel, 30 %-áig lebegtetett pontrendszer. A tervezett betegellátásnak az a lényege, hogy azok a betegellátások, amelyek nagyobb költséggel járnak, azokat megpróbálják beletenni ebbe az EMAFT-os 70 %-os részbe, tehát úgy tervezni a betegek ellátását, ami kisebb költséggel jár, azt megpróbálják a 30 %-os lebegtetett pontban, ez a fekvőbetegre érvényes nyilván, de a járóbetegben is 10 % a lebegtetett pont, megpróbálják ugyanezt megtenni. Nyilván ésszerűsíteni kell olyan formában a járóbeteg ellátást is, hogy vannak olyan szakterületek, ahol nagyon kevés óraszámra fut a szakterület, illetőleg nagyon kevés beteg jelenik meg ezeken a rendeléseken, megpróbálják ésszerűsíteni ezt is, nem biztos, hogy fenn kell tartani. Vannak olyan járóbeteg szakterületek, ahol viszont még plusz óraszámra lenne igény, nyilván itt – még egyszer mondja – a betegtétképet figyelembe vették, illetőleg a lakosság szükségleteit – természetesen megpróbálják növelni a kapacitási óraszámot. Tehát nagyjából nagyvonalakban ennyit szeretett volna ezekről mondani, várja a kérdéseket.

Pleskó Pál a Bizottság Elnöke: Megköszöni a tájékoztatást, egy kérdése lenne: az este látta a Székely miniszterúrnak a beszámolóját a jövő évi finanszírozást illetően. Az egészségügyi finanszírozás – ha jól emlékszik – 456 milliárd forint volt ez esztendőben, jövő évben 4 milliárd forinttal kívánják megnövelni, ami a hatnál magasabb inflációt messze nem pótolja. Ezáltal úgy érzi, hogy még nehezebb helyzetbe kerül a jövő esztendőből valamennyi Kórház. Az Intézkedési tervben van-e valamilyen tartalék erre a nem várt, illetve erre a még jobban megszorító intézkedésre, mert július 1-től a havi 40 millió forint biztos magasabb mértékkel fog nőni, vagy pedig fel kell készülni az Önkormányzatnak egy magasabb szintű segítségadásra, ha nem kívánja hogy elveszítse a város legnagyobb Intézményét, a legnagyobb munkáltatóját és 120 ezer ember egészségügyi ellátása kerül veszélybe, amiért elsősorban az orosházi Önkormányzat a felelős, vagy az illetékes.

Dr. Kalmár Mihály főigazgató: Természetesen a stratégiai terv mellett egy stabilizációs tervük is van, amelyben még tartalékok lelhetők, tehát akármilyen fájdalmas is olyan intézkedéseket meg kell tenni, amelyek a kiadási oldalt csökkentik, illetőleg meg kell lépni olyan lépéseket is, amelyek a bevételi oldalt is emelik, tehát tartalék van a rendszerben még, de nagyon úgy érzik, hogy ez a



tartalék, amit még látnak a rendszerben az kevés lesz ahhoz, hogy ezt finanszírozás-kiesést pótolja. Azt tudni kell, hogy – pontosítana nem 120 ezer ember ellátásáról van már szó, hanem 97 ezer ember ellátásáról, egyedül a szemészet tarthatta meg a szarvasi körzetnek az ellátását is – a piaci pozíció erősítése egy nagyon fontos stratégiai terve az orosházi Kórháznak. Itt megpróbálják, de nem tudják hogy lesz-e remény rá, nyilvánvalóan az elcsatolt körzetnek valamilyen formában – ha nem is teljes egészében – de részben való visszacsatolását. Ez csak remény.

A másik oldalon pedig azért nem csak erről van szó, hanem az átvilágításból is kiderült, hogy a hospitalizált betegeknek bizonyos százaléka nem az orosházi Kórházban veszi igénybe a gyógyítást. Ez a területükre vonatkozó betegekre vonatkozik. Valamilyen formában vissza kell csábítsák őket az orosházi Kórházba. Ez egy kicsit ördögi kör, mert visszacsábítani az orosházi Kórházba valószínűleg úgy tudják – a struktúrára ránézve – ha egy-két gyógyító ágazatba „húzó embereket” hoznak. Elég csúnya szó ezt mondani, de olyan orvosokat, olyan szakembereket szereznek, akiknek a nevére jönnek a betegek. Nyilván ezeket az orvosokat valamilyen formában ki kell majd fizessék és nyilván először ez veszteséggel fog járni, mert először az orvos bérét kell kifizetni és kb. fél év, egy év amire elindulnak a nevére a betegek és onnan kezdődik a plusz bevétel. Ettől függetlenül a stabilizációs tervben – még egyszer mondja – ezek a bevétel és kiadás optimalizációk azok, amiben még tartalék rejlik, illetőleg amint mondotta a tervezett betegellátás óriási tartalékkal bír. Ugyanis az átvilágításból is lehet látni azt, hogy majdnem minden Osztályukon – tisztelet a kivételnek – jellemző volt a túlápolás. A túlápolást úgy kell érteni, hogy van egy normatív ápolási nap egy-egy bizonyos betegsége meghatározva és ha ezt meghaladja a beteg bennfekvése, onnantól kezdve az a Kórháznak veszteséget termel, tehát azt nem fizeti ki már az Egészségpénztár. Mivel ez jellemző volt a Kórházra, most kb. napi 25 ezer forinttal lehet egy betegnél számolni, ezt a túlápolást számolják, és ha erre odafigyelnek sokkal jobban, illetőleg az Osztályvezető Főorvosok olyan adatokat kapnak amiből ezt tudják ellenőrizni az azt lehet mondani hogy beteg/nap/25 ezer forint spórolást jelent, ha erre odafigyelnek. Nem akar kiemelni most szakágakat, de bizony volt olyan szakág, amelyben bizonyos beavatkozás után azt nézték, hogy 3 nap a normatív nap és a beteg 18 napig volt ápolva. Ez azt jelenti, hogy ez a 15 nap 15 x 25 ezer forint veszteséget termelt a Kórháznak. Ezekre nagyon oda kell figyelni, a kivételes esetek nyilván másak, mert azért mégis Kórház és mégis gyógyítás, tehát ezeket ily módon, ilyen kalitkába zárni nem lehet. Van amikor a gyógyszerköltség növekszik meg a gyógyszerkeret ellenére, van amikor a beteget kell hosszabb időre benntartani a normatív ápolási napnál, de azért törekedni kell rá, hogy efelé tartson a Kórház. Még egyszer mondja: mindazok a tartalékok, amit úgy érznek, ki tudnak a Kórházból szedni, attól függetlenül maga a finanszírozás egy 15-18 %-kal kevesebb bevételt eredményez a tavalyi esztendőnél a Kórháznak.

Pleskó Pál a Bizottság Elnöke: Megköszöni a kérdésére adott választ.

Megkérdezi a Bizottság tagjait, kinek van kérdése, véleménye, javaslata az előterjesztéssel, illetve az elhangzottakkal kapcsolatban?

(Kérdés, vélemény, javaslat nem hangzott el.)

Szavazásra bocsátja az előterjesztés határozati javaslatát.



Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének Ügyrendi- Szavazatszámoló Bizottsága 2 igen szavazattal, ellenszavazat és tartózkodás nélkül – 1 fő bizottsági tag nem vett rész a szavazásban - a következő határozatot hozta:

55/2009. (IX.3.) ÜB. sz. h a t á r o z a t:

Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének Ügyrendi-Szavazatszámoló Bizottsága elfogadta és a Képviselő-testületnek elfogadásra javasolja az előterjesztést az alábbiak szerint:

Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testülete, mint fenntartó Orosháza Városi Önkormányzat Kórháza „Intézményi stabilizációs és fejlesztési stratégiai tervéről” szóló tájékoztatót tudomásul veszi.

Felelős: Dr.Kalmár Mihály főigazgató

Határidő: értelem szerint”

Felelős: Pleskó Pál a Bizottság elnöke, a Bizottság véleményének ismertetéséért

Határidő: értelem szerint

Pleskó Pál a Bizottság Elnöke: Sok sikert és óriási kitartást kíván ennek a megvalósításához.

2.) *Rendelet-tervezet a temetőkről és a temetkezésről szóló önkormányzati rendelet módosításáról*

Pleskó Pál a Bizottság Elnöke: Az alig egy éves rendelet módosítására kerül sor, gyakorlatilag 2008. augusztusában fogadta el az Önkormányzat a temetőkről, temetkezésről szóló önkormányzati rendeletét. A rendeletváltozások, jogszabályváltozások miatt az Orosházi Evangélikus Egyházközség Temetőszabályzata mellékleteit átdolgozta. Úgyszintén az Európai Parlament Irányelve 2006. december 28-án lépett hatályba a szolgáltatásokkal kapcsolatban. Ez a rendelet-tervezet, ami előterjesztésre került, ezt már befogadta, tartalmazza, valamint 2009. július 1-ével egy elég jelentős ÁFA emelkedés történt, úgyszintén tartalmazza a rendelet-tervezet.

Megkérdezi az új rendelet-tervezet alkotóját, Deák László igazgató lelkész urat, hogy mit tenne még hozzá az írásos anyaghoz?

Deák László igazgató-lelkész: Igazából semmit nem tenne hozzá, itt olyan kb. 60-70,-Ft-os emelésekről van szó. A gondot az jelentette, hogy amikor 2008-ban el lett fogadva ez a temetői szabályrendelet, akkor nem úgy lett leírva, hogy ennyi forint plusz ÁFA, hanem a bruttó árak lettek leírva. Ha az lett volna leírva, akkor most már nem 20, hanem 25 % az ÁFA és ki lehetett volna számolni, de mivel a teljes ár volt leírva, ezért újra kellett számolni az egészet és annyi változás történt, hogy a végén ne 1-2 forintok legyenek, hogy fel lettek kerekítve. Az előterjesztés tartalmazza, hogy az egyik helyes 63,-Ft emelésről van szó, a másik helyen szintén 63,-Ft emelésről van szó. Ezek az emelések a 6,1 %-os inflációját sem érik el, tehát a Gyülekezet semmit nem emelt, csak ez az ÁFA emelés volt, plusz néhány forint. Egyetlen jelentősebb tétel van, amit a temető üzemeltetője a RSZP Kft. emelt a Felvégi



temetőnél, ez egy plusz 2 ezer forintos emelés, ez itt jelenik meg az ÁFA emelés miatt, akár a benzin, vagy a hűtőháznak a használata, ami a másik temetőben van és azok a beruházások, amelyek a Felvégi temetőben voltak. Amúgy semmilyen jelentős dolog, vagy változás nincs a temetői szabályrendeletben. Újra lett számolva az ÁFA összege és azok a pár forintok fel lettek kerekítve. Ez az, amit az Egyházközség részéről hozzá szeretne tenni.

Pleskó Pál a Bizottság Elnöke: Megköszöni a kiegészítést. Kétségtelen, hogy szinte minimális anyagi változtatást tartalmaz, sőt időben jócskán késett, hiszen nem július 1-től, hanem csaknem három hónapos késéssel kívánják ezt alkalmazni.

Megkérdezi a Bizottság tagjait, kinek van kérdése, véleménye, javaslata az előterjesztéssel kapcsolatban.

(Kérdés, vélemény, javaslat nem hangzott el.)

Szavazásra bocsátja a rendelet-tervezetet az előterjesztés szerint.

Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének Ügyrendi- Szavazatszámláló Bizottsága 2 igen szavazattal, 1 ellenszavazattal, tartózkodás nélkül a következő határozatot hozta:

56/2009. (IX.3.) ÜB. sz. h a t á r o z a t:

Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének Ügyrendi- Szavazatszámláló Bizottsága a **temetőkről és a temetkezésről** szóló 14/2008. (VIII.04.) számú rendelet módosításáról szóló rendelet-tervezet elfogadását és a rendelet megalkotását javasolja a Képviselő-testületnek.

Felelős: Pleskó Pál a Bizottság elnöke, a Bizottság véleményének ismertetéséért

Határidő: értelem szerint

Pleskó Pál a Bizottság Elnöke: Megköszöni Igazgató-lelkész úrnak a kiegészítést és jó munkát kíván.

3.) *Rendelet-tervezet egyes önkormányzati rendeletek jogharmonizációs záradékkal történő ellátásáról*

Pleskó Pál a Bizottság Elnöke: Nem először kerül a Bizottság elé ez a napirendi pont, amely szintén az Európai Parlament ajánlására több rendeletben némi változtatást kell végrehajtani. Megkérdezi a napirend előadóját, hogy ennek volt-e valamilyen időbeni hatálya? 2006-ban végén hozott az Európai Parlament a belső piaci szolgáltatásokról egy Irányelvet. Ezen Irányelv alapján kellene átdolgozni a rendelet-tervezetet. Kérdezi, hogy van-e valamilyen időbeni hatálya az Irányelvek végrehajtásának?

Dr.Miszlai Judit csoportvezető: Mint ahogy az előterjesztésben is le van írva az Irányelvet 2009. év végéig kell a tagállamoknak átültetni a hazai jogszabályokba. A Belügyminisztérium, illetve Önkormányzati Minisztérium útmutatása alapján a

Pleskó

Közigazgatási Hivatalok még elkezdték ezt a munkát, amit az Államigazgatási Hivatalok segítenek befejezni az Önkormányzatoknak. Az átvizsgálásra egy ütemterv készült, aminek alapján mindig meghatározott feladatokat kellett elvégezni. A feladatok elvégzésének most bekövetkező szakaszában kell ezeket a jogharmonizációs záradékokat az Irányelvvel érintett rendeletekbe beilleszteni és az erre vonatkozó módosításokat elfogadni. Lehetséges még, hogy a későbbiekben is sor kerül módosításokra, de ez viszont azokból a jogszabályi változásokból fog eredni, amelyet a hazai jogszabályváltozások indukálnak.

Pleskó Pál a Bizottság Elnöke: Megköszön a választ.

Megkérdezi a Bizottság tagjait, kinek van kérdése, véleménye, javaslata az előterjesztéssel kapcsolatban?

(Kérdés, vélemény, javaslat nem hangzott el.)

Szavazásra bocsátja a rendelet-tervezetet az előterjesztés szerint.

Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének Ügyrendi- Szavazatszámláló Bizottsága 3 igen szavazattal, ellenszavazat és tartózkodás nélkül a következő határozatot hozta:

57/2009. (IX.3.) ÜB. sz. h a t á r o z a t:

Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének Ügyrendi-Szavazatszámláló Bizottsága az **egyes önkormányzati rendelvek jogharmonizációs záradékkal történő ellátásáról** szóló rendelet-tervezet elfogadását és a rendelet megalkotását javasolja a Képviselő-testületnek.

Felelős: Pleskó Pál a Bizottság elnöke, a Bizottság véleményének ismertetéséért

Határidő: értelem szerint

4.) Rendelet-tervezet a gyermekek ellátásáról

Pleskó Pál a Bizottság Elnöke: Ez úgyszintén egy országos rendeletnek a változásának következtében történő helyi aktualizálást jelent.

Megkérdezi a napirend előadóját, hogy van-e szóbeli kiegészítése?

Vargáné Szluka Izabella osztályvezető: Ami idén elkezdődött, az ágazatukat érintő jogszabály felülvizsgálat sorozat a szociális rendeletekkel, most ez egy befejező aktus a gyermekek ellátása rendelet kapcsán. Valóban az indok egyetlen dolog volt: harmonizációra törekednek itt a belső jogon belül a gyermekvédelmi törvény változásaihoz.

Pleskó Pál a Bizottság Elnöke: Megköszöni a kiegészítést.

Megkérdezi a Bizottság tagjait, kinek van kérdése, véleménye, javaslata az előterjesztéssel kapcsolatban?

Pleskó

(Kérdés, vélemény, javaslat nem hangzott el.)

Szavazásra bocsátja a rendelet-tervezetet az előterjesztés szerint.

Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének Ügyrendi- Szavazatszámláló Bizottsága 3 igen szavazattal, ellenszavazat és tartózkodás nélkül a következő határozatot hozta:

58/2009. (IX.3.) ÜB. sz. h a t á r o z a t:

Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének Ügyrendi- Szavazatszámláló Bizottsága a **gyermekellátásáról** szóló rendelet-tervezet elfogadását és a rendelet megalkotását javasolja a Képviselő-testületnek.

Felelős: Pleskó Pál a Bizottság elnöke, a Bizottság véleményének ismertetéséért

Határidő: értelem szerint

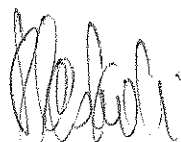
5.) Egyebek

Pleskó Pál a Bizottság Elnöke: Megkérdezi a Bizottság tagjait, kinek van bejelentése?

(Bejelentés nem hangzott el.)

Megköszöni a részvételt, az aktivitást, az ülést bezárja.

K.m.f.



(: Pleskó Pál :)
a Bizottság Elnöke